

Die Entwicklung des Geldwertes in der Türkei, 1950 - 1959

Inflation und Wachstum in den ärmeren Ländern

Inaugural-Dissertation  
zur Erlangung des Doktorgrades der Wirtschafts -  
und Sozialwissenschaftlichen Fakultät der Johann  
Wolfgang Goethe-Universität zu Frankfurt am Main

Vorgelegt von  
Diplom-Volkswirt Lothar Peters  
aus  
Genthin  
1963





Digitized by the Internet Archive  
in 2026

[https://archive.org/details/IA41546707\\_0001](https://archive.org/details/IA41546707_0001)



Die Entwicklung des Geldwertes in der Türkei, 1950 - 1959

Inflation und Wachstum in den ärmeren Ländern

Inaugural-Dissertation  
zur Erlangung des Doktorgrades der Wirtschafts -  
und Sozialwissenschaftlichen Fakultät der Johann  
Wolfgang Goethe-Universität zu Frankfurt am Main

Vorgelegt von  
Diplom-Volkswirt Lothar Peters  
aus  
Genthin  
1963

Erstgutachter: Prof. Dr. Dr. h.c. Dr. h.c. F. Neumark

Zweitgutachter: Prof. Dr. Dr. E. Wehrle

Tag der mündl. Prüfung: 15. u. 16. Januar 1963

Tag der Promótion: 16. Januar 1963

# Inhaltsverzeichnis

|                                                                                                                           | <u>Seite</u> |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------|
| Vorwort                                                                                                                   | 6            |
| Einleitung                                                                                                                | 7            |
| Erster Teil: Die Inflation in den Entwicklungsländern<br>und die Möglichkeiten ihrer Bekämpfung                           | 9            |
| Kapitel I: Die Ursachen der Inflation in Entwicklungsländern                                                              | 9            |
| § 1 Begriff und allgemeine Ursachen der Inflation                                                                         | 9            |
| § 2 Nachfrageänderungen als Inflationsursache                                                                             | 16           |
| § 3 Angebotsänderungen als Inflationsursache                                                                              | 21           |
| § 4 Machtfaktoren als Inflationsursache                                                                                   | 23           |
| Kapitel II: Die Verbreitung der Inflation in den unterentwickelten Ländern und ihre Folgen                                | 27           |
| § 5 Die allgemeine Preisentwicklung in den wirtschaftlich unterentwickelten Ländern                                       | 27           |
| § 6 Die Auswirkungen der Inflation                                                                                        | 29           |
| Kapitel III: Die Bekämpfung der Inflation                                                                                 | 34           |
| 1. Die Bedeutung der Geldpolitik zur Erhaltung von Geldwertstabilität in den Entwicklungsländern                          | 34           |
| § 7 Die Diskontpolitik                                                                                                    | 34           |
| § 8 Die Mindestreservepolitik                                                                                             | 37           |
| § 9 Die Offenmarktpolitik                                                                                                 | 40           |
| § 10 Qualitative Kreditpolitik                                                                                            | 41           |
| § 11 Obligatorische Bardepotstellung bei Importen                                                                         | 42           |
| § 12 Die Bedeutung der qualitativen und quantitativen Geldpolitik für die Bekämpfung der Inflation in Entwicklungsländern | 45           |
| 2. Inflationsbekämpfung durch Maßnahmen der Fiskalpolitik                                                                 | 47           |
| § 13 Allgemeine Hindernisse einer Anwendung der Fiskalpolitik in Entwicklungsländern                                      | 48           |
| § 14 Die Möglichkeiten einer Politik des unausgeglichene Budgets                                                          | 48           |
| § 15 Möglichkeiten der Förderung eines volkswirtschaftlich produktiven Verhaltens durch Maßnahmen der Besteuerung         | 50           |
| § 16 Förderung der wirtschaftlichen Entwicklung durch zweckmäßige Ausgaben-gestaltung                                     | 56           |
| § 17 Die Fiskalpolitik als Instrument kurz- und langfristiger anti-inflatorischer Politik                                 | 58           |

|                                                                                                  | <u>Seite</u> |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------|
| Zweiter Teil: Wirtschaftliche Entwicklung und Inflation<br>in der Türkei                         | 59           |
| A. Grundlagen und Entwicklung der türki-<br>schen Wirtschaft                                     | 61           |
| Kapitel IV: Die geschichtliche Entwicklung der türki-<br>schen Wirtschaft                        | 61           |
| § 18 Das Osmanische Reich                                                                        | 61           |
| § 19 Die Republik in der Periode der<br>Neuordnung                                               | 64           |
| § 20 Der Etatismus                                                                               | 67           |
| § 21 Versuch eines gemäßigten Liberalismus                                                       | 69           |
| Kapitel V: Die Grundlagen der wirtschaftlichen Ent-<br>wicklung der Türkei                       | 72           |
| 1. Die Bevölkerung                                                                               | 73           |
| § 22 Das wirtschaftliche Verhalten der<br>Türken                                                 | 73           |
| § 23 Größe und Struktur der Bevölkerung                                                          | 80           |
| 2. Die Natur des Landes                                                                          | 85           |
| § 24 Gebiet und Klima                                                                            | 85           |
| § 25 Bodenschätze                                                                                | 89           |
| § 26 Möglichkeiten für Verkehr und Tourismus                                                     | 91           |
| 3. Die Kapitalbildung                                                                            | 93           |
| § 27 Das Inlandskapital                                                                          | 93           |
| § 28 Die türkische Auslandskapitalgesetz-<br>gebung                                              | 97           |
| § 29 Hindernisse der wirtschaftlichen<br>Aktivität und der Kapitalbildung                        | 102          |
| Kapitel VI: Der gegenwärtige Stand der wirtschaftlichen<br>Entwicklung                           | 107          |
| § 30 Das Volkseinkommen                                                                          | 107          |
| § 31 Die öffentliche Wirtschaft                                                                  | 113          |
| § 32 Die außenwirtschaftlichen Beziehungen                                                       | 120          |
| B. Geldumlauf und Preisentwicklung in der<br>Türkei, 1950 - 1959                                 | 125          |
| Kapitel VII: Rahmenbedingungen der allgemeinen Preis-<br>bildung                                 | 125          |
| § 33 Die Geldordnung                                                                             | 125          |
| Kapitel VIII: Geldschöpfung, Wachstum und Geldwert                                               | 134          |
| 1. Die gesamtwirtschaftliche Angebots- und<br>Nachfragesituation                                 | 134          |
| § 34 Die Nachfrage                                                                               | 135          |
| § 35 Das Angebot                                                                                 | 140          |
| 2. Die Entwicklung des allgemeinen Preis-<br>niveaus, des Goldpreises und des Wechsel-<br>kurses | 141          |
| § 36 Die Entwicklung des allgemeinen Preis-<br>niveaus                                           | 141          |
| § 37 Die Entwicklung des Goldpreises                                                             | 144          |
| § 38 Die Entwicklung des Wechselkurses                                                           | 148          |
| § 39 Die Ursachen der inflationistischen<br>Preisentwicklung                                     | 154          |
| 3. Die Preisstruktur                                                                             | 165          |
| § 40 Strukturverschiebungen zwischen Gütern<br>und Dienstleistungen                              | 165          |

|                                                              |     |
|--------------------------------------------------------------|-----|
| § 41 Die Veränderungen der gebiets-<br>mäßigen Preisstruktur | 173 |
| 4. Die Entwicklung des Geldwertes in der<br>Türkei           | 180 |
| § 42 Der innere Wert des Geldes                              | 180 |
| § 43 Der äußere Wert des Geldes                              | 184 |

|                                                                                          |     |
|------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| Schlußbemerkungen: Möglichkeiten der Intensivierung<br>des wirtschaftlichen Fortschritts | 188 |
|------------------------------------------------------------------------------------------|-----|

|                      |     |
|----------------------|-----|
| Literaturverzeichnis | 196 |
|----------------------|-----|

|            |     |
|------------|-----|
| Lebenslauf | 208 |
|------------|-----|

V o r w o r t

Die vorliegende Dissertation ist das Ergebnis eines längeren Studiums des Problemkreises der Entwicklungsländer. Für ihr Zustandekommen bin ich meinem verehrten Lehrer und Doktorvater, Herrn Professor Dr. Neumark, ebenso wie Herrn Direktor J. Posth besonderen Dank schuldig. Herr Posth hat durch seine großzügige Unterstützung einen wesentlichen Anteil am Gelingen dieser Arbeit.

Zahlreichen anderen Damen und Herren, die mir während meines Aufenthaltes in der Türkei bei der Materialbeschaffung direkt oder indirekt behilflich waren, möchte ich auf diesem Wege nochmals gemeinschaftlich danken.

Lothar Peters

## Einleitung

In der heutigen Zeit wird den Nöten der Entwicklungsländer <sup>1)</sup> nicht ohne Grund besondere Bedeutung zugemessen. Die vielfältigen Bemühungen um den wirtschaftlichen Fortschritt dieser Gebiete gründen sich letztlich einmal auf die Erkenntnis, daß sich das Problem der ärmeren Länder vermutlich als das größte unseres Jahrhunderts erweisen wird <sup>2)</sup> und daß es schon bei dem heutigen Stand der Technik nicht mehr möglich ist, das Schicksal einzelner Nationen von den großen ungelösten Aufgaben unserer Zeit zu isolieren. Ganz abgesehen davon, daß aus humanitären Erwägungen heraus hier Abhilfe geschaffen werden müßte, ist man sich in den leitenden Gremien dieser Welt darüber klar geworden, daß sich heute keine Nation mehr aus engstirnigem Egoismus vor den drängenden Problemen anderer Völker verschließen kann, ohne damit rechnen zu müssen, daß sich früher oder später auch für sie unangenehme Konsequenzen daraus ergeben. Die Erfahrungen mit den radikalen Strömungen unserer Zeit haben in dieser Hinsicht manches gelehrt.

Da wir in einem Zeitalter leben, wo der Mensch in wachsendem Maße seine Umgebung im weitesten Sinne des Wortes zu beherrschen sucht und nicht die Dinge sich selbst überläßt, gibt es auch in diesem Falle nur den einen vernünftigen Weg: Einfluß zu gewinnen auf eine vielleicht sehr unglückliche Entwicklung.

Einfluß gewinnen, das heißt einmal, den betreffenden Ländern direkt durch Kapitaltransfer oder andere ähnliche Unterstützungen zu helfen, andererseits darüber nachzudenken, wie ihre Probleme am besten

---

1) In den Ausführungen dieser Arbeit werden die Ausdrücke "Entwicklungsland", ("wirtschaftlich") "unterentwickeltes" bzw. "armes" Land als identisch angesehen. Sie beziehen sich ebenso wie der Begriff "fortgeschrittenes" Land nur auf wirtschaftliche Tatbestände, wenn damit auch nicht negiert werden soll, daß die wirtschaftlichen Mängel nicht losgelöst von gewissen Denkhaltungen und sonstigen soziologischen Faktoren betrachtet werden können.

Ohne eine voll zufriedenstellende Definition des Begriffes "Entwicklungsland" geben zu wollen, kann kurz festgestellt werden, daß es sich im Sinne dieser Arbeit um Länder handelt, in denen der allgemeine Lebensstandard deshalb sehr viel niedriger ist als in den sogenannten "Industrieländern", weil die Produktionsfaktoren nicht in einer den Möglichkeiten der modernen technischen und wirtschaftlichen Erkenntnisse entsprechenden Weise verwendet werden.

2) Vgl. Richard F. Behrend, "Die wirtschaftliche und soziale Revolution in den unterentwickelten Ländern", Bern 1954, S. 3 und Kenneth E. Boulding, "Religious foundations of economic progress," Harvard Business Review, 30: 1952, Nr. 3, S. 33

gelöst werden können - vor allem durch eigenes Bemühen. Diesem Zweck dient auch die vorliegende Arbeit. Sie hat sich zum Ziel gesetzt, das Problem der Inflation, das im Zusammenhang mit dem wirtschaftlichen Wachstum als bedeutungsvoll erkannt wird, zu durchleuchten.

Daran anschließend wird der Versuch unternommen, einige Wege aufzuzeigen, wie allgemeine Preissteigerungen nach Möglichkeit vermieden werden können, teilweise gekoppelt mit Vorschlägen zur Beschleunigung der wirtschaftlichen Entwicklung.

Es wird hier die Ansicht vertreten, daß es nicht das eigentliche Problem sei, Inflation überhaupt zu vermeiden, sondern daß es darauf ankomme, mit einer hohen langfristigen Wachstumsrate einen möglichst geringen Grad an Inflation zu kombinieren. Die Inflation wird vor allem deshalb als schädlich erachtet, weil sie die optimale Lösung der wirtschaftlichen Probleme der Entwicklungsländer verhindert.

Im zweiten Teil, dem eigentlichen Kernstück der Arbeit, werden die besonderen Verhältnisse in einem Entwicklungsland, nämlich der Türkei, und der Verlauf der Inflation dieses Landes im Zeitraum von 1950 - 1959 untersucht. Es erweist sich dabei als sehr zweckmäßig, das Augenmerk auf die Entwicklung der Preisstruktur zu lenken. Inflation ist ja im Grunde genommen vor allem dadurch schädlich, daß sie zu Verschiebungen in den Preisrelationen führt.

Im Schlußteil der Arbeit wird die Frage aufgeworfen, welche Maßnahmen im Falle der unterentwickelten Länder allgemein und in der Türkei im besonderen ergriffen werden könnten, um auf längere Sicht zu einer optimalen Lösung dieses schwierigen Weltproblems zu gelangen.

Erster Teil: Die Inflation in den Entwicklungsländern und  
die Möglichkeiten ihrer Bekämpfung

Kapitel I: Die Ursachen der Inflation in Entwicklungsländern

§ 1 Begriff und allgemeine Ursachen der Inflation

Inflation im Sinne dieser Arbeit ist das Steigen des allgemeinen Preisniveaus, wie es beispielsweise in den Indices der Lebenshaltungskosten oder der Großhandelspreise zum Ausdruck kommt.<sup>1)</sup> Ob eine allgemeine Preissteigerung als Inflation bezeichnet wird, ist unabhängig davon, welches Ausmaß sie annimmt, oder ob sie sich verstärkt. Rein saisonale Preisschwankungen sollen nicht unter den Begriff fallen. Die Ursache der Inflation liegt im Prinzip darin, daß sich - aus Gründen, die im folgenden näher zu erörtern sind, - das Verhältnis von Gesamtangebot zu Gesamtnachfrage zugunsten der Nachfrage verschiebt.

a) Für die Wahrscheinlichkeit, daß sich in Entwicklungsländern leicht inflationistische Trends bemerkbar machen, sprechen einmal Überlegungen, die man an Hand der Multiplikatoranalyse anstellen kann. Die Gründe dafür lassen sich in drei Punkten aufführen.

1. Die Nachfrage- und damit die Preissteigerung, welche eine zusätzliche, für Konsum- oder Investitionszwecke verwendete Ausgabe<sup>2)</sup> hervorruft, ist um so größer, je höher der durchschnittliche Anteil der zusätzlichen Einnahmen der jeweiligen Einkommensempfänger ist, der wiederum für Konsum- oder Investitionsgüter bzw. Dienstleistungen verausgabt wird.<sup>3)</sup> Er ist um so geringer, je größer derjenige Anteil der zusätzlichen Einnahmen

---

1) In der Literatur findet man zahlreiche Definitionen, die als Inflation den verursachenden Vorgang allgemeiner Preissteigerungen im Bereich der Nachfrage bezeichnen. (Vgl. hierzu etwa die Ausführungen von Fritz Karl Mann, "Die Bekämpfung der Inflation. Amerikanische Methoden und Erfahrungen.", Schmollers Jahrbuch für Gesetzgebung, Verwaltung und Volkswirtschaft, 77: 1957, Nr. 5, S. 75 - 80).

Das Phänomen dieser Arbeit sind allgemeine Preissteigerungen. Da sie auch ohne "Nachfrageaufblähung" entstehen können und weiterhin die wenigsten Nachfrageerhöhungen (im Sinne der Ausführungen dieses Kapitels) voll preistreibend wirken, ja manche überhaupt nicht, wird der obigen Definition der Vorrang gegeben.

2) Die autonome Ausgabe kann prinzipiell sowohl in zusätzlichem Währungsgeld als auch aufgrund einer privaten Kreditgewährung (Lieferantenkredite) erfolgen. Zunächst wird jedoch davor ausgegangen, daß sie in Währungsgeld getätigt wird.

3) Derjenige Teil der Einkünfte, welchen die Einkommensempfänger an Nichtbanken ausleihen, wird aus praktischen Gründen je nach seiner Verwendung durch die Kreditnehmer entweder den Ausgaben oder den Ersparnissen der Einkommensempfänger zugerechnet.

ist, der im Durchschnitt der Periode weder verausgabt noch an Banken übertragen wird.

Mathematisch dargestellt, ist der Multiplikator

$$(1) \quad \frac{1}{1 - a} = \frac{\Delta Y}{\Delta N} = k,$$

um so größer, je höher die Ausgabeneigung  $a$  ist, wobei  $\Delta Y$  die Veränderung des Volkseinkommens,  $\Delta N$  die autonome Nachfrageerhöhung und  $a$  die durchschnittliche Ausgabeneigung darstellt.<sup>1)</sup>

Da die Ausgabeneigung in unterentwickelten Ländern sehr hoch ist,<sup>2)</sup> folgt, daß die multiplikative Wirkung zusätzlicher Geldschöpfung ebenfalls beträchtlich ist.

2. Weiterhin ist die inflatorische Wirkung einer autonomen Ausgaben-erhöhung um so größer, je höher der Anteil der nicht verausgabten Einkommensteile ist, der in Bankeinlagen umgewandelt wird. Wegen des hohen Kreditbedarfes in den Entwicklungsländern findet dadurch praktisch automatisch eine entsprechende Geldschöpfung statt, die wiederum zu zusätzlichen Ausgaben, d.h. weiteren multiplikativen Wirkungen führt, bis sich der Mechanismus infolge der Neigung des privaten Sektors zur Bargeldhaltung ausgelaufen hat. Bezeichnet man mit  $\Delta G$  die Ausgabe von zusätzlichem Zentralbankgeld, dann ergibt sich folgender Zusammenhang:

$$(2) \quad \frac{\Delta G}{1 - a} = \Delta Y_1 = \Delta N_1,$$

wobei der Einfachheit halber angenommen wird, daß

$$(3) \quad \Delta G = \Delta N.$$

Das Volkseinkommen zu jeweiligen Preisen dehnt sich also um das durch den Multiplikator angegebene Mehrfache der ursprünglichen Geldvermehrung aus.

Der Prozeß kommt in der ersten Etappe zum Stillstand, wenn die gesamte Geldmenge "gespart" ist, d.h. als Liquiditätsreserve ver-

1) Es muß allerdings unterschieden werden, ob die autonome Nachfrageerhöhung auf eine zusätzliche Geldausgabe zurückgeht oder ob sie auf einer Zunahme der privaten Kreditgewährung basiert. Im zweiten Falle ist damit zu rechnen, daß der Multiplikator erheblich geringer sein wird, als wenn mit Notengeld oder durch Banküberweisung gezahlt wird. Es ist nicht ausgeschlossen, daß der Multiplikatoreffekt in diesem Falle nahe 1 liegt. Doch scheinen gerade hier - vielleicht besonders in Entwicklungsländern - große Schwankungen möglich zu sein, besonders dann, wenn der Fall einer plötzlichen Geldverknappung auftritt, bei der sich die Bereitschaft zur Kreditgewährung merklich erhöht.

wendet wird. Da anzunehmen ist, daß ein Teil dieser Liquiditätsreserven in Bankeinlagen umgewandelt wird, steigen Geldmenge und Einkommen unter den angenommenen Bedingungen erneut.

Der durch die neue Geldschöpfung hervorgerufene Multiplikatorprozeß führt zu zusätzlichen Ausgaben in Höhe von <sup>1)</sup>

$$(4) \frac{\Delta G \cdot b \cdot z}{1 - a} = \Delta N_2 = \Delta Y_2.$$

In dieser Formel stellt b denjenigen Anteil der jeweiligen Liquiditätsreserven dar, der in Form von Bankeinlagen gehalten wird, während z den Kreditschöpfungsmultiplikator symbolisiert.<sup>2)</sup>

Der gesamte Einkommensmultiplikatoreffekt ist

$$(5) \frac{\Delta Y}{\Delta G} = k (1 + bz).$$

Da anzunehmen ist, daß erstens der Faktor der Geldschöpfung der Geschäftsbanken in den Entwicklungsländern eine wesentlich geringere Rolle als in den Industrieländern spielt<sup>3)</sup> und zweitens die Größe b geringer ist, kann die Feststellung getroffen werden, daß die multiplikativen Auswirkungen zusätzlicher Ausgaben von Währungsgeld auf das Nominaleinkommen in den Entwicklungsländern insgesamt nicht so hoch sind, wie allgemein behauptet wird. Trotzdem kann man wohl annehmen, daß der Multiplikator noch höher liegt als in den industriell entwickelten Ländern.

3. Die Inflation ist auf längere Sicht weiterhin um so stärker, je geringer der Anteil der Investitionsausgaben an den Gesamtausgaben, je länger der "Verdauungszeitraum"<sup>4)</sup> der neuen Investitionen und je niedriger die Produktivität der Investitionen ist.

Man kann im allgemeinen davon ausgehen, daß bei allen unter 3. aufgeführten Punkten in den Entwicklungsländern erhebliche Mängel bestehen. Das Fehlen ausreichender Investitionen ergibt sich vor

---

1) Hierbei ist jedoch zu beachten, daß sich der Geldschöpfungsmultiplikator wegen des zunehmenden Abflusses von Bargeld aus dem Banksektor infolge des gestiegenen Nominaleinkommens bei konstanter Zentralbankgeldmenge verringert. Die Einkommensschöpfung wird also durch die Kassenhaltung begrenzt.

2) Vgl. Formel in Fußnote 1), S. 15.

3) Der Grund hierfür liegt vor allem in der in Entwicklungsländern meist höheren Reservehaltung.

4) Hierunter wird der Zeitraum vom Beginn der Arbeiten an einem Investitionsprojekt bis zu dessen produktiven Verwendung verstanden.

allem aus der Armut der Bevölkerung und dem Fehlen einer breiteren Schicht dynamischer Unternehmer im Schumpeter'schen Sinne. Der "Verdauungszeitraum" der Investitionen ist aus verschiedenen Gründen oft außerordentlich groß. Es spielt dabei z.B. eine Rolle, daß die Arbeiten wegen der geringen Erfahrung der einheimischen Arbeiter langsamer vorangehen, daß Fehler in der Ausführung gemacht werden, daß die Anlagen zum Teil im Ausland bestellt werden müssen, der Bauablauf schlecht koordiniert wird, Transportschwierigkeiten und dergleichen auftreten.<sup>1)</sup> Wegen mangelhafter Ausnutzung der Anlagen, falscher Verwendung und unzureichender Pflege ist die Produktivität im allgemeinen ebenfalls niedrig. Man kommt auch hier zu dem Ergebnis, daß in Entwicklungsländern die Gefahr der Inflation gegeben ist.

In unserem Zeitalter, wo der Mensch mehr und mehr versucht, die Geschehnisse der Natur nicht sich selbst zu überlassen, sondern sie aktiv zu beeinflussen und zu steuern, ist die primäre Ursache inflationärer Entwicklungen des Preisniveaus vor allem in Budgetdefiziten des Staates zu suchen. Man könnte daher vermuten, daß der inflationäre Effekt automatisch verschwinden würde, wenn der Staat auf einen strengen Budgetausgleich bedacht ist. Dies trifft aber nicht ohne weiteres zu.

Die Untersuchungen von Haavelmo und anderen Autoren haben gezeigt, daß ein ausgeglichenes Budget schon von sich aus expansive Wirkungen haben kann.<sup>2)</sup> Generell kann man sagen, daß bei angenommenen gleichen durchschnittlicher Ausgabeneigung der übrigen Einkommensempfänger der inflationäre Effekt um so größer sein muß, je höher a) der Ausgabenanteil der ersten Empfängergruppe der staatlichen Ausgaben, und je niedriger der Ausgabenanteil der Steuerzahler<sup>3)</sup> ist. Er ist weiter um so stärker, je höher b) der Anteil der Investitionsausgaben der Steuerzahler und je weniger die unmittelbaren Empfänger der Staatsausgaben für diese Zwecke ausgeben, und c) je größer die positive Differenz des durch die Einkommensum-

---

1) So wurde beispielsweise von einem Baufachmann, der seit langem in der Türkei arbeitet, berichtet, daß an einem Hotel in Ankara seit mehreren Jahren gebaut werde, ohne daß es inzwischen benutzt werden könne. Ähnliche Fälle trifft man in Entwicklungsländern häufig an.

2) Vgl. William A. Salant, "Taxes, income determination, and the balanced budget theorem", Review of Economics and Statistics, 39: 1957, Nr. 2, S. 152 - 161, und Herbert Timm, "Bemerkungen zum multiplikativen Effekt eines wachsenden ausgeglichenen Budgets", Finanzarchiv, N.F., 18: 1957, Nr. 1.

3) So z.B. etwa H. Timm in seinem Aufsatz.

schichtungen verursachten Bankeinlagenrückgangs und der Einlagenerhöhung ist.

Ohne näher auf dieses Problem einzugehen, kann doch gesagt werden, daß sich im allgemeinen aus den Punkten a) und b) inflatorische und aus c) deflatorische Wirkungen ergeben dürften. Berücksichtigt man, daß der aus den Veränderungen der Bankeinlagen hervorgehende Einkommenseffekt vermutlich geringer ist als jeder der beiden anderen, dann muß man annehmen, daß selbst ausgeglichene Budgets, sofern sie nur einen hinreichenden Umfang besitzen, inflatorisch wirken.

Soweit der Staat einen nennenswerten Anteil am Sozialprodukt hat, ist es daher zweckmäßig - wenn nicht erforderlich -, die expansive Wirkung des Budgets bei einer monetären Analyse mit in Rechnung zu stellen.

- b) Eine etwas andere Darstellung als die bisherige läßt ebenfalls die Ursachen der Inflation deutlich werden und wirft zugleich noch einiges Licht auf die Beziehungen zwischen wirtschaftlichem Wachstum und Inflation. Stellt man das Gesamtangebot der Gesamtnachfrage einer Periode gegenüber, dann werden die Inflationsquellen sichtbar. Die Beziehungszusammenhänge zwischen Angebot und Nachfrage ergeben sich aus den folgenden Gleichungen:

$$(6) \quad A \cdot P = N,$$

d.h. das Gesamtangebot im hier benutzten Sinne (A), bewertet mit konstanten Preisen, multipliziert mit dem jeweiligen Preisniveau (P) ist stets gleich der gesamten Nachfrage (N). Bei Abwesenheit von Machtfaktoren<sup>1)</sup> muß sich mit anderen Worten das Preisniveau erhöhen, wenn die Nachfrage das Angebot bei den gegebenen Preisen übersteigt.

Das Gesamtangebot (im hier benutzten Sinne) während einer Periode wird durch

$$(7) \quad A = Y + L + H + B + X$$

dargestellt.

In dieser Gleichung bedeutet Y das Bruttosozialprodukt in konstanten Preisen, L die Lageränderungen, H das Angebot bereits früher produzierter und verkaufter Güter, X den Saldo der Bilanz der Waren-

---

1) Hierüber vgl. § 4

und Dienstleistungen und B Veränderungen des Auftragsbestandes.<sup>1)</sup>  
Alle Größen werden in vergleichbaren Preisen bewertet. L, B und X können sowohl negativ als auch positiv sein.  
Entsprechend wird die Nachfrage durch

$$(8) \quad N = G \cdot z \cdot v + D + T$$

gegeben.<sup>2)</sup> In dieser Gleichung stellt G die Menge des in Umlauf befindlichen Währungsgeldes, z den Kreditschöpfungsmultiplikator des Geschäftsbankensystems und v die Umlaufgeschwindigkeit der

---

1) Es mag vielleicht überraschen, daß in der Gleichung das Angebot bereits früher produzierter und verkaufter Güter und die Veränderung der Auftragsbestände enthalten sind. Dabei ist jedoch zu beachten, daß die Gleichung ausschließlich als ein Instrument zur Analyse der Geldwertbewegungen aufgefaßt wird. Die oben angeführte Geldwertsumme verdient daher nicht ganz, als Gesamtangebot einer Periode bezeichnet zu werden. Wenn dies trotzdem geschieht, dann aus praktischen Erwägungen heraus.

Für die Einbeziehung des ersten der beiden fraglichen Posten spricht daß der Wiederverkauf solcher Güter einer Auflösung von Vorräten gleichkommt und somit Angebot darstellt.

Was die Auftragsbestände anbelangt, so kann deren prinzipielle preisliche Wirkung an Hand folgender Überlegungen gezeigt werden: Bei einer Zunahme der Nachfrage sind unter den Bedingungen freier Preisbildung drei Grenzfälle denkbar:

- a) Das Angebot ist vollkommen unelastisch. In diesem Falle steigen die Preise so lange, bis sich Angebot und Nachfrage ausgleichen.
- b) Das Angebot steigt bei den gegebenen Preisen im gleichen Ausmaß wie die Nachfrage. Die Preise bleiben konstant.
- c) Das Angebot ist kurzfristig vollkommen unelastisch, mittelfristig dagegen in bezug auf eine gegebene Nachfrageänderung vollkommen elastisch. Die Preise bleiben konstant, aber es bilden sich während der Übergangszeit Auftragsbestände. Die Erhöhung der Auftragsbestände mindert also tendenziell Preissteigerungen. Sie nimmt gewissermaßen Produktions- oder Nachfrageänderungen vorweg.

Die Schwierigkeit der Einbeziehung von Auftragsbestandsänderungen in die Angebotsgleichung beruht jedoch darin, daß auch die Nachfrager zukünftiges Einkommen antizipieren können, was sie zumindest nicht in demselben Maße täten, wenn die Ware sofort erhältlich wäre. Man kann also davon ausgehen, daß bei starker Zunahme der Auftragsbestände immer nur ein Teil der Bestände preisdämpfend in der gegenwärtigen Periode wirkt, während ein anderer Teil auf spätere Perioden übertragen wird.

2) Diese Gleichung stützt sich teilweise auf Wolfgang Stützel, "Volkswirtschaftliche Saldenmechanik", Tübingen 1958, S. 227.

Geldmenge dar.<sup>1)</sup> D stellt weiterhin die Veränderungen des Kreditvolumens außerhalb des Banksektors<sup>2)</sup> dar, während T alle Kauftransaktionen umfaßt, die innerhalb der Periode durch Waren- oder Dienstleistungen beglichen werden. Es herrscht also im letzten Falle innerhalb einer Periode Kaufgleichschritt.

Im Hinblick auf wirtschaftliches Wachstum läßt sich die tendenzielle Veränderung der einzelnen Einflußgrößen wie folgt charakterisieren: Auf der Angebotsseite wachsen mit dem Sozialprodukt die Lager- und sicher auch die Auftragsbestände. Unklar ist die Entwicklung der Größen H und X. Zumindest zwischen Wachstum und Außenhandelsaldo läßt sich keine eindeutige Beziehung herstellen.

Auf der Nachfrageseite kann man mit einer Erhöhung des Geldschöpfungsmultiplikators rechnen, da anzunehmen ist, daß sich der Wert von  $(1 - g)m$  infolge der Tätigkeit des Bankensystems langfristig erhöht und c sinkt. Außerdem wird unter Umständen von der bisher in Umlauf befindlichen Geldmenge ein gewisser Teil bei den Banken in Form von Einlagen gehalten.

Das Kreditvolumen außerhalb des Bankensektors wird sich vermutlich ebenfalls erhöhen. Dagegen werden die kaufgleichschrittigen Transaktionen auf längere Sicht (zumindest relativ) abnehmen. Infolge der Ausdehnung des Geldverkehrs und der damit verbundenen absolut höheren Kassenhaltung nimmt schließlich während einer frühen Periode der Entwicklung die Umlaufgeschwindigkeit des Geldes tendenziell ab. Im Hinblick auf die Fragestellung der vorliegenden Arbeit erscheint insbesondere die Tatsache des Ansteigens der Geldschöpfungsfähigkeit des Geschäftsbankensystems und die Verringerung der Umlaufgeschwindigkeit von Bedeutung.

- 1) Die Umlaufgeschwindigkeit im hier benutzten Sinne bezieht sich ausschließlich auf die Zirkulation der Geldmenge. Sie wird definiert durch  $\frac{A - D - T}{G \cdot Z} = v$ .

Für den Geldschöpfungsmultiplikator gilt:

$$z = \frac{g + (1 - g)m}{r' + r + c(1 - r - r')},$$

wobei r den geltenden Mindestreservesatz, r' den Satz der normalerweise gehaltenen Liquiditätsreserven, c den Abflußfaktor für Bargeld aus dem Bankensektor bei zunehmender Geldschöpfung, g denjenigen Teil der zusätzlichen Notenausgabe, der direkt an die Banken fließt und  $(1 - g)m$  denjenigen Anteil, welcher von der restlichen Geldmenge indirekt wieder bei den Banken eingelegt wird, darstellt. Die Gleichung gibt die mögliche Geldschöpfung der Banken an. Die obige Gleichung stützt sich im Prinzip auf die Darstellung bei Erich Schneider, "Einführung in die Wirtschaftstheorie", Band III, 3. Auflage 1955, S. 46.

- 2) Dieses Kreditvolumen enthält keine reinen Finanztransaktionen, d.h. etwa Übertragung von Geld oder Krediten auf andere Personen.

Man kann wohl zusammenfassend feststellen, daß die Wirkung einer Ausdehnung des Notenumlaufes auf die Gesamtnachfrage im Laufe der wirtschaftlichen Entwicklung tendenziell zunimmt. Eine gegebene Geldmenge hat also - abgesehen von der Entwicklung der Liquiditätsneigung - um so größere inflationäre Effekte, je weiter fortgeschritten die wirtschaftliche Entwicklung ist.

Was die Wirkung der Inflation auf die genannten Einflußgrößen betrifft, so sei hier nur darauf hingewiesen, daß stärkere inflationäre Preisbewegungen aller Wahrscheinlichkeit nach das Wachstum des Volkseinkommens und die Auftragsbestände verringern, gleichzeitig aber die Lagerhaltung erhöhen.<sup>1)</sup> Darüberhinaus nimmt insbesondere auch die Umlaufgeschwindigkeit zu. Alles in allem genommen ruft eine starke Inflation Kräfte hervor, die noch weiter preisstegernd wirken.

Im folgenden werden die Hauptaspekte der Angebots- und Nachfrageverhältnisse in Entwicklungsländern einer näheren Betrachtung unterzogen. In einem besonderen Paragraphen werden dabei auch die Machtfaktoren berücksichtigt.

## § 2 Nachfrageänderungen als Inflationsursache

Die Ursache der Inflation in den wirtschaftlich unterentwickelten Ländern liegt letztenendes in der Intensität und Vielzahl der Bedürfnisse ihrer Einwohner einerseits und der Verkennung des auf längere Sicht optimalen Weges ihrer Befriedigung andererseits. Diese Bedürfnisse sind wiederum durch den außerordentlich niedrigen Lebensstandard im Verhältnis zu dem heute technisch möglichen und durch das immer stärker anwachsende Bewußtwerden dieses unbefriedigenden Zustandes infolge der Annahme europäisch-amerikanischer Wertvorstellungen und der Zunahme des Nachrichtenverkehrs bedingt.<sup>2)</sup>

Die Reaktion darauf ist, daß man so schnell wie nur irgend möglich die breit klaffende Lücke zwischen dem Lebensstandard in den wirtschaftlich hoch entwickelten und den unterentwickelten Ländern schließen möchte.

Dazu bedarf es aber umfangreicher Investitionen. So erklärt sich das Bemühen, die Investitionen so stark wie nur irgend zulässig - und meist mehr als das - zu steigern. Das ist die eine Quelle des Nachfrageüberhangs. Die Anhänger einer solchen Politik finden sich in

---

1) Näheres hierüber siehe § 6

2) An der Schaffung derartiger Vorstellungen haben nicht zuletzt Kino, Fernsehen und Tourismus erheblichen Anteil.

erster Linie unter den regierenden Persönlichkeiten, den Großunternehmern und Intellektuellen jener Länder.<sup>1)</sup> Wenn dieser Weg zu dem gewünschten Erfolg führen soll, ist es aber unumgänglich, daß der Konsum der Bevölkerung entsprechend gesenkt oder doch wenigstens die Konsumquote am Volkseinkommenszuwachs erheblich vermindert wird. Gerade das aber stößt auf den Widerstand der breiten Volksschichten und ihrer Wortführer, die ohnehin, von dem in ihren Augen märchenhaften Wohlstand der Bewohner der USA und der Mehrzahl der europäischen Staaten geblendet, darauf drängen, ihren niedrigen Lebensstandard so rasch wie möglich zu erhöhen. Wenn beide Gruppen nun auf die eine oder andere Weise ihren Druck geltend machen, um ihr Ziel zu erreichen, dann ist die unausbleibliche Folge davon eine nur schwer mit den Instrumenten der Geldpolitik und der Fiscal Policy zu steuernde chronische Übernachfrage. In diesen Ländern grassiert deshalb oft die sogenannte "demand-pull inflation".<sup>2)</sup> Da die effektive Nachfrage von der Geldmenge, der Liquiditätsvorliebe, von der Kreditschöpfung der Nichtbanken und der Höhe der kaufgleichschrittigen Transaktionen bestimmt wird, ist zu fragen, über welche Größen sich der Drang der einzelnen Gruppen nach Erhöhung ihres Anteils am Sozialprodukt durchzusetzen versucht.

Zweifelloos spielt hierbei die Geldschöpfung durch die Zentralbank eine große Rolle. Häufig ist die Stellung der Notenbank in den Entwicklungsländern schwach. Um ihre Position zu wahren, ist sie daher meist gezwungen, dem Druck nachzugeben, den die einzelnen Gruppen auf sie ausüben.<sup>3)</sup>

---

1) Über die Rolle der Intellektuellen bei der wirtschaftlichen Entwicklung siehe Johan Friedmann, "Intellectuals in developing societies", *Kyklos*, 13: 1960, Nr. 4, S. 513 - 544.

2) Im Gegensatz dazu spricht man in der neueren Literatur von "cost-push inflation", wenn die Änderungen des Preisniveaus aus einer gewissen Ausnutzung der Machtposition seitens der Gewerkschaften oder anderer Gruppen resultieren. (Vgl. Richard T. Selden, "Cost-push versus demand-pull inflation, 1955 - 57", *The Journal of Political Economy*, 67: 1959, Nr. 1, S. 1). Wenn man keine Arbeitslosigkeit in Kauf nehmen will, ist aber auch für die letztgenannte Art der Inflation Voraussetzung, daß die Zentralbank bzw. das Kreditbankensystem die erforderlichen finanziellen Mittel bereitstellt (siehe James R. Schlesinger, "The role of the monetary environment in cost-inflation", *The Southern Economic Journal*, 24: 1960, Nr. 1, S. 12). Der Unterschied zwischen den beiden genannten Arten der Inflation besteht darin, daß im einen Falle sich zuerst die Nachfrage erhöht und dann die Preise, während es im anderen genau umgekehrt ist. Eine scharfe Trennung beider Arten ist jedoch nicht möglich, da sie so gut wie nie in reiner Form auftreten.

3) Joachim Ahrensdoerf, "Central bank policies and inflation: a case study of four less developed economies, 1949 - 1957", *IMF Staff Papers*, 7: 1959, Nr. 2, S. 298 f.

Oft wird sie sogar zu einem reinen Finanzierungsinstrument des Staates, weil die bestimmenden Gremien der Bank unter dem beherrschenden Einfluß der Regierung stehen. Es besteht dann die Gefahr, daß - falls sie überhaupt in nennenswertem Umfang Geldpolitik treibt, die diesen Namen verdient - sie ausschließlich die private Wirtschaft benachteiligt und damit wahrscheinlich die Wachstumsrate verringert.

Der Kreditschöpfung der Geschäftsbanken sind meist relativ enge Grenzen gesetzt, da die Gewohnheit des Banksparens wenig verbreitet ist und ein hoher Prozentsatz der Geldschöpfung als Kassenreserve im Nichtbankensektor verbleibt. Doch kann man annehmen, daß die Banken im allgemeinen mit Erfolg versuchen werden, den Umfang ihrer Einlagen im Laufe der Zeit zu vergrößern. Deshalb erhöht sich in Entwicklungsländern tendenziell der Geldschöpfungsmultiplikator.

In einer Wirtschaft mit einem großen nicht-monetären Sektor<sup>1)</sup> steigt grundsätzlich mit der räumlichen Ausdehnung der Integration der bisher weitgehend isolierten Landesteile zu einer zusammenhängenden Wirtschaft die Liquiditätsvorliebe in bezug auf die Gesamtgeldmenge. Es tritt hier somit in gewissem Umfang ein kompensatorischer Faktor im Hinblick auf die Nachfragewirkungen der Geldvermehrung zu Tage, dessen Einfluß jedoch meist relativ gering sein wird. Es ist zu erwarten, daß mit zunehmender wirtschaftlicher Entwicklung und der Steigerung der betriebswirtschaftlichen Kenntnisse sich im allgemeinen auch der Umfang der privaten Kredite erhöhen wird. Genauere Angaben hierüber lassen sich nur aufgrund eingehender Untersuchungen machen.

Der Umfang der kaufgleichschrittigen Transaktionen nimmt in einer Wirtschaft mit sich ausdehnendem monetären Sektor in der Regel zwar tendenziell ab, doch ist nicht gesagt, daß diese Entwicklung einheitlich verlaufen muß. Es ist im Gegenteil sogar anzunehmen, daß gerade diese Größe in Entwicklungsländern bei Einführung monetärer Restriktionen und bei ähnlichen Anlässen sehr stark variiert.<sup>2)</sup> Der Grund hierfür liegt vor allem darin, daß die Gewohnheit, das obligatorische Zahlungsmittel zu benutzen, noch nicht so stark verwurzelt ist.

Während sich die Kreditschöpfung der Geschäftsbanken und des privaten Sektors, die Liquiditätsvorliebe und die Kaufgleichschritts-

---

1) Der Ausdruck "nicht-monetärer Sektor" impliziert nicht, daß in diesem Sektor überhaupt kein Geld existiert, sondern lediglich, daß gesetzliche Zahlungsmittel nur in unbedeutendem Umfang benutzt werden.

2) Ähnlich auch Ghosh. Siehe Santikumar Ghosh, "Monetary control in an underdeveloped economy", *Economia Internazionale*, 13: 1960, Nr. 4, Fußnote S. 605

transaktionen vermutlich funktional - wenn auch vielleicht über - oder unterproportional, mit steigenden oder fallenden Raten - mit der wirtschaftlichen Entwicklung oder in Abhängigkeit zur Währungsgeldmenge entwickeln, muß man die Zentralbankgeldschöpfung als die eigentliche Quelle der Inflation bezeichnen.

Eine der Hauptursachen der erhöhten Geldschöpfung seitens der Zentralbank ist das Verlangen des Staates nach Krediten infolge von Kassen- und Budgetdefiziten. Die Ursachen hierfür mögen wiederum zum nicht geringen Teil in einer systematisch zu optimistischen Schätzung der Einnahmen liegen. In Ländern, deren öffentliche Ausgaben entsprechend den Erfordernissen des Landes außerordentlich hoch sein sollten und in denen zugleich die Steuerkraft der Wirtschaft gering und die Möglichkeit der Kreditaufnahme auf den in- und ausländischen Finanzmärkten kaum gegeben ist, gerät die Regierung verständlicherweise nur allzu leicht in Versuchung, sich so zu verhalten - oftmals, ohne im Lande wegen dieser Handlungsweise stark eingegriffen zu werden. Denn die Effekte der Mehrausgaben stehen für die breite Masse der Bevölkerung mehr im Blickpunkt als die erst später auftretenden unangenehmen Folgen eines solchen Verfahrens, werden doch die Zusammenhänge in diesen Ländern ohnehin nur von wenigen klar durchschaut. Letztenendes wird hier einfach unter dem Druck der Verhältnisse der bequemere Weg gewählt, wobei sich dann allerdings erst später herausstellt, ob er auf längere Sicht der bessere war.

Nicht selten werden allzu leicht Budgetdefizite in Kauf genommen. Es gibt aber auch Länder, in denen das Entstehen von Budgetdefiziten und die Inanspruchnahme von Zentralbankkredit gelegentlich praktisch unvermeidbar ist und daher als unverschuldet bezeichnet werden muß. Das trifft beispielsweise zum großen Teil dann zu, wenn die Staatseinnahmen infolge externer Ursachen erheblich schwanken,<sup>1)</sup> wie dies bei Ländern der Fall ist, deren Haupteinnahmequelle Exportabgaben bilden. Man könnte diesen Ländern nur den einen Vorwurf machen, daß sie nicht entsprechend hohe Reserven in besseren Jahren gebildet haben. Doch ist anzuerkennen, daß dies in demokratisch regierten Entwicklungsländern vielfach politisch noch weniger möglich sein

---

1) K. Martin (alias K. Mandelbaum), "Notes sur le développement économique", Cahiers de l'ISEA, série F, 1955, Nr. 2, S. 104. Nach "Fund policies and procedures in relation to the compensatory financing of commodity fluctuations", IMF Staff Papers, 8: 1960, Nr. 1, S. 7 machten die Schwankungen in den Exporten der unterentwickelten Länder schon im Durchschnitt der Jahre nach dem 2. Weltkrieg je Produkt etwa 20% aus. Für alle Produkte betrug die Schwankung je Land 18%.

dürfte, als es in den westlichen Industrieländern ist. Ganz davon abgesehen, ist ein derartiges Verfahren aber recht schwierig, da der Entwicklungstrend des Exports nur schwer zu bestimmen ist. In diesem Zusammenhang muß auch darauf hingewiesen werden, daß Schwankungen des Außenhandels eine wesentliche Quelle der Inflation bilden. Zahlungsbilanzüberschüsse infolge aktiver Handelsbilanz, Kapitalzufluß aus dem Ausland und Rückkehr von Fluchtkapital können den Notenumlauf manchmal erheblich aufblähen,<sup>1)</sup> ohne daß es möglich wäre, in der folgenden Periode der Exportflaute und der im Gefolge einer schlechten Konjunktur sich durch Kapitalabfluß oder Ausbleiben zusätzlichen Auslandskapitals weiter verschlechternden Zahlungsbilanz den Notenumlauf entsprechend zu reduzieren. Denn gerade dann braucht die Wirtschaft, die sich inzwischen auf ein höheres Preisniveau eingespielt hat, zur Vermeidung von Arbeitslosigkeit neue Nachfrage, die praktisch nur durch entsprechende Geldmengenerpansion geschaffen werden kann. So tragen die schwankenden außenwirtschaftlichen Bedingungen und die Tatsache, daß es - zumindest aus politischen Gründen - oft nicht möglich ist, eine Anpassung des Preisniveaus nach unten zuzulassen, wesentlich zur Entstehung der Inflation in manchen Entwicklungsländern bei.<sup>2)</sup> Schließlich bilden auch die Anforderungen des Sektors der privaten Wirtschaft eine wichtige Ursache der Notenausgabe. Da das durchschnittliche Einkommen sehr niedrig und der "kapitalistische" Sektor<sup>3)</sup> der Wirtschaft klein ist und außerdem in der Regel eine erhebliche Kapitalflucht infolge eines weit verbreiteten Mißtrauens bezüglich der weiteren wirtschaftlichen und politischen Entwicklung des Landes stattfindet, herrscht in fast allen Entwicklungsländern starker Kapitalmangel.<sup>4)</sup>

- 1) D.J. Delivannis, "L'intensité des pressions inflationnistes dans l'économie sous-développée", Revue de Science Financière, 49: 1960, Nr. 2, S. 281 und 186.
- 2) Vgl. auch H.W. Singer, "The distribution of gains between the investing and borrowing countries", The American Economic Review, 40: 1950, Nr. 2, S. 482. Desgl. Emilio Gerelli, "Politiche fiscali e commercio estero dei paesi sottosviluppati (II)", Giornale degli Economisti e Annali di Economia, 19: 1960, Nr. 9/10, S. 648.
- 3) Nach W.A. Lewis sind es die Kapitalisten eines Landes, die sparen. Mit der Zunahme des "kapitalistischen Sektors" nehme daher auch die Sparquote zu. Vgl. W.A. Lewis, "Die Theorie des wirtschaftlichen Wachstums", Tübingen und Zürich 1956, S. 259 ff.
- 4) Anders Charles Wolf, jr. und Sidney C. Sufrin, "Capital formation and foreign investment in underdeveloped areas", Syracuse, N.Y. 1955, S. 17 ff.

Der Drang nach Krediten ist unter diesen Verhältnissen verständlicherweise stark, zumal die Zinssätze zur Förderung der Industrialisierung und der Landwirtschaft gewöhnlich unter dem Gleichgewichtszinssatz gehalten werden. Außerdem werden unter dem besonderen Schutz des Staates meist noch an Landwirtschaft, Industrie und besonders an Genossenschaften aller Art verhältnismäßig großzügige Kredite gewährt. Während auf der einen Seite in großem Umfang Kredite gegeben werden, läßt andererseits der Rückfluß dieser Mittel zu wünschen übrig. Eine beträchtliche Summe der gegebenen Kredite friert wegen Zahlungsschwierigkeiten der Kapitalnehmer ein.<sup>1)</sup> Dies geschieht nicht selten, ohne daß die Zentralbank, die Geschäftsbanken oder den Kreditnehmer ein eigentliches Verschulden trifft, da die Natur der Entwicklungsländer spezielle wirtschaftliche Risiken mit sich bringt, denen der Einzelne schwer begegnen kann. Außerdem ist es kaum möglich, bei der Kreditvergabe strenge Maßstäbe in bezug auf die Kreditfähigkeit anzulegen, da es nur verhältnismäßig wenige Unternehmen gibt, die dann noch Kredite erhalten könnten.

Eine ganze Reihe von Faktoren verleitet also leicht zu übermäßiger Ausdehnung der Geldschöpfung, so daß es kein Wunder ist, wenn die Entwicklungsländer im allgemeinen unter höherer Inflation zu leiden haben als die Industrieländer.

### § 3 Angebotsänderungen als Inflationsursache

Im Grunde genommen sollte man vermuten, daß die Produktion in den Entwicklungsländern sehr anpassungsfähig ist, da diese Gebiete typischerweise nach dem heutigen Stand der Technik einen großen Vorrat unausgeschöpfter Ressourcen aller Art in sich bergen.

Zumindest das große Arbeitskräftereservoir wird nicht optimal verwendet. Daneben sind meistens zugleich noch ungenutzte Bodenschätze und brachliegender oder mangelhaft bewirtschafteter landwirtschaftlich nutzbarer Boden vorhanden. Ja, sogar von der Produktionsausstattung wird nur mangelhaft Gebrauch gemacht.

Diese Situation entspricht aber offenbar nur zu einem geringen Grad demjenigen Zustand, welcher während einer Depression in den wirtschaftlich entwickelteren Ländern herrscht. Der Unterschied zwischen den beiden Fällen besteht darin, daß die Elastizität des Angebotes während der Depression in Industrieländern hoch ist, während in den

1) D.J. Delivanis, "Les marchés financiers des pays sous-développés", Cahiers, série F, 1956, Nr. 4, S. 4 f.

Entwicklungsländern eine Reihe von komplementären Faktoren fehlen oder die einzelnen Faktoren noch nicht den zu einer unverzüglichen Verwendung in der Produktion erforderlichen wirtschaftlichen Reifegrad besitzen. Die Situation ist durch Engpässe aller Art, durch mangelhafte Koordination der Einzelpläne<sup>1)</sup> gekennzeichnet und daher nicht mit der Depressionssituation vergleichbar. Die Elastizität der Produktion auf Nachfragesteigerungen ist daher trotz ungenutzter Ressourcen gering. Auch die unzureichende Kapitalausnutzung hat zum Teil in dem Fehlen von Komplementärfaktoren ihre Ursache. So können z.B. die notwendigen Materialien (vorläufig) nur in unzureichenden Mengen gewonnen werden oder die Transportmöglichkeiten ungenügend sein. Manchmal ist sie durch die mangelnde Teilbarkeit gewisser Anlagen bedingt. Weiterhin kommen als Ursache dafür vor allem noch betriebswirtschaftliche Unwissenheit, die Vorsorge für eine weitere wirtschaftliche Expansion und die Inflation selbst in Frage. Nicht selten mag auch die Kapazität aus Prestige Gründen zu hoch gewählt werden.

Ein entscheidendes Hindernis der Produktionsausweitung bedeuten ferner die geringe Ersparnis und die Kapitalflucht.

Ein weiterer Engpaß ist folgender: Trotz des großen Arbeitskräfteüberschusses besteht ein empfindlicher Mangel an den für die industrielle Produktion geeigneten Arbeitskräften, vor allem an Facharbeitern.<sup>2)</sup> Besondere Hindernisse sind hier neben der fehlenden fachlichen Ausbildung das Analphabetentum, die Neigung der ländlichen Arbeiter, ihre Beschäftigung nach einer relativ kurzen Zeit wieder aufzugeben, häufiges Fernbleiben von der Arbeit und Verlassen der Arbeitsstelle. Das verursacht neben den hohen Kosten für Ausbildung, Sozialausgaben sowie für die Einstellung und Einarbeitung neuer Mitarbeiter einen beträchtlichen Grad an zusätzlicher Inelastizität.

Ferner wirkt sich bei der Inangriffnahme eines anspruchsvolleren Industrialisierungsprogrammes sehr bald ein Mangel an Rohstoffen, Halbfertigprodukten, Hilfs- und Betriebsstoffen aus. Der Grund dafür besteht in unzulänglichen oder fehlenden Komplementärindustrien,<sup>3)</sup>

---

1) François Perroux, "Trois outils d'analyse pour l'étude du sous-développement", Cahiers de l'Institut de Science Economique Appliquée, série F, 1955, Nr. 1, S. 47.

2) Alexander Gerschenkron, "Economic backwardness in historical perspective", in "The progress of underdeveloped areas", op. cit., S. 6

3) W.A. Lewis, a.a.O., S. 277.

ungenügenden Transportmöglichkeiten<sup>1)</sup> und mangelnden technischen Hilfsgewerben. Bei den häufig eintretenden Zahlungsbilanzschwierigkeiten kommt noch hinzu, daß auch aus dem Ausland die fehlenden Rohstoffe und sonstigen Materialien nicht ohne weiteres bezogen werden können. Hierin hat u.a. der weit verbreitete Mangel an Ersatzteilen<sup>2)</sup> zum großen Teil seinen Grund. Die Folge ist, daß es dadurch immer wieder zu erheblichen Produktionsausfällen kommt.

Das vielfach in den Entwicklungsländern vorhandene Mißtrauen, verbunden mit der traditionellen Bevorzugung gewisser dort angesehener Berufe<sup>3)</sup> verhindert darüberhinaus, daß die ohnehin recht spärliche Unternehmerschicht sich im erforderlichen Ausmaß erweitert. Dies wird als um so schwerwiegender empfunden, je mehr man zu der Auffassung neigt, daß der Mangel an dynamischen unternehmerischen Persönlichkeiten das größte Hindernis der wirtschaftlichen Entwicklung ist.

Die aufgezählten Faktoren verhindern eine den vorhandenen Ressourcen und dem heutigen Stand der Technik gemäße Ausdehnung der Produktion. Zugleich erklären sie die Inelastizität des Angebotes, die man als eine wesentliche Vorbedingung der Inflation ansehen kann, wenn es auch fraglich sein mag, ob die Nachfrage im Falle einer schnelleren Produktionssteigerung in jedem Falle daran gehindert würde, das Angebot weiterhin zu überschreiten.

Stärker noch als die geringe Elastizität des Angebotes an Gütern und gewissen Dienstleistungen wirkt sich in diesen Ländern unter den geschilderten Umständen eine fallende Produktion auf die Preise aus. Die Gründe für derartige Produktionsrückgänge liegen meist in Mißernten der Landwirtschaft, können aber auch ihren Grund beispielsweise in einer Verringerung der industriellen Produktion infolge von Zahlungsbilanzschwierigkeiten haben. In Ländern, deren Einkommen zum überwiegenden Teil aus der Landwirtschaft stammt, könnten schlechte Ernteergebnisse zu starken Schwankungen des Gesamtangebotes führen.

- 1) Wilfried Owen, "Transportation and economic development", The American Economic Review, 49: 1959, Nr. 2, S. 186.  
So konnte beispielsweise die Zementfabrik in Sivas (Türkei) jahrelang nicht entsprechend ausgenutzt werden, weil die Transportkapazität der dortigen Bahnlinie zu gering war. Vgl. Friedrich Karl Kienitz, "Türkei. Anschluß an die moderne Wirtschaft unter Kemal Atatürk", Hamburg 1959, S. 115.
- 2) D.J. Delivanis, "L'intensité des pressions inflationnistes ...", loc. cit., S. 286.
- 3) Angesehen ist meist besonders der Priester, der Staatsbeamte, der Soldat und der Politiker. Vgl. W. A. Lewis, op. cit., S. 19 ff.

Die Wirkung eines solchen Produktionsausfalles kann nicht ohne weiteres durch eine entsprechende Verringerung des Notenumlaufes gemildert werden, weil durch den Rückgang der Erzeugung eine Anzahl von zusätzlichen Kreditnehmern ihre Kredite nicht zurückzahlen können, so daß das Kreditvolumen nach unten nicht die erforderliche Beweglichkeit hat. Dies trifft z.B. im Falle einer Mißernte um so mehr zu, je stärker der Anteil der landwirtschaftlichen Kredite ist.<sup>1)</sup> Eine Senkung des Kreditvolumens könnte in diesem Falle nur zu Lasten der übrigen Sektoren gehen, was in Ländern, die wegen des starken Bevölkerungsüberschusses gerade auf die Förderung der Industrialisierung größten Wert legen, nicht durchführbar sein dürfte.

Jedoch ist nicht einmal anzunehmen, daß die Kreditsumme konstant bleibt. Denn je stärker die Landwirtschaft - um bei dem obigen Beispiel zu bleiben - von Krediten abhängig ist, was üblicherweise in allen jenen Fällen zutrifft, wo die Modernisierung der Landwirtschaft intensiv gefördert wird, desto eher steht zu erwarten, daß der Geldumlauf noch erhöht werden muß, um zu verhindern, daß auch die Ernte noch im kommenden und übernächsten Jahr wegen der Schwierigkeiten, Saatgetreide, Düngemittel und dergleichen zu erhalten, sehr niedrig sein wird.<sup>2)</sup>

Ähnliche Folgen können dann entstehen, wenn Länder so stark in Zahlungsbilanzschwierigkeiten geraten, daß sie die Einfuhr von dringend erforderlichen Rohstoffen, Ersatzteilen und Produktionsmitteln drosseln müssen, so daß nicht nur die Produktion eingeschränkt werden muß, sondern sich zugleich auch die "Verdauungsperiode" der bereits eingeleiteten, aber noch nicht vollendeten Investitionen weiter verlängert. Ein solcher Produktionsausfall, der durch verringertes Wachstum verstärkt wird, kann zu ähnlichen Erscheinungen wie der oben skizzierten führen. Er tendiert dadurch dazu, die Zahlungsbilanzsituation noch zu verschlimmern.

#### § 4 Machtfaktoren als Inflationsursache

In Ländern, in denen infolge der starken Nachfrage ein Verkäufermarkt herrscht und die Konkurrenz wegen fehlender Unternehmerinitiative

---

1) Ahrens Dorf, a.a.O., S. 296 ff.

2) Desgleichen.

und weitgehender Unkenntnis der tatsächlichen Zusammenhänge zwischen Preis und Gewinn auf vielen Gebieten ohnehin sehr gering ist, besteht hinreichend Spielraum zu aggressiven,<sup>1)</sup> autonomen Erhöhungen der Preise der eigenen Leistungen. Es wirken sich mithin hier zum Teil Faktoren der "cost-push inflation" aus, wobei der Staat in manchen Fällen zum Zwecke der Förderung gewisser Wirtschaftszweige oder Bevölkerungsgruppen diese Vorgänge noch unterstützt, ohne daß es zum gegebenen Zeitpunkt möglich wäre, sie wieder rückgängig zu machen.<sup>2)</sup>

Derartige Kostenerhöhungen, die infolge der Marktverhältnisse leicht überwältigt werden können, treten beispielsweise durch eine aggressive Lohnpolitik der Gewerkschaften oder durch einen gewissen Zwang zur Schaffung kostspieliger sozialer Einrichtungen auf. Den gleichen Effekt kann unter gewissen Bedingungen eine gesetzliche Bestimmung hervorrufen, die etwa das Entlassen der Arbeitskräfte verbietet.<sup>3)</sup> Aber auch Vorschriften, welche bewußt auf eine preisdämpfende Wirkung ausgerichtet sind, wie etwa direkte Preiskontrollen mittels Festsetzung von Kalkulationsschemata und maximaler Gewinnsätze, können interessanterweise zur Verbreitung einer allgemeinen Preissteigerung führen, indem sie allgemein die Neigung zur Kostenerhöhung anregen. Auf längere Sicht ist es unter gewissen Umständen durchaus möglich, daß die inflatorische Wirkung derartiger Bestimmungen größer ist als die Inflation bei freier Preisfestsetzung,<sup>4)</sup> weil die betroffenen

- 1) Die Unterscheidung in aggressive, defensive und responsive Preissteigerungen stammt von Machlup. Vgl. Fritz Machlup, "Another view of cost-push and demand-pull inflation", The Review of Economics and Statistics, 42: 1960, Nr. 2, S. 130.
- 2) Es handelt sich hier um das soziologische Problem der Irreversibilität, auf das besonders auch F. Neumark hinweist. Vgl. seine Schrift "Schleichende Inflation und Fiskalpolitik" Kiel 1959, S.10.
- 3) Derartige Bestimmungen gibt es z.B. in Spanien. Sie können u.a. dadurch preissteigernd wirken, daß sie zu einer in Anbetracht der niedrigen Lohnkosten zu hohen Kapitalintensität führen oder daß die Lohnkosten bei Umsatzrückgang nicht reduziert werden können.
- 4) Dies haben auch die Untersuchungen von Lloyd Saville über die Preisentwicklung im Gießereigewerbe der USA nach der Einführung von obligatorischen Kalkulationsvorschriften während des 2. Weltkrieges gezeigt. (Siehe L. Saville, "A problem in the economics of price control", The Southern Economic Journal, 18: 1951, Nr. 2, S. 179.- 188). Die Preisregulierung führte hier dazu, daß a) in jedem Falle der staatlich "anerkannte" Preis berechnet wurde, was vorher nicht immer geschah, daß b) der Auftragsumlauf zwischen den Firmen erhöht wurde, um die Kosten zu steigern, und daß c) die Ausführung gewisser Aufträge verweigert wurde, weil sie nicht profitabel genug waren (vgl. a.a.O., S. 183 und 185 f.).

Wirtschaftssubjekte versuchen werden, den Gewinn (mindestens) konstant zu halten. Gerade in Entwicklungsländern dürfte dieses Ziel wegen der zahlreichen Mängel der öffentlichen Verwaltung und der geringen Staatsmoral weitgehend erreicht werden. Soweit der erlaubte Gewinnsatz nicht überschritten wird und keine Abwanderung der Unternehmer in Bereiche mit höheren Gewinnsätzen stattfindet, ist das unter Umständen nur möglich, wenn die Kosten um ein Vielfaches der absoluten Gewinnsenkung aufgebläht werden. Die Preissteigerung ist prinzipiell um so höher, je niedriger der erlaubte Gewinn im Verhältnis zum bisher üblichen ist und je öfter das betreffende Produkt umgeschlagen wird.<sup>1)</sup>

Die vermutlich recht allgemeine Praxis der Erhöhung der Preise in einem solchen Falle schließt natürlich nicht aus, daß auch gesamtwirtschaftlich produktive Effekte auftreten oder gar Preissenkungen erfolgen, insbesondere dann, wenn bestimmte Wirtschaftszweige einer besonders strengen Kontrolle unterstellt sind. Ein möglicher günstiger Effekt derartiger Bestimmungen könnte beispielsweise darin bestehen, daß die Firmen bei Reduzierung der erlaubten Gewinnsätze ihr Sortiment durch Verlustartikel vergrößern, sofern diese Möglichkeit gegeben ist.<sup>2)</sup>

- 1) Beträgt z.B. der staatlich genehmigte Gewinnsatz 10%, der zuvor übliche oder erzielte Gewinn aber 20%, dann tendiert das vom Staat erzwungene solidarische Verhalten der Unternehmer zu einer Preissteigerung der betreffenden Leistungen auf jeder Handelsstufe in Höhe von mindestens 100%. Es mag sein, daß diese Grenze nur innerhalb längerer Zeit oder überhaupt nicht ganz erreicht werden kann, weil sich die Kosten bei Bestehen einer gewissen staatlichen Kontrolle und der Anpassung der gesetzlichen Bestimmungen an die Reaktionen der Unternehmer nicht ohne weiteres beliebig erhöhen lassen, doch ist es sehr wahrscheinlich, daß die durch solche Bestimmungen induzierten Preisänderungen nicht negativ, sondern beträchtlich größer als 0 sein werden. Eine solche Wirkung könnte allenfalls durch ein lückenloses und zuverlässig kontrolliertes Fixpreissystem oder durch entsprechende Knapphaltung des Geldes vermieden werden. Durch derartige Vorschriften wird übrigens zugleich eine Umverteilung des Realeinkommens begünstigt. Tendenziell kann ein Unternehmer sein Realeinkommen um so mehr erhöhen, je stärker sein obligatorischer Gewinnsatz gesenkt wird, und je mehr es ihm gelingt, seinen Gewinn durch Kostensteigerung zu erhöhen.
- 2) So wurde von einer Unternehmung der pharmazeutischen Industrie der Türkei berichtet, daß sie sich so verhalte. Sie erhöht dadurch ihren good-will. Voraussetzung dafür ist jedoch u.a., daß ein solches Verhalten einer Unternehmung überhaupt einen Nutzen bringt. Dazu dürfte in der Regel zumindest ein gewisser Grad an Konkurrenz oder die Gefahr des Entstehens neuer Konkurrenz notwendig sein.

Es erscheint jedoch äußerst fraglich, ob eine derartige Handlungsweise den Denkgewohnheiten und der Ausbildung der einheimischen Unternehmer entspricht.

Eine andere Art nicht direkt nachfrageinduzierter Preissteigerungen ist die Nachahmung von Preiserhöhungen, wie es beispielsweise durch autonome Übertragung der in den von Produktivitäts- oder Nachfragesteigerungen begünstigten Wirtschaftszweigen erzielten Gewinne und Löhne<sup>1)</sup> auf andere oder dadurch geschehen kann, daß die Preise für Waren und Dienstleistungen an den Wechselkursen des Schwarzen Marktes oder am Goldpreis orientiert werden.<sup>2)</sup>

Es zeigt sich also, daß auch die Störungen des Marktmechanismus durch den Staat und Mängel der freien Konkurrenz in einer unterentwickelten Wirtschaft überwiegend zur Verstärkung der Inflation zu führen tendieren.

## Kapitel II: Die Verbreitung der Inflation in den unterentwickelten Ländern und ihre Folgen

### § 5 Die allgemeine Preisentwicklung in den wirtschaftlich unterentwickelten Ländern

Ein Vergleich der Preisentwicklung zeigt, daß diese in den unterentwickelten Ländern im allgemeinen sehr viel anders verlaufen ist als in den wirtschaftlich fortgeschritteneren Staaten.

Aus den Angaben des Internationalen Währungsfonds<sup>3)</sup> läßt sich erkennen, daß sich die Lebenshaltungskosten in 17 wirtschaftlich entwickelten Ländern im Zeitraum 1953 bis 1959 im allgemeinen um 10 - 20% erhöht haben, was einer jährlichen Preissteigerung von etwa 1,6% - 3,1% entspricht. Innerhalb dieser Ländergruppe machten nur drei Staaten davon eine Ausnahme. In der Schweiz lag die Preisentwicklung mit ca. 1% jährlich etwas niedriger, in Neuseeland und Frankreich lag sie mit 3,6% bzw. 4,3% darüber. Von 43 untersuchten Entwicklungsländern hatten dagegen 20,9% jährliche Preissteigerungen unter 1% und 41,9% Preissteigerungen über 4% zu verzeichnen. Nur

1) Vgl. Fritz Machlup, loc. cit., S. 135 ff.

2) D.J. Delivanis, "L'intensité des pressions inflationnistes ...", a.a.O., S. 289.

3) Vgl. International Financial Statistics, 14: 1961, Nr. 2, S. 46 - 287.

37,2% (gegenüber 94,1% bei den fortgeschritteneren Ländern) lagen in dem für die entwickelten westlichen Länder "normalen" Bereich mit leichter Inflation von 1% bis annähernd 4%. Dabei ist zu bemerken, daß Preissteigerungen von 4% in den Industrieländern schon als sehr unangenehm angesehen werden.

Auffallend ist vor allem der Anteil derjenigen Länder mit einer über 4% hinausgehenden Inflation, die man wohl im allgemeinen etwa als die äußerste Grenze einer langfristig möglicherweise überwiegend positive Wirkungen zeitigenden allgemeinen Preissteigerung akzeptieren kann. Es ist damit zu rechnen, daß im allgemeinen spätestens jenseits dieser Grenze die negativen Wirkungen die positiven des Nachfrageanreizes mehr und mehr übersteigen, wenn natürlich auch erhebliche Gradunterschiede je nach der Art der Nachfrageströme usw. bestehen. Es ist anzunehmen, daß die intensiven Bemühungen um wirtschaftliche Entwicklung von einer etwa bei 4% liegenden Grenze ab langfristig stark gefährdet werden.

Zu den Ländern, welche eine über diese Marke hinausgehende Inflation aufzuweisen haben, zählen folgende Staaten:<sup>1)</sup>

|             |       |              |      |
|-------------|-------|--------------|------|
| Bolivien    | 2.990 | Mexiko       | 154  |
| Chile       | 1.040 | Iran         | 152  |
| Argentinien | 464   | Peru         | 152  |
| Brasilien   | 325   | Spanien      | 150  |
| Indonesien  | 311   | Formosa      | 150  |
| Uruguay     | 244   | Israel       | 142  |
| Paraguay    | 240   | Viet-Nam     | 134  |
| Türkei      | 217   | Griechenland | 134  |
| Kolumbien   | 162   | Jugoslawien  | 127. |

Während insbesondere Bolivien und Chile eine sehr starke Inflation aufwiesen, liegt Jugoslawien mit 127 gerade über der Grenze von 4% mit 126,5. Die Türkei hat zwar im Verhältnis zu einigen anderen Ländern noch einen relativ gemäßigten Grad der Inflation zu verzeichnen, liegt aber immerhin der Höhe der Inflation nach an 8. Stelle.

Wenn das Inflationsproblem heute in den Entwicklungsländern eine so große Rolle spielt, wie es aus den obigen Zahlen hervorgeht, dann ist eine Untersuchung darüber angebracht, wie sich die Inflation auswirkt. Angesichts ihrer Folgen ist es dabei von besonderer

---

1) Die folgenden Indexzahlen geben den Preisstand im Jahre 1959 an (1953 = 100).

Wichtigkeit, nach Möglichkeit auch Wege zu ihrer Beseitigung zu zeigen.

Wenn in den folgenden Ausführungen die Inflation in enger Verbindung mit der Förderung eines optimalen wirtschaftlichen Wachstums behandelt wird, dann geschieht dies aus der Erkenntnis heraus, daß a) die Inflation in erster Linie weniger ein Übel an sich ist, sondern vor allem ein Hindernis für die Erreichung wichtiger sozialer Zielsetzungen wie etwa des wirtschaftlichen Wachstums darstellt, und daß b) die Inflation in Entwicklungsländern gerade durch den Umstand eines relativ ungenügenden wirtschaftlichen Wachstums hervorgerufen wird. Dabei wird hier weniger darauf abgestellt, das Problem der Inflation kurzfristig zu lösen. Vielmehr soll es an der Wurzel erfaßt und einer langfristig optimalen Lösung zugeführt werden. Denn wenn wir auch nach dem viel zitierten Wort von Keynes "in the long run all dead" sind, so sollte man doch nicht übersehen, daß sich die größte Ausbeute wirtschaftlichen Handelns nur aus einer geeigneten Kombination lang- und kurzfristiger Maßnahmen erzielen läßt. Dabei gebührt der langfristigen Politik grundsätzlich der Vorrang.

#### § 6 Die Auswirkungen der Inflation

Nachdem gezeigt wurde, daß die Inflation in den unterentwickelten Ländern eine weit verbreitete Erscheinung ist, soll nun die Frage untersucht werden, ob es im Interesse der betreffenden Länder liegt, wenn dagegen nichts unternommen wird. Oder anders ausgedrückt: ist anzunehmen, daß sich die Inflation günstig oder doch wenigstens neutral auf die Wachstumsrate des Realeinkommens auswirkt?

Die heute am meisten vertretene Auffassung über diesen Punkt ist wohl die, daß ein geringer Grad an inflationärer Entwicklung sich durchaus günstig auf das Wachstum auswirkt oder bei stärkerem Wachstum kaum vermeidlich ist, während eine darüber hinausgehende Inflation zu mehr oder minder schweren Entartungserscheinungen der wirtschaftlichen Aktivität und damit zur Störung eines langfristig harmonischen Wachstums führt.<sup>1)</sup>

Um zu einem konkreten Ergebnis über die Folgen allgemeiner Preissteigerungen zu kommen, untersucht man am besten, wie sich die Inflation auf das wirtschaftliche Verhalten auswirkt. Folgende

---

1) Etwas anderer Auffassung ist zum Teil offenbar G.L. Bach. Vgl. seine Arbeit "Inflation. A study in economics, ethics, and politics", Providence, Rh. I., 1958.

Größen werden besonders durch Inflationserscheinungen beeinflusst: a) die Ersparnisse, b) die Produktivität der Investitionen, c) die "incentives" zur wirtschaftlichen Betätigung und d) die Zahlungsbilanz. Natürlich bestehen zwischen den genannten Größen gewisse Zusammenhänge, doch ist eine getrennte Betrachtung zweckmäßig.

Zu a): Eines der Hauptprobleme der Entwicklungsländer besteht darin, die Sparrate zu steigern, da im Verhältnis zur angestrebten Wachstumsrate des Volkseinkommens ständig zu viel konsumiert zu werden pflegt. Es ist daher von entscheidender Bedeutung, wie sich die Inflation auf die Höhe der Ersparnisse und auf deren Verwendung auswirkt.

Die Erfahrungen der Inflation in Deutschland nach dem ersten Weltkrieg haben nun gezeigt, daß die Sparrate durch Inflation gesteigert werden kann.<sup>1)</sup> Dennoch muß bezweifelt werden, ob diese Erhöhung von Dauer ist,<sup>2)</sup> zumal Inflation u.a. die Kapitalflucht,<sup>3)</sup> ohnehin meist ein großes Problem in vielen Entwicklungsländern, fördert. Sollte dies in einem bestimmten Fall aber zutreffen, dann wäre es jedenfalls ein positives Moment der Inflation.

Zu b): Doch selbst in diesem Fall steht noch nicht fest, daß der produktive Effekt der Volkswirtschaft gewachsen oder auch nur gleich geblieben ist, was letztlich das entscheidende Moment an der Ersparnis und Kapitalbildung ist. Es sprechen vielmehr mancherlei Anzeichen dafür, daß von einem gewissen Grad der Inflation ab keine Wachstumssteigerung mehr eintritt, da die gesamtwirtschaftlich unerwünschten, weil produktionsmäßig unergiebigsten Arten der Ersparnisverwendung wie Anlage in Form von Gold, Grundstücken, Warenlagern und dergleichen zu Lasten produktiverer Investitionen bevorzugt werden. Die Inflation fördert eine unkritische Flucht in die Sachwerte.<sup>4)</sup> Außerdem geht wegen der Preissteigerungen das Wissen um die tatsächliche Wirtschaftlichkeit der Investitionen, die unter einer

- 
- 1) Costantino Bresciani-Turroni, "The economics of inflation. A study of currency depreciation in post-war Germany", London, 2. Druck 1953, S. 219.
  - 2) E.M. Bernstein und I.G. Patel, "Inflation in relation to economic development", IMF Staff Papers, 2: 1952, Nr. 3, S. 377.
  - 3) Norman S. Buchanan und Howard S. Ellis, "Approaches to economic development", New York 1955, S. 311.
  - 4) C. Bresciani-Turroni, op. cit., S. 197.

harmonischen wirtschaftlichen Entwicklung gegeben wäre, verloren. Weil die Inflation den Konkurrenzdruck verringert, werden Unternehmen gegründet, die unter anderen Bedingungen nicht lebensfähig sind. Ein großer Teil der Produktionsmittel wird so mehr oder weniger unwirtschaftlich verwendet, was unter anderem deshalb um so schlimmer ist, als kostspielige moderne Produktionseinrichtungen vielfach nicht ohne weiteres zu anderen als den vorgesehenen Zwecken eingesetzt werden können.

Zu c): Vor allem werden durch Inflation die "incentives" zu gesamtwirtschaftlich produktiver Betätigung gemindert; das noch in der Entwicklung begriffene Unternehmertum wird mehr oder weniger stark vom Handel und der Spekulation angezogen, da sich hier schnelle und risikolose Gewinne erzielen lassen.<sup>1)</sup> Das führt nicht nur zu einer Verminderung des Bestandes an dynamischen Unternehmern, an denen in Entwicklungsländern ein besonders großer Mangel besteht, sondern auch zu einer unerwünschten, weil unproduktiven Aufblähung des Handelsapparates.

Durch die Tatsache, daß die Reallöhne zu sinken tendieren, wird zudem auch das Bestreben vieler Entwicklungsländer, einen modernen Produktionsapparat aufzubauen, erschwert, da es sich nicht rentiert, die billige Arbeitskraft durch moderne Maschinen und Anlagen zu ersetzen.<sup>2)</sup> Paradoxerweise werden so gerade auch kostenbewußte Unternehmer zu einem solchen Verhalten gezwungen.

Zu d): Schließlich führt Inflation bei starren Wechselkursen zu Zahlungsbilanzschwierigkeiten.<sup>3)</sup> Im Zusammenhang damit werden zwangs-

---

1) C. Bresciani-Turroni, op. cit., S. 215.

Durch die Tatsache inflationärer Preisentwicklung treten Verschiebungen innerhalb der Nachfragestruktur auf, die zu partiell besonders starken Preissteigerungen führen. Dadurch ergeben sich auf einigen Gebieten besonders große Gewinnchancen, die zum großen Teil ohne realeinkommensvergrößernde Investitionen wahrgenommen werden können. Es spricht einiges dafür, daß mit großer Wahrscheinlichkeit gerade durch diese Verschiebung der relativen Gewinnchancen das Unternehmerpotential zu wachstumsmäßig vorwiegend ungünstiger Tätigkeit veranlaßt wird.

2) C. Bresciani-Turroni, a.a.O., S. 220.

3) Buchanan und Ellis, loc. cit., S. 311.

Der Grund dafür besteht neben der Erhöhung der Preise der einheimischen Waren darin, daß die mangelnde Konkurrenz die ohnehin meist niedrige Qualität der Produkte noch verschlechtert oder wenigstens verhindert, daß sie sich so verbessert, wie es im allgemeinen Interesse des Exports und der Konkurrenzfähigkeit der einheimischen Produkte gegenüber den ausländischen Waren erforderlich wäre.

läufig die dirigistischen Eingriffe in die Wirtschaft gefördert,<sup>1)</sup> wodurch gerade bei den in diesen Ländern ausgeprägten Mängeln der Bürokratie<sup>2)</sup> nicht selten die Produktivität noch weiter ungünstig beeinflusst wird. Zwar meint Stützel wohl mit gewissem Recht, daß die Zahlungsbilanz unabhängig von der Preisentwicklung durch eine entsprechende Gestaltung der Zinssätze ausgeglichen werden könne,<sup>3)</sup> doch müßte in diesem Falle der Zinssatz bei steigendem Preisniveau unter Umständen in unzumutbarem Ausmaße heraufgesetzt werden.

Weiterhin ist die Auswirkung der Inflation auf den sozialen Frieden von außerordentlicher Bedeutung. Erfahrungsgemäß führt jede Inflation zu Preisverschiebungen, welche die Empfänger vertraglich gebundener Einkommen wie Rentner, Kreditgeber, Lohn- und Gehaltsempfänger zugunsten der übrigen Einkommensbezieher, insbesondere der Unternehmer, benachteiligen. Es mag zwar sein, daß die Auswirkungen der Inflation in einem Entwicklungsland nicht so kraß sind wie in wirtschaftlich hoch entwickelten Ländern, weil der Anteil der Einkommensempfänger mit vertraglich festgelegten Einkünften nicht so hoch ist.<sup>4)</sup> Doch tendieren stärkere Erhöhungen des Preisniveaus dahin, die ohnehin in Entwicklungsländern sehr erheblichen Einkommensunterschiede noch zu verstärken, wodurch in einer weitgehend durch materialistische Zielsetzungen geprägten Welt - insbesondere bei der heutigen weltpolitischen Lage - früher oder später erhebliche soziale Spannungen hervorgerufen werden müssen, die selbst die Gefahr internationaler Kriege heraufbeschwören können.<sup>5)</sup>

Im Grunde genommen ist das eigentlich nicht verwunderlich, kann man doch die Inflation als eine Verletzung des Eigentumsrechtes, welches eine wesentliche Grundlage unserer Zivilisation darstellt, ansehen.<sup>6)</sup>

---

1) Buchanan und Ellis, op. cit., S. 311.

2) Siehe hierüber z.B. Josef J. Spengler, "Public bureaucracy, resource structure, and economic development: a note", *Kyklos*, 11: 1958, Nr. 4, S. 480 f.

3) Stützel, op. cit., S. 154.

4) Jacob Viner, "Stabilität und Fortschritt: Das Problem der ärmeren Länder", *Zeitschrift für Nationalökonomie*, 18: 1958, Nr. 1, S. 29. Die entgegengesetzte Auffassung vertritt z.B. Emilio Gerelli, loc. cit., S. 650.

5) Nicht zuletzt trägt auch die reiche Schicht dieser Länder durch verschwenderisches Verhalten dazu bei, daß sich radikale Strömungen entwickeln.

6) C. Bresciani-Turroni, a.a.O., S. 321.

Es ist durchaus möglich, daß dies unter den heute gegebenen Verhältnissen der wichtigste Aspekt der Inflation in Entwicklungsländern überhaupt ist.

Alles in allem kommt man also zu dem Schluß, daß die Folgen der Inflation weitgehend als negativ zu betrachten sind. Es ist allerdings schwierig, dafür den statistischen Beweis zu erbringen, indem man etwa zeigt, daß zwischen dem Grad der Inflation und der realen Wachstumsrate eine negative Korrelation besteht. Denn erstens variieren die Bedingungen, unter denen sie stattfindet, in Zeit und Raum, und zweitens ist Inflation immer nur einer aus einer Reihe wichtiger Faktoren, die das Wachstum beeinflussen.<sup>1)</sup>

Im Grunde genommen ist aber eine konstante Korrelation gar nicht zu erwarten, weil Inflation in der Regel ein Zeichen hoher Nachfrage ist und dieser Umstand sich durchaus günstig auf die Produktion auswirkt, solange die Diskrepanz zwischen Angebot und Nachfrage nicht zu groß - und damit die Preissteigerung zu stark - wird. Man geht also besser von dem Vorhandensein eines gewissen mit den Umständen variierenden Bereiches von Preisänderungen aus, innerhalb dessen die Wirkungen des Nachfrageüberschusses (auch langfristig) überwiegend positiv sind.

Es entspricht vermutlich mehr der Realität anzunehmen, daß sich erst jenseits dieses Bereiches per Saldo die negativen Folgen der Inflation auswirken. Allerdings besteht immer die Gefahr, daß sich eine möglicherweise angestrebte leichte, als wirtschaftlich anregend angesehene Inflation in eine galoppierende verwandelt. Es dürfte daher insgesamt gesehen vielleicht gerade in Entwicklungsländern empfehlenswert sein, Inflation nach Möglichkeit zu vermeiden, wenn sie nicht bereit und fähig sind, zu gegebener Zeit erfolgreich restriktive Maßnahmen zu ergreifen.

---

1) Die Korrelationskoeffizienten der bisherigen Berechnungen sind meist zu niedrig, um definitive Aussagen zu gestatten. (Vgl. Rattan J. Bhatia, "Inflation, deflation, and economic development", IMF Staff Papers, 8: 1960, Nr. 1, S. 114.) Im allgemeinen ist jedoch anzunehmen, daß innerhalb eines Landes die Wachstumsrate um so höher liegt, je niedriger die Inflation. (Siehe E.H. Phelps Brown und M.H. Browne, "Distribution and productivity under inflation, 1947 - 57", The Economic Journal, 70: 1960, Nr. 280, S. 744.)

### Kapitel III: Die Bekämpfung der Inflation<sup>1)</sup>

Die Tatsache, daß sich besonders in vielen wirtschaftlich unterentwickelten Ländern ein starker Trend zur Inflation bemerkbar macht, fordert zu der Frage heraus, ob es nicht geeignete Maßnahmen zur Bekämpfung der Inflation gibt, bzw. ob in den Entwicklungsländern besondere Hindernisse für ihre Anwendung bestehen. Damit im Zusammenhang läßt sich weiter fragen, wie gegebenenfalls die Wirksamkeit der möglichen antiinflationistischen Maßnahmen erhöht werden kann, bzw. welche neuen Wege zur Bekämpfung der Inflation beschritten werden können.

#### 1. Die Bedeutung der Geldpolitik zur Erhaltung von Geldwertstabilität in den Entwicklungsländern

##### § 7 Die Diskontpolitik

Wenn man wie etwa Delivanis der Meinung ist,<sup>2)</sup> daß die Nachfrage nach Geld und Krediten in Entwicklungsländern außerordentlich groß und in weiten Bereichen der Nachfragefunktion praktisch vollkommen zinsunelastisch sei, dann bedarf es zu einer merklichen Verringerung des Geldumlaufes sehr drastischer Kreditverteuerungen.<sup>3)</sup> Diese Feststellung trifft dann um so mehr zu, wenn steigende oder fallende Preise erwartet werden können und wenn die marginale Einkommen- oder Körperschaftsteuerbelastung in dem betreffenden Land hoch ist.<sup>4)</sup>

Wenn steigende Preise erwartet werden, kann damit gerechnet werden, daß die reale Zinslast sinkt. Bei Erwartung fallender Preise könnte die Nachfrage nach Krediten aus zwei Gründen steigen: a) weil die Produzenten und Händler aus Liquiditätsgründen einen höheren Kredit-

---

1) Um eine zu starke Ausweitung dieses Kapitels zu vermeiden, beschränken sich die folgenden Ausführungen lediglich auf geld- und fiskalpolitische Aspekte. Einige Anmerkungen über Preis-kontrollen finden sich am Ende des § 36.

2) D.J. Delivanis "L'intensité des pressions inflationnistes ...", a.a.O., S. 282.

3) Aus diesem Grunde hat man beispielsweise in Paraguay überhaupt davon abgesehen, die Zinssätze zu variieren. (Siehe Joachim Ahrensdoerf, a.a.O., S. 293.)

Man kann allerdings bezweifeln, ob eine derartige Resignation am Platze ist. Schon eine Verringerung der Differenz zwischen den Bankzinsen und den auf dem schwarzen Markt zu zahlenden Zinsen kann positive Wirkungen haben.

4) Santikumar Ghosh "Monetary control in an underdeveloped economy", *Economia Internazionale*, 13: 1960, Nr. 4, S. 607.

bedarf haben und b) weil Spekulanten damit rechnen, daß der Preisrückgang nicht von langer Dauer sein wird, was in vielen Fällen durch die Erfahrung vollauf bestätigt wird. Eine hohe marginale Steuerbelastung führt dazu, daß die tatsächliche Senkung des Reingewinnes durch die Tatsache der Zinszahlung - ohne Beachtung des Umstands, daß durch produktive Verwendung des Zinses andererseits der Gewinn erhöht wird - entsprechend verringert wird.<sup>1)</sup>

Die Wirksamkeit der Kostenverteuerung des Geldes hängt aber auch davon ab, inwieweit sie sich tatsächlich auf die Kreditnehmer der Banken auswirkt. Wenn die Rediskontierung wegen der Gewohnheit der Geschäftsbanken, große Kassenreserven zu halten, gering ist, kann es sein, daß sich schon deshalb die Geldmenge nicht verringert, weil die Diskonterhöhung nicht wirksam geworden ist - in dem Sinne, daß der Bankzins steigt.<sup>2)</sup>

Die Vermeidung der Erhöhung des Bankzinses kann auch dadurch ermöglicht werden, daß sich ausländische Bankfilialen bei ihren Zentralinstituten refinanzieren.<sup>3)</sup>

Eine bloße Beschränkung auf die Diskontpolitik ist daher kaum geeignet, den beabsichtigten - im allgemeinen restriktiven - Einfluß auszuüben. Sie muß durch andere Maßnahmen wie Mindestreservpolitik oder qualitative Kreditkontrolle ergänzt werden, um die Handelsbanken zumindest zu einer Weitergabe der Kreditverteuerung zu zwingen.

Wird eine Zinserhöhung jedoch durchgeführt, dann erhebt sich die Frage, welchen Einfluß sie auf die wirtschaftliche Entwicklung, d.h. insbesondere auf Investitionen, Sparen und Preisniveau ausübt. Im allgemeinen scheint in den Entwicklungsländern die Ansicht vorzuherrschen, daß durch derartige Zinserhöhungen die Gefahr einer Schädigung der Investitionen in Industrie und Landwirtschaft besteht -

- 1) Wenn sich ein Kaufmann in Istanbul in den vergangenen Jahren darauf beschränkt hätte, lediglich den Realwert des aufgenommenen Kredites konstant zu halten, beispielsweise indem er geeignete Waren hortet, konnte er damit rechnen, daß er durch die Kreditaufnahme ein gutes Geschäft macht, sofern er ihn zum offiziellen Zins bekam. In den Jahren 1956 - 1959 betrugen die Preissteigerungen des Großhandelspreisindex in Istanbul (nach dem Index der Handelskammer) im Durchschnitt der Jahre etwa 18,8%. Die Zinskosten lagen offiziell bei etwa 8%. Es ergibt sich somit für die oben genannte Periode folgende Rechnung:

|                                               |        |
|-----------------------------------------------|--------|
| a) jährliche Wertminderung der Kreditsumme    | 16,7%  |
| b) Zinszahlung ./.. Steuerersparnis bei einem |        |
| marginalen Steuersatz von 50%                 | = 4,0% |

Tatsächlicher Reingewinn

12,7%

Allein durch den Umstand, daß er den Kredit aufnimmt, erzielt er also bereits 12,7% Gewinn auf den aufgenommenen Kredit.

- 2) Umgekehrt ist es theoretisch möglich, daß sich die Geldmenge deshalb nicht erhöht, weil die Geschäftsbanken nicht über das entsprechende rediskontfähige Material verfügen.
- 3) Siehe Ghosh, "Monetary control ...", a.a.O., S. 606.

vielleicht in vielen Fällen nicht zu Unrecht. Auf jeden Fall liegt die Vermutung nahe, daß nicht Spekulation und Handel, sondern vor allem Industrie und Landwirtschaft von Zinssteigerungen tendenziell am stärksten betroffen werden.

Ebenso wahrscheinlich ist es, daß gewisse Investitionen infolge der Unsicherheit über die weitere wirtschaftliche Entwicklung bei Steigerungen des langfristigen Zinssatzes verringert werden, was letztendendes in den Entwicklungsländern darauf hinausläuft, daß die Unternehmerinitiative noch mehr entmutigt wird. Hinzu kommt noch, daß davon möglicherweise die am stärksten aufstrebenden Unternehmen am meisten betroffen werden, weil sie aufgrund des Kapitalmangels oder aus betriebswirtschaftlichen Überlegungen in größerem Umfang mit Fremdkapital arbeiten.

Von großer Bedeutung ist die Frage, ob infolge der Zinserhöhung das Angebot an Geldkapital zunimmt oder nicht. Die Meinungen gehen hier auseinander. Während z.B. Sayers in bezug auf Auslandskapital meint, daß die Höhe des Diskontsatzes keinen Einfluß auf Kredite habe,<sup>1)</sup> vertritt Stützel die Auffassung, daß die Schaffung eines geeigneten Zinsgefälles die allein notwendige und ausreichende Bedingung zur Herbeiführung eines Zahlungsbilanzausgleichs sei.<sup>2)</sup>

---

1) R.S. Sayers, "Central banking in underdeveloped countries", Cairo 1958, S. 18.

2) Wolfgang Stützel, a.a.O., S. 153. Im Prinzip kann man Stützel wohl zustimmen. Fraglich ist jedoch, ob die Realisierung eines solchen Zinsniveaus, das die zahlreichen Risiken ebenso wie die Inflation berücksichtigt, praktisch durchführbar ist und, wenn es möglich sein sollte, ob dann nicht andere Faktoren dazu führen, daß die wirtschaftliche Entwicklung beträchtlich gestört wird. Man denke in diesem Zusammenhang nur an den erheblichen Abfluß von Mitteln ins Ausland. Denn schon bei niedrigen Zinsen und Amortisationen kehren sich die Kapitalströme bald um. (Siehe Evsey D. Domar, "The effect of foreign investment on the balance of payment", in The American Economic Review, 40: 1950, Nr. 5, S. 805 ff.) Auf jeden Fall besteht die Gefahr, daß der Kapitalabfluß entweder den Zustrom neuen Kapitals übersteigt, oder daß die Wirtschaft von Ausländern beherrscht wird. Beides ist unerwünscht. Es ist nicht gesagt, ob die Rentabilitätsrechnung unter diesen Umständen noch erweist, daß die Verwendung von Auslandskapital für das betreffende Entwicklungsland günstig ist. Um das Bild abzurunden, muß man noch hinzufügen, daß es gerade wegen der dann tatsächlich hohen Gewinne und der hohen Verzinsung des Auslandskapitals zu (verstärkten) Feindseligkeiten gegen die Fremden kommen kann, und zwar um so mehr, je größer ihr Einfluß im Lande ist. Und eben wegen dieser Gefahr eines unerwünschten großen Einflusses der ausländischen Investoren, von dem die Intellektuellen der Entwicklungsländer fast allgemein befürchten, daß er infolge der faktisch ungeheuren Überlegenheit der hoch entwickelten Länder zu einem "Quasikolonialismus", zu Kapitulationen und dergleichen führt, ist es nicht möglich, sich auf einen Zinsautomatismus zu verlassen. Die von Stützel vertretene Auffassung zeigt daher keinen gangbaren Weg, wenn auch zweifelsohne richtig sein dürfte, daß vielfach der Zins erheblich angehoben werden sollte.

Noch fraglicher ist es, ob die Inlandersparnis durch Erhöhung des Zinssatzes vergrößert werden kann. Die Zinsreagibilität des Sparens ist umstritten,<sup>1)</sup> und es bedürfte eingehender Untersuchungen um festzustellen, ob das Sparen in den Entwicklungsländern unter den heutigen Verhältnissen durch Zinsauftrieb gefördert wird.<sup>2)</sup>

In Anbetracht der genannten Mängel erscheint die Diskontpolitik als solche daher wenig geeignet, die Ursachen der Inflation in den Entwicklungsländern auf der Angebots- und Nachfrageseite auf lange Sicht zu beseitigen. Handelt es sich aber um Zinssatzanpassungen, dann kann man dem im allgemeinen wohl nur zustimmen, wenngleich hier die Auffassung vertreten wird, daß sie gerade in Entwicklungsländern durch zusätzliche Maßnahmen wie etwa Sparförderung<sup>3)</sup> ergänzt werden sollten.

### § 8 Die Mindestreservpolitik

Die Mindestreservpolitik unterliegt in Entwicklungsländern in der Regel dadurch gewissen Beschränkungen, daß die Banken gewöhnlich

1) Siehe L.J. Zimmerman, "Geschichte der theoretischen Volkswirtschaftslehre", Köln-Deutz 1954, S. 170 - 172.

2) Jedoch sind Fälle, deren spezielle Voraussetzungen vielfach erst geschaffen werden müßten, denkbar, wo tatsächlich die Ersparnis bei den Banken zunimmt. Dies wäre vermutlich im allgemeinen dann der Fall, wenn das Lotteriesparen weit verbreitet ist und die Größe der Gewinne (proportional) mit dem Zins steigt. Diese Annahme trifft um so eher zu, je mehr gleichzeitig die Zusammensetzung der Gewinne im Hinblick auf besonders begehrte Güter verändert werden kann. Es wäre unter Umständen sogar zu erwägen, ob man nicht für diese Zwecke Devisen zur Einfuhr von Wagen und ähnlichen Luxusgütern zur Verfügung stellt. Doch sollte in diesem Falle zugleich dafür gesorgt werden, daß die Einlagen nicht überwiegend in Form von Sichtdepositen gehalten werden, was z.B. durch geeignete Variierung der Gewinnchancen erfolgen kann. Denn sonst wäre eine erhebliche Geldschöpfung die Folge, da angenommen werden kann, daß die Banken ihre Kredite entsprechend ausdehnen. Weiterhin bestände in diesem Falle die Gefahr, daß die Gelder bei irgendeiner Gelegenheit plötzlich abgezogen werden und erhebliche Störungen sowohl des Preisniveaus als auch der Liquidität der Banken hervorrufen würden.

Ob das Lotteriesparen jedoch nicht einfach zu einer Umstrukturierung der Ersparnisse führt, ist fraglich. So könnten beispielsweise die Kassenreserven abgebaut werden, was fast in jeder Hinsicht praktisch den gleichen Effekt wie eine entsprechende Notenausgabe unter den bisherigen Bedingungen hätte. Es ist aber kaum anzunehmen, daß nicht auch die Höhe der Ersparnisse dadurch ange-regt würde, obschon man sich hierüber wegen des niedrigen Pro-Kopf-Einkommens keinen zu großen Erwartungen hingeben darf.

3) Vgl. hierzu die Ausführungen über Sparförderung in § 15.

große Kassenreserven halten, so daß sie auf Veränderungen der Mindestreserven nicht sofort zu reagieren brauchen.<sup>1)</sup> Jedoch können sie einer Kontraktion ihres Kreditvolumens nur so lange ausweichen, wie ihre Reserven das betriebswirtschaftlich erforderliche Mindestmaß überschreiten. Bei genügender Strenge der restriktiven Politik muß also einmal der Punkt erreicht sein, wo sie gezwungen sind, ihre Kredite einzuschränken, von der Zentralbank Kredite aufzunehmen oder Aktiva zu verkaufen.

Inwieweit aber tatsächlich eine Kontraktion des Kreditvolumens des Geschäftsbankensystems möglich ist, hängt von der Zusammensetzung nach Fälligkeit und Bonität der gegebenen Kredite ab.<sup>2)</sup> Bei der in Entwicklungsländern ohnehin in großem Ausmaß wegen Einfrierens der Kredite notwendigen steten Verlängerung kurzfristiger Ausleihungen muß man damit rechnen, daß eine Kontraktionspolitik zu einem Zusammenbruch zahlreicher Firmen führt, wenn sie mit der notwendigen Strenge durchgeführt wird.

Insoweit eine Kontraktion wirklich erfolgt, kann eine weitere Schwierigkeit auftreten. Unter den in Entwicklungsländern gegebenen Bedingungen muß damit gerechnet werden, daß der preisdämpfende Effekt z.T. ausbleibt, weil sich a) die Kreditschöpfung des Nichtbankensektors, b) die Geldumlaufgeschwindigkeit und c) die Höhe der kaufgleichschrittigen Transaktionen in gewissem Umfang erhöhen können. Diese Größen scheinen in Entwicklungsländern sehr variabel zu sein.

Darüberhinaus besteht eine weitere Schwierigkeit für die Anwendung der Mindestreservepolitik darin, daß die Banken je nach Liquiditätsslage unterschiedlich betroffen werden.<sup>3)</sup> Dies kann in Entwicklungsländern besonders dann sehr wesentlich sein, wenn die Haltung von

- 
- 1) Santikumar Ghosh "Counter-inflationary fiscal, monetary and direct control measures in an underdeveloped country", Public Finance, 14: 1959, Nr. 2, S. 157.  
Untersuchungen von J. Ahrens Dorf und S. Kanesathasan haben ergeben, daß die Geldschöpfung des Geschäftsbankensystems ziemlich elastisch ist. Vgl. Joachim Ahrens Dorf und S. Kanesathasan, "Variations in the money multiplier and their implication for central banking", IMF Staff Papers, 8: 1960, Nr. 1, S. 126 - 149.
- 2) Ahrens Dorf, a.a.O., S. 288.
- 3) Richard Goode und Richard S. Thorn "Variable reserve requirements against commercial bank deposits", IMF Staff Papers, 7: 1959, Nr. 1, S. 19/20.

Mindestreserven bisher nur selten oder überhaupt nicht verlangt wurde und wenn die erforderlichen Mindestreserven hoch sind.

Weiterhin wird behauptet, daß die Anwendung der Mindestreservepolitik zu einer gewissen Beeinträchtigung der Konkurrenzfähigkeit der Kreditinstitute führt, da gewisse Institute wie beispielsweise Entwicklungs-, Genossenschaftsbanken und Bausparkassen ihr gewöhnlich nicht unterworfen werden.<sup>1)</sup>

In Anbetracht der vielfach vom Finanzministerium abhängigen Stellung der Zentralbank besteht vor allem auch die Gefahr, daß die Mindestreservepolitik dazu mißbraucht wird, eine starke Kreditumschichtung zugunsten des Staates zu bewirken und ihm so zu billigen finanziellen Mitteln zu verhelfen,<sup>2)</sup> sei es, daß er direkt über die Mindestreserven verfügt, sei es, daß er bestimmt, daß sie gänzlich oder teilweise in Form von Staatsschuldverschreibungen oder ähnlichen Papieren gehalten werden müssen oder können. Ebenso ist es möglich, daß der Staat die Mindesteinlagen in dem Maße erhöhen läßt, wie er infolge von Budgetdefiziten Zentralbankkredit in Anspruch nimmt, so daß die Mindestreservepolitik zu einem reinen Machtinstrument zur Umschichtung der Kredite herabgewürdigt wird. Dies ist um so verhängnisvoller, je schlechter die öffentliche Verwaltung arbeitet und je höher die Produktivität der Privatwirtschaft ist. Offensichtlich wird dadurch die Mindestreservepolitik ausgehöhlt. Da ein kontraktiver Effekt ausbleibt, kann von einer Mindestreservepolitik im eigentlichen Sinne nicht mehr gesprochen werden.<sup>3)</sup>

Zu beachten ist ferner, daß die Mindestreservepolitik eine gewisse Überwachung der Banken,<sup>4)</sup> insbesondere auch eine Statistik der Bankeinlagen erfordert, die in Anbetracht des Mangels an Staatsmoral und des Fehlens eines entsprechend ausgebildeten Personalstammes nicht immer leicht zu erreichen sein dürfte. Ebenso müssen bei

---

1) Siehe Goode und Thorn, a.a.O., S. 20 f.

2) Goode und Thorn, a.a.O., S. 22

3) Es erhebt sich in diesem Zusammenhang auch die Frage, ob durch eine derartige Politik der Kreditumschichtung nicht die Mindestreserven so stark heraufgesetzt werden müssen, daß die Rentabilität der Banken darunter leidet. (Goode und Thorn, loc. cit., S. 21). Sollte dies der Fall sein, dann müßten wiederum entsprechende dirigistische Maßnahmen zur Beseitigung dieses Zustandes ergriffen werden. Um eine Schädigung des Bankensystems durch solche Maßnahmen zu vermeiden, kann (neben der Zulassung von Wertpapieren als Mindestreserven) die Gewährung einer Verzinsung der Mindestreserven in Erwägung gezogen werden, wobei wiederum die schwierige Frage aufgeworfen wird, wie hoch die Bankgewinne sein sollten.

4) Goode und Thorn, a.a.O., S. 23.

Unterschreitung der während der festgelegten Periode durchschnittlich zu haltenden Reserven wirksame Strafen in Form höherer Zinsen oder bei schwereren Verstößen sogar der Übernahme der Geschäftsführung durch den Staat festgesetzt werden. Die erfolgreiche Durchführung der Mindestreservpolitik erfordert mit anderen Worten einen gewissen Stand der Organisation des Bankwesens, insbesondere der Zentralbank, der nicht immer ohne weiteres als gegeben oder schnell realisierbar vorausgesetzt werden kann.

Obwohl die Mindestreservpolitik potentiell eine geeignete Waffe zur Bekämpfung der Inflation auch in den Entwicklungsländern wäre, ist nicht zu übersehen, daß ihrer Anwendung in diesen Gebieten gewisse Schwierigkeiten entgegenstehen, die aber im großen und ganzen weniger technisch als vielmehr politisch-institutionell bedingt zu sein scheinen.

Es ist daher wenig sinnvoll, davon zu reden, daß die Mindestreservpolitik als solche für Entwicklungsländer nicht geeignet sei.

#### § 9 Die Offenmarktpolitik

Die Offenmarktpolitik kann in den wirtschaftlich unterentwickelten Ländern wegen der Enge des Kapitalmarktes nur schwer angewandt werden. In diesem Punkt herrscht bei allen Autoren, welche sich mit der Frage der Wirksamkeit der Geldpolitik in Entwicklungsländern befassen, Übereinstimmung.<sup>1)</sup>

Die Offenmarktpolitik ist einmal zur Geldwertstabilisierung ungeeignet, weil unter den in diesen Ländern gegebenen Verhältnissen die dadurch erreichbare Geldmengenvariiierung nicht groß genug ist, um einen spürbaren Effekt auszuüben. Zum zweiten ist die Anwendung dieses Instrumentes deshalb kaum empfehlenswert, weil unter den gegebenen Bedingungen in erheblichem Umfange Störungen des Kapitalmarktes auftreten müssen.<sup>2)</sup>

Sofern die Banken einen großen Teil ihres Vermögens in Staatspapieren halten, ist beispielsweise die Auswirkung von Offenmarktverkäufen auf ihre Ertragslage ungünstig. Andererseits würden sich solche Aktionen der Zentralbank auf den Aktienmarkt beunruhigend auswirken. Die ohnehin sensiblen, im embryonalen Zustand befindlichen Finanzmärkte der unterentwickelten Länder würden dadurch in ihrer Entwicklung stark behindert. Es ergibt sich daraus,

---

1) Vgl. z.B. R.S. Sayers, op. cit., S. 19.

2) S. Ghosh, "Monetary control ...", a.a.O., S. 606.

daß die Anwendung der Offenmarktpolitik deshalb kaum möglich ist, weil sie sich mit einem anderen wesentlichen Ziel der Entwicklungspolitik, nämlich der Förderung des Kapitalmarktes, nicht vereinbaren läßt.<sup>1)</sup>

Im übrigen ist die Offenmarktpolitik ihrem Wesen nach nicht dazu geeignet, mehr oder weniger nur in einer Richtung zu wirken, wie es in vielen Entwicklungsländern erforderlich wäre. Sie setzt als Mittel der "Feineinstellung" (E. Schneider) die wirksame Anwendung anderer geldpolitischer Maßnahmen voraus. Wenn diese Bedingung erfüllt ist, lassen sich entsprechende Möglichkeiten für die Offenmarktpolitik - gegebenenfalls durch An- und Verkauf von Gold - finden.

#### § 10 Qualitative Kreditpolitik<sup>2)</sup>

Infolge der schlechten Verbundenheit der Teilmärkte in Entwicklungsländern erscheint eine qualitative Kreditpolitik für die Verhältnisse dieser Gebiete als relativ gut geeignet. Vermutlich können mit ihrer Hilfe Preissteigerungen in bestimmten Bereichen der Wirtschaft bekämpft und dadurch inflationistische Preissteigerungen im Keime erstickt werden.<sup>3)</sup> Außerdem läßt sich auf diese Weise in gewissem Ausmaß eine Kreditverknappung auf einigen Sektoren zugunsten förderungswürdigerer Wirtschaftszweige durchsetzen. So kann beispielsweise die Spekulation durch Verknappung der Kredite für Käufe von Grundstücken, Importzwecke und die Finanzierung von Warenlagern bekämpft werden.<sup>4)</sup> Demgegenüber ist es möglich, wachstumspolitisch wertvollere Betätigungen wie etwa Ausdehnung der industriellen oder landwirtschaftlichen Produktion entsprechend zu fördern.

Dadurch kann zwar kein unmittelbarer Einfluß über die Gesamtnachfrage auf die Preise ausgeübt werden, doch zielt eine solche Politik, wenn sie konsequent angewandt wird, durch die Auflösung von Waren-

---

1) Ähnlich S. Ghosh, "Monetary control...", loc. cit., S. 606.

2) Siehe hierzu auch die Ausführungen über die Förderung des wirtschaftlichen Wachstums als Maßnahme der Inflationsbekämpfung (Kapitel III, 2. Inflationsbekämpfung durch Maßnahmen der Fiskalpolitik).

3) Vgl. S. Ghosh, "Monetary control...", a.a.O., S. 609.

4) Dies kann durch Festsetzung von Kreditkontingenten für bestimmte Gruppen von Kreditnehmern und Kreditarten oder dadurch erfolgen, daß bestimmte Kreditsicherheiten nur zu sehr ungünstigen Sätzen beliehen werden.

lagern zu Spekulationszwecken - oder wenigstens durch die Verminderung ihres Anwachsens - sowie durch die Einleitung eines ergiebigeren Produktionsprozesses auf eine Erhöhung des Angebotes an Gütern und bestimmten zur wirtschaftlichen Entwicklung notwendigen Dienstleistungen. Voraussetzung dazu ist allerdings, daß eine hinreichend große Kreditnachfrage zu tatsächlich "produktiven" Zwecken im Sinne eines Anwachsens der für die wirtschaftliche Entwicklung besonders benötigten Güter- und Dienstleistungen besteht und daß vor allem sichergestellt werden kann, daß die Kredite auch volkswirtschaftlich zweckmäßig genutzt werden und nicht etwa direkt oder indirekt vor allem zur Erhöhung des Konsums,<sup>1)</sup> zur Errichtung unproduktiver Anlagen oder zur Spekulation beitragen. In einem solchen Falle könnte es nämlich gut sein, daß die negativen Effekte eines Markteingriffes, wie ihn die qualitative Kreditkontrolle darstellt, die positiven Seiten einer Produktionsausweitung erheblich übertreffen.

Es ist also eine Kontrolle der Kreditverwendung erforderlich, die in einem Entwicklungsland - insbesondere im Agrarsektor - nicht immer leicht durchführbar sein dürfte. Es kann weiterhin nicht übersehen werden, daß die qualitative Kreditpolitik gewisse Gefahren in sich birgt, die einmal darin bestehen, daß die Kredite ohne eine gesunde wirtschaftspolitische Konzeption mehr oder weniger willkürlich umgeschichtet werden - insbesondere um die Kassen des Staates und gewisser staatlicher Unternehmen zu füllen, wodurch die freie Unternehmerinitiative unter Umständen entscheidend benachteiligt und entmutigt wird. Zweitens kann dadurch die Mindestreservepolitik in ihrer Wirksamkeit weiter eingeschränkt werden, weil beispielsweise die Kreditkontraktionsmöglichkeit verschlechtert wird.<sup>2)</sup>

#### § 11 Obligatorische Bardepotstellung bei Importen

In einigen Ländern ist ein System der sog. Bardepotstellung eingeführt worden. Hierbei muß ein bestimmter Prozentsatz des Import-

- 
- 1) Es besteht insbesondere in der Landwirtschaft die Gefahr, daß die Kredite zumindest teilweise die bisherigen Ersparnisse ersetzen. Vgl. z.B. "The economy of Turkey. An analysis and recommendations for a development program", herausgegeben von der International Bank for Reconstruction and Development, Baltimore, 5. Druck 1957, S. 77.
  - 2) Dies haben u.a. Versuche mit der selektiven Kreditkontrolle in Mexiko erwiesen. Siehe J. Ahrens Dorf, a.a.O., S. 291.

betrages bei der Zentralbank deponiert werden, meist bei Beantragung der Einfuhrgenehmigung oder der Devisenzuteilung.<sup>1)</sup>

Die Freigabe der betreffenden Mittel erfolgt nach einer gewissen Zeit, die stark variieren kann. Ebenso ist es möglich, die Höhe der Einlagen unterschiedlich zu gestalten. Sie kann bei Staffe lung nach Warenarten unter Umständen ein Vielfaches des Importwertes im Einzelfall ausmachen.<sup>2)</sup>

Der Zweck einer solchen Zentralbankpolitik besteht a) in der Kontraktion der Geldmenge, b) in der Bekämpfung der Spekulation mit Importgütern<sup>3)</sup> und c) in der Verringerung bestimmter Einfuhren oder der Importe überhaupt.<sup>4)</sup>

Sofern keine entsprechende Ausweitung der Geldmenge stattfindet und die Einlagen in Geld erfolgen müssen,<sup>5)</sup> wirkt eine solche Politik kontraktiv. Es besteht allerdings die Gefahr, daß zu mindest die Geschäftsbanken mit größeren Liquiditätsreserven dazu neigen, die Kredite entsprechend auszudehnen, da das Risiko derartiger Ausleihungen gering ist.<sup>6)</sup>

Die Anwendung des Instruments der Bardepots zu quantitativ-geldpolitischen Zwecken stößt dadurch auf gewisse Grenzen, daß infolge der Schwankungen der Importe auch die Einzahlungen erheblich variieren. Der kontraktive Effekt ist daher sehr unterschiedlich.<sup>7)</sup>

Ausgleichende Maßnahmen der Zentralbank stehen vor der Schwierigkeit,

---

1) Über die Möglichkeiten der Gestaltung der Ein- und Rückzahlungs- termine siehe Eugene A. Birnbaum und Moeen A. Qureshi, "Advance deposit requirements for imports", IMF Staff Papers, 8: 1960, Nr. 1, S. 115 - 116.

2) In Chile schwankt der Satz z.B. zwischen 5% und 5 000% des Importwertes. Vgl. Birnbaum und Qureshi, a.a.O., S. 116.

3) Bei quantitativen Importbeschränkungen pflegen die Importeure im allgemeinen ihren Bedarf viel zu hoch anzugeben, um einen möglichst großen Anteil zu erhalten. Dadurch wird für die Zentralbank die Übersicht über den tatsächlichen Bedarf erschwert. Durch Einführung von Importanzahlungen läßt sich hier ein gewisser Wandel schaffen.

4) Birnbaum und Qureshi, a.a.O., S. 116.

5) Es kommt auch vor, daß anstatt Geld Staatsobligationen oder ähnliche Papiere hinterlegt werden müssen. Vgl. Birnbaum und Qureshi, loc. cit., S. 117.

6) Birnbaum und Qureshi, S. 119 und 123. Wenn die Einlage 100% beträgt, ist das Risiko tatsächlich = 0.

7) Erfahrungsgemäß hat die Einführung von quantitativen Importbeschränkungen und deren Variationen immer wieder zu Störungen der Liquidität geführt. Vgl. Birnbaum und Qureshi, a.a.O., S. 124.

daß sich die Veränderungen der Einlagen schlecht voraussberechnen lassen.

Der kontraktive Effekt ist im übrigen nur so lange wirksam, bis die Einlagen ihre den Importen entsprechende Höhe erreicht haben. Eine beliebige Heraufsetzung der Anforderungen ist nicht möglich, wenn keine Störungen der wirtschaftlichen Aktivität des Landes infolge Behinderung wirtschaftlich wichtiger Importe eintreten sollen.<sup>1)</sup>

Es macht sich ferner unangenehm bemerkbar, daß die Abschaffung des Systems der Bardepots aus den bereits erwähnten Gründen auf Schwierigkeiten stößt. Es entstehen auch hier wieder schwierige timing-Probleme.<sup>2)</sup>

Es ist möglich, daß durch eine derartige Politik die Importeure dazu gezwungen werden, ihre Warenlager abzubauen.<sup>3)</sup> Doch setzt das voraus, daß sie nicht die Möglichkeit haben, von den Banken entsprechende Kredite zu bekommen, und daß die obligatorischen Einzahlungen sehr hoch sind, weil nur dann die Gewinnchancen merklich verringert werden. Insoweit dieser Effekt wirksam wird, kann mit einer doppelten Wirkung gerechnet werden. Einmal erhöht sich das Warenangebot infolge der Verringerung der Lager. Zum anderen nimmt bei steigender Einlagensumme infolge der Geldverknappung die Nachfrage ab.

Schließlich kann auch durch eine richtige Gestaltung der Depotsätze und der Importkreditverknappung die für Investitionszwecke verfügbare Devisenmenge vergrößert und dadurch eine wichtige Voraussetzung zur Verringerung der inflationären Lücke geschaffen werden.

Wegen ihrer verhältnismäßig einfachen Handhabung und der Tatsache, daß die Entwicklungsländer meist eine relativ leistungsfähige Zollverwaltung besitzen, erscheint zwar gerade diese Politik in Entwicklungsländern vergleichsweise gut anwendbar,<sup>4)</sup> doch ist zu befürchten, daß die Schwankungen des kontraktiven Effekts ziemlich groß sein werden und zudem, wie erwähnt, noch weitere ungünstige Nebenwirkungen anderer Art auftreten.<sup>5)</sup>

---

1) Es ist andererseits nicht möglich, allein die Anzahlungen bei den "non-essentials" zu erhöhen, weil dann die daraus resultierende Geldmengensterilisierung zu gering wäre.

2) Birnbaum und Qureshi, a.a.O., S. 124.

3) Desgleichen, S. 118.

4) Vor allem können die Einlagezeiten und -sätze relativ leicht variiert werden. Andererseits ist die mögliche Geldmengenverknappung dann gering, wenn der Anteil des Außenhandels am Sozialprodukt niedrig ist.

5) Birnbaum und Qureshi, loc. cit., S. 124.

§ 12 Die Bedeutung der qualitativen und quantitativen Geldpolitik für die Bekämpfung der Inflation in Entwicklungsländern

Zusammenfassend läßt sich sagen, daß das übliche geldpolitische Instrumentarium in den Entwicklungsländern an Schärfe verliert. Doch ist andererseits nicht einzusehen, warum es bei entsprechender Modifizierung bzw. Schaffung geeigneter neuer Instrumente nicht zufriedenstellend arbeiten sollte.

Im übrigen würde einer Anwendung im Prinzip selbst dann nichts entgegenstehen, wenn sich die Verringerung der Wirksamkeit nicht durch entsprechende Umgestaltungen oder Neukonstruktionen beseitigen lassen sollte, sofern sie zur Beschleunigung der langfristigen wirtschaftlichen Entwicklung beitragen kann, da es doch letztlich darum geht, dieses Ziel zu erreichen.

Hervorzuheben ist, daß die Haupthindernisse einer wirksamen Zentralbankpolitik weniger eigentlich wirtschaftliche als politische Faktoren sind. Bei der in vielen Entwicklungsländern schwachen Stellung der Zentralbanken als Hüter der Währung besteht immer die Gefahr, daß diese Institute entweder gar nicht die Möglichkeit haben, eine strengere Geldpolitik zu betreiben, oder daß ihre Befugnisse im Falle eines solchen Handelns radikal eingeschränkt werden. Nur zu leicht werden sie der Behinderung der wirtschaftlichen Entwicklung bezichtigt und unter Druck gesetzt.<sup>1)</sup>

Oft allerdings ist die Zentralbank als Institution, welche die Stabilität des Geldsystems überwachen sollte, schon von vornherein lahmgelegt, weil ihre leitenden Gremien durch die Vertreter bestimmter Interessengruppen beherrscht werden, denen selbst daran gelegen ist, möglichst viele Kredite von ihr zu erhalten.<sup>2)</sup> Besonders trifft das natürlich für die Vertreter der Finanzministerien zu.

In diesem Zusammenhang muß auch auf die in Entwicklungsländern weit verbreitete Meinung hingewiesen werden, in der Zentralbank einen "Motor des Wachstums"<sup>3)</sup> zu sehen, dessen Hauptziel nicht die Erhaltung der Geldwertstabilität und Vollbeschäftigung, sondern etwa die Ermutigung der rationellen und volkswirtschaftlich erwünschten

---

1) Auf diese Tatsache weist u.a. J.R. Schlesinger, loc. cit., S. 22 - 27 hin. Desgleichen Ahrens Dorf, a.a.O., S. 277, 298 f.

2) D.J. Delivanis, "Les marchés financiers des pays sous-développés", loc. cit., S. 2.

3) J. Ahrens Dorf, a.a.O., S. 295.

Produktion und in der Entmutigung der Spekulation besteht. Eigentliche Aufgabe ist damit die Herbeiführung der wachstumspolitisch erwünschten Strukturänderungen der Wirtschaft.<sup>1)</sup> Insoweit dies mit dem Instrumentarium der Geldpolitik möglich ist, und sofern es nach wissenschaftlich fundierten Verfahren - und nicht etwa nach irrationalen Vorstellungen - und unter Beachtung der Tatsache, daß die Zentralbank gerade durch die Erhaltung eines gesunden Geldwesens einen bedeutsamen Beitrag zur wirtschaftlichen Entwicklung leistet, geschieht, wäre nichts dagegen einzuwenden. Sofern allerdings eine solche Politik unter Mißachtung des Erfordernisses einer gewissen Stabilität des Geldwertes getrieben wird, besteht leicht die Gefahr, daß sich kurzfristig angestrebte und langfristig erwünschte Ziele nicht vereinbaren lassen.<sup>2)</sup>

Die Wirksamkeit einer Kontraktionspolitik - denn nur auf diese kommt es doch bei der Geldpolitik in Entwicklungsländern im allgemeinen an - hängt von folgenden Faktoren ab:<sup>3)</sup>

- a) der Stellung der Zentralbank und ihrer Befugnisse,
- b) der Fähigkeit ihrer Leitung und ihres Personals,
- c) der durchschnittlichen Fälligkeit der Papiere des Zentralbankportefeuilles,
- d) dem Betrag an Kreditinstrumenten, den sie hält,
- e) dem Verhältnis von Währungsgeld zu Geldumlauf,
- f) von dem Verhältnis der Reserven der Banken zu ihren Einlagen und seinen Veränderungen,
- g) von der durchschnittlichen Fälligkeit der Kredite der Banken und
- h) von dem Grad des Einfrierens der Kredite.

Es ist anzunehmen, daß die Zentralbankpolitik in den Entwicklungsländern um deswegen bescheidene Wirkungen zeigen wird, weil a) die Laufzeit der Kredite ziemlich lang und b) die Quote der einfrierenden Kredite groß ist, besonders dann, wenn sich die Wirkungen einer kontraktiven Politik ausbreiten.

Trotz allem sollte das jedoch kein ausreichender Grund sein, um auf die Anwendung dieser anti-inflatorischen Waffen zu verzichten. Ein geringerer Grad von Wirksamkeit wäre jedenfalls ein schlechter Entschuldigungsgrund für Inaktivität. Die Möglichkeiten der Zentralbankpolitik sind bei Durchführung einer exakten Geldmengenplanung auch in Entwicklungsländern groß.<sup>4)</sup>

1) J. Ahrens Dorf, a.a.O., S. 295.

2) Desgleichen, S. 300 f.

3) Die Aufzählung stützt sich zum großen Teil auf die Darlegungen von J. Ahrens Dorf in "Central bank policies and inflation...", loc. cit., S. 288.

4) Über Maßnahmen zur Verbesserung der Grundlagen der Anwendung geldpolitischer Mittel siehe Harold M. Knight, "A monetary budget", IMF Staff Papers, 7: 1959, Nr. 2, S. 210 - 223.

## 2. Inflationsbekämpfung durch Maßnahmen der Fiskalpolitik

Es soll nun untersucht werden, ob die Fiscal Policy - wenngleich ursprünglich ebenso wie die Geldpolitik für die Bedürfnisse der wirtschaftlich hoch entwickelten Länder geschaffen<sup>1)</sup> - geeignet ist, in den Entwicklungsländern wesentlich zur Bekämpfung der Inflation beizutragen.

Es ist jedoch angebracht, einige grundsätzliche Bemerkungen über Inflationsbekämpfung vorausszuschicken.

Da die Inflation aus einem Mißverhältnis zwischen Angebot und Nachfrage resultiert, ist es zweckmäßig, den Begriff der anti-inflatorischen Politik etwas weiter zu fassen, als dies gewöhnlich geschieht, und darunter nicht nur nachfragedämpfende, sondern auch gewisse angebotssteigernde Maßnahmen zu erfassen. Eine Politik ist in diesem Sinne dann (auch) anti-inflatorisch, wenn sie dazu führt, daß das Angebot aus inländischer Produktion unter Berücksichtigung aller unvermeidlichen Nebenwirkungen stärker erhöht wird als die Nachfrage.<sup>2)</sup>

Im Falle der Entwicklungsländer erscheint es darüberhinaus sogar auch dann noch berechtigt, von anti-inflatorischen Maßnahmen zu sprechen, wenn bei Förderung des Produktionszuwachses die bisher zur Erreichung dieses Zieles als notwendig angesehene oder übliche Inflationsrate gesenkt wird, sofern die unter diesen Bedingungen herrschende allgemeine Preissteigerung im Hinblick auf das langfristige Wachstum für unschädlich gehalten werden kann. Dies erscheint als um so mehr gerechtfertigt, als die Inflation vor allem deshalb als Übel zu betrachten ist, weil sie eine optimale wirtschaftliche Entwicklung verhindert. Im folgenden wird aus diesen Erwägungen heraus dargestellt, inwieweit die Fiskalpolitik die Erreichung dieses Zieles fördern kann, indem sie

1. zur Verringerung der Gesamtnachfrage,
2. zur Förderung einer Ausweitung des Gesamtangebotes an Gütern und knappen Dienstleistungen,
3. zur Behinderung von Preistreiberei und Spekulation und
4. zur "Bestrafung" ungenügender wirtschaftlicher Betätigung

beiträgt.

1) Raja J. Chelliah, "Fiscal policy in underdeveloped countries with special reference to India", London 1960, S. 18 und 30.

2) In ähnlichem Sinne spricht R. Goode von anti-inflatorischen Steuern. Siehe Richard Goode, "Anti-inflationary implications of alternative forms of taxation", The American Economic Review, 42: 1952, Nr. 2, S. 148.

§ 13 Allgemeine Hindernisse einer Anwendung der Fiskalpolitik in Entwicklungsländern

Die Anwendung der "fiscal policy" stößt in den Entwicklungsländern auf gewisse Schwierigkeiten,<sup>1)</sup> weil a) die Grenze der Besteuerung schnell erreicht wird und neue zweckmäßig erscheinende Steuerformen schwer einzuführen sind, b) Überschüsse aus politischen Gründen schwer erzielbar sind und c) infolge des mangelhaften Verwaltungsapparates nicht die notwendigen Kontrollen durchgeführt werden können.<sup>2)</sup>

Die Besteuerungsgrenze ist deshalb schnell erreicht, weil

1. das durchschnittliche Einkommen sehr niedrig ist,
2. infolge des Analphabetentums, des Fehlens einer ausgeprägten, zugleich aber anpassungsfähigen kaufmännischen Tradition und eines modernen, den Verhältnissen angemessenen Steuersystems die Buchhaltungsvorschriften nicht sehr streng sind,
3. die Bevölkerung oft weit im Lande verstreut und schwer erreichbar wohnt,<sup>3)</sup>
4. die Steuermoral außerordentlich niedrig und
5. die Steuerverwaltung mangelhaft ist.

Aus diesen Gründen ist die Fiskalpolitik erheblich vorbelastet. Es soll jedoch im folgenden gezeigt werden, daß trotz alledem eine wirk-same Anwendung dieser Politik in Entwicklungsländern möglich ist.

§ 14 Die Möglichkeiten einer Politik des unausgeglichene Budgets

Wie bereits festgestellt wurde, besteht im allgemeinen in den Ent-wicklungsländern kein Zustand einer generellen oder weitreichenden Unterbeschäftigung wirtschaftlich unmittelbar nutzbarer und komple-mentärer Faktoren. Daher muß eine Politik des "deficit spending", die ja die Nachfrage erhöht, Inflation hervorrufen. Man kann deshalb Chelliah darin zustimmen, daß diese Politik unter den in Entwicklungs-ländern normalerweise gegebenen Umständen insgesamt gesehen nicht zu dem angestrebten Erfolg führen wird.<sup>4)</sup> Es ist natürlich möglich,

- 1) Auf die Tatsache, daß die Fiskalpolitik nicht ohne weiteres auf Entwicklungsländer angewendet werden könne, hat u.a. Fritz Neu-mark in seinem Aufsatz "Wo steht die 'Fiscal Policy' heute?", Finanzarchiv, N.F., 19: 1959, Nr. 1, "Probleme der Finanztheorie und Finanzpolitik. Festgabe für Hans Teschemacher", S. 48 hinge-wiesen.
- 2) Die Ausführungen lehnen sich an die Darstellung von S. Ghosh in "Counter-inflationary fiscal, monetary and direct control measures." loc. cit., S. 153 f. an.
- 3) Vgl. hierzu beispielsweise Fritz Neumark, "Principes et fondements de la réforme fiscale turque", Annales de Finances Publiques, 1951, Nr. 11/12, S. 71.
- 4) Vgl. R.J. Chelliah, a.a.O., S. 32/33.

daß einzelne Wirtschaftszweige, die von der zusätzlichen Nachfrage des Staates profitieren, gefördert werden.<sup>1)</sup> Dies kann für die Wirtschaft insgesamt von Vorteil sein. Man muß aber annehmen, daß von einem gewissen Grad der Übernachfrage ab die wirtschaftliche Entwicklung trotz einer eventuellen Förderung einzelner Sektoren insgesamt verlangsamt wird.

Potentiell wirksamer ist jedenfalls die Überschußpolitik, da sie direkt zu einer Verringerung der Nachfrage führt. Doch läßt sich eine solche Politik vermutlich in den Entwicklungsländern in vielen Fällen noch weniger als in den westlichen Industrieländern durchführen, weil die Regierungen dazu politisch zu schwach sind.

Hat man sich aber trotzdem für eine Politik des Budgetüberschusses entschieden, dann muß das schwierige Problem gelöst werden, die Einnahmen entsprechend zu erhöhen. Denn es ist nicht anzunehmen, daß die Ausgaben gesenkt werden können, weil ein überaus großer Bedarf an finanziellen Mitteln zu Zwecken öffentlicher Investitions- und Konsumausgaben besteht.

Dabei sind grundsätzlich zwei Wege möglich: die Erhebung von Zwangsabgaben (Steuern, Zölle, Zwangsanleihen, möglicherweise auch Wechselkursdifferenzen und dergl.) oder die Kreditaufnahme. Was zunächst die Steuern anbelangt, so dürfte eine spürbare Erhöhung unter den bestehenden Steuersystemen im allgemeinen sehr schwierig sein. Einkommensteuern und andere direkte Steuern lassen sich nur in begrenztem Umfang erhöhen, weil a) die Zahl der Steuerpflichtigen zu gering ist und b) die Steuersätze ohne eine allzu negative Wirkung auf die Sparrate, die Investitionen und andere ökonomisch wichtige Größen nicht über eine gewisse Grenze hinaus erhöht werden können.<sup>2)</sup> Ebenso ist es kaum möglich, die allgemeinen Verbrauchsteuern zu erhöhen, weil die Gefahr besteht, daß das Einkommen der großen Masse der Bevölkerung erheblich unter das Existenzminimum sinkt, was heute in demokratisch regierten Ländern keine Regierung ungestraft dulden kann. Andererseits erbringt eine Heraufsetzung der Steuern auf Luxusgüter keine Erträge in der erforderlichen Größenordnung.

---

1) Vgl. § 16.

2) Eine wichtige Rolle spielt in dem Zusammenhang auch die Kapitalflucht. Eine stärkere Heraufsetzung der Steuern wäre dann möglich, wenn das Steuersystem entsprechend dem Vorschlag von Chelliah, so gestaltet ist, daß es die "incentives" kaum beeinträchtigt. Vgl. R.J. Chelliah, a.a.O., S. 71 - 75.

Aber auch der Aufnahme von Krediten auf dem Geld- oder Kapitalmarkt stehen wegen der Schwäche der Finanzmärkte in Entwicklungsländern große Hindernisse entgegen. Die Aufnahme nennenswerter Kreditsummen kann daher vielfach nur durch die Schaffung von Möglichkeiten der Anlage von Mindestreserven in Staatsobligationen und ähnliche geldpolitische Maßnahmen vorwiegend dirigistischer Natur erfolgen.

Ein ganz gangbarer Weg wäre der, daß man - wie dies etwa in Pakistan geschehen ist - eine staatliche Postsparkasse und / oder Lebensversicherung bei der Post einrichtet<sup>1)</sup> und diese der breiten Bevölkerung gut zugänglichen Sparmöglichkeiten zum Teil zur Abschöpfung überschüssiger Kaufkraft benutzt.

Faßt man zusammen, dann muß es als sehr schwierig bezeichnet werden, in Entwicklungsländern eine Überschußpolitik zu realisieren. Auf jeden Fall wäre eine solche Politik unter den bestehenden Verhältnissen auf sich allein gestellt kaum wirksam genug, um den inflationären Trend in expansiven Entwicklungsländern zu stoppen. Ein Zusammenwirken von Geldpolitik und Überschußpolitik ist daher unbedingt erforderlich.

#### § 15 Möglichkeiten der Förderung eines volkswirtschaftlich produktiven Verhaltens durch Maßnahmen der Besteuerung

Auch durch eine geeignete Gestaltung des Steuersystems kann die Produktivität der Gesamtwirtschaft verbessert werden. Die einzelnen gleichzeitig durch eine Politik des Anreizes und der Abschreckung zu verfolgenden Ziele sind a) die Erhöhung der Ersparnisse,<sup>2)</sup> b) die Beeinflussung der Art der Investitionen im Hinblick auf einzel- und gesamtwirtschaftliche Produktivität und c) die Bestrafung wachstumspolitisch unwirtschaftlichen Verhaltens durch geeignete steuer-

---

1) A.M. Huq, "Fiscal policy in an expanding economy: a case study of Pakistan", Public Finance, 14: 1959, Nr. 3/4, S. 310.

2) Dies sieht Chelliah als Hauptziel der Fiskalpolitik in Entwicklungsländern an. Siehe Chelliah, op. cit., S. 44.

liche Maßnahmen.<sup>1)</sup> Die Steuer ist dann so zu gestalten, daß die individuelle Steuerlast unter Berücksichtigung gewisser persönlicher Momente nach dem Grade des gesamtwirtschaftlich gewünschten Verhaltens verteilt und dadurch auf die tatsächlichen und potentiellen Steuerzahler ein Druck zur Herbeiführung eines solchen im obigen Sinne positiven Verhaltens ausgeübt wird.<sup>2)</sup> Was zunächst die Steigerung der gesamtwirtschaftlichen Ersparnis anbelangt, so werden - teilweise in Anlehnung an die Ausführungen von Chelliah<sup>3)</sup> - folgende Maßnahmen der Besteuerung zur Diskussion gestellt: Das Steuersystem sollte so gestaltet sein, daß die Ersparnisse in gewissem Umfang von der Besteuerung befreit sind, während der konsumierte Teil des Einkommens in voller Höhe einer progressiven Besteuerung unterliegt. Das kann dadurch geschehen, daß die Möglichkeit geschaffen wird, bestimmte Arten der Ersparnis zu einem Teil vom steuerpflichtigen Einkommen abzusetzen. So mögen zum Beispiel folgende Ersparnisse steuerfrei sein:

- a) Ersparnisse auf Sparbüchern, soweit sie eine gewisse Summe pro Periode im Durchschnitt überschreiten<sup>4)</sup> und längerfristig angelegt sind,

- 
- 1) Die theoretische Grundlage für eine solche Politik ist die Erkenntnis, daß es nicht unbedingt erforderlich ist, daß jeder volle wirtschaftliche Bewegungsfreiheit genießt, "sofern als Alternative die Möglichkeit besteht, den Einzelnen zu einem Verhalten zu zwingen, das den wirtschaftlichen Fortschritt fördert" (W.A. Lewis, a.a.O., S. 83) und das ihm nach einer gewissen Umstellungsperiode eine hinreichende Befriedigung gewähren kann.  
Die Erfahrung zeigt, daß es eine breite Skala von möglichen Betätigungen gibt, die dem Menschen eine hohe Befriedigung gewähren können. Wenn trotzdem immer nur einige unter den jeweiligen Bedingungen besondere Anziehungskraft ausüben, dann ist das eine Folge dessen, was man mit Beschäftigungsperspektive bezeichnet hat. (Vgl. Hans Thirring, "Homo sapiens. Psychologie der menschlichen Beziehungen", 2. Aufl., Wien 1949, Band 1, S.159).
- 2) Es sollte als selbstverständlich angesehen werden, daß die Gestaltung eines derartigen auf Beschleunigung der wirtschaftlichen Entwicklung ausgerichteten Steuersystems eine um so verantwortungsvollere Aufgabe ist, je umfassender das System ist. Es setzt daher eingehende Studien der jeweiligen Verhältnisse voraus. Aus diesem Grunde lassen sich hier nur einige allgemein gehaltene Vorschläge machen.
- 3) Vgl. R.J. Chelliah, op. cit., S. 67 ff.
- 4) Vgl. Luc Bourcier de Carbon, "Financement interne et financement externe des pays en voie de développement", Revue de Science Financière, 53: 1961, Nr. 1, S. 87.

- b) Schuldverschreibungen und Aktien bestimmter Art (z.B. Schuldverschreibungen und Aktien von Entwicklungsbanken oder bestimmten für förderungswürdig erklärten Unternehmen), soweit sie den Bestand der vorausgegangenen Periode überschreiten, und

- c) reinvestierte Gewinne.

Außerdem könnten für gewisse Zwecke noch besonders günstige Abschreibungsmöglichkeiten vorgesehen werden. In den beiden letztgenannten Fällen wäre es darüberhinaus sinnvoll, zur Beeinflussung der Zusammensetzung der Investitionen je nach ihrer Art und dem wirtschaftlichen Bereich, in dem sie erfolgen, unterschiedlich hohe Vergünstigungen zu gewähren. So mögen etwa in besonders förderungswürdigen Wirtschaftszweigen große Steuererleichterungen gewährt werden, um die inländische Gewinnstruktur zu ihren Gunsten zu verschieben. Ein anderer Weg der Förderung wäre, die Gewinne bis zu einer gewissen Höhe von der direkten Besteuerung überhaupt zu befreien.<sup>2)</sup>

Es erscheint im Rahmen des hier dargelegten Systems der Wachstumsförderung weiterhin durchaus möglich, die Steigerung der betriebswirtschaftlichen Rentabilität in gewissem Ausmaß mit Erfolg durch eine geeignete Steuerpolitik anzustreben. So könnten Steuererleichterungen dann für nichtig erklärt werden, wenn die Kapazität ohne Nachweis triftiger Gründe zu niedrig ausgenutzt wird oder der am tatsächlichen Anlagenbestand gemessene Kapitalkoeffizient unter einer gut erreichbaren Norm liegt.<sup>3)</sup>

- 1) Soweit der Bestand an solchen Papieren geringer als in der Vorperiode ist, zählt die Differenz als Einkommen. Um unnötige Schwankungen auf dem Kapitalmarkt zu vermeiden, mag es zweckmäßig sein, die Höhe des absetzungsfähigen Betrages nach der Dauer des ununterbrochenen Eigentums zu richten.
- 2) Man kann aber mit Chelliah übereinstimmen, daß die Steuerbefreiung von niedrigen Gewinnen (so auch A.M. Huq, loc. cit., S. 301) oder Gewinnen neu gegründeter Unternehmen weniger zu befürworten ist als eine entsprechende Förderung durch die Gewährung besonderer Abschreibungs- oder Reinvestitionsvergünstigungen, da in diesem Falle die Ersparnis und die Produktivität mehr angeregt wird. (Vgl. Chelliah, a.a.O., S. 76). Die praktische Verwirklichung derartiger Maßnahmen führt jedoch speziell in Entwicklungsländern leicht zu dirigistischen Auswüchsen. (Über Dirigismus vgl. Fußnote 1, S. 74)
- 3) Auch wäre es möglich, entsprechende Erleichterungen oder Steuererhöhungen z.B. an der Kapazitätsausnutzung, einem durchschnittlichen, branchenüblichen "capital-output-ratio" oder dem Stückgewinn auszurichten.

Um den Effekt einer solchen "incentive taxation" zu steigern, wäre es sehr wesentlich, daß nicht nur die Vorschriften trotz einer gewissen Differenzierung einfach genug sind, sondern daß auch die Gesamtheit der möglichen steuerlichen Vergünstigungen durch eine zweckentsprechende Aufklärung unter den tatsächlichen und potentiellen Unternehmern und allgemein unter den Beziehern höherer Einkommen hinreichend bekannt gemacht werden.<sup>1)</sup>

Die Investitionstätigkeit könnte ferner dadurch gefördert werden, daß für bestimmte Investitionsgüter und Rohstoffe keine oder nur niedrige Zölle erhoben werden.<sup>2)</sup> Es wäre aber zweckmäßig, wenn bis zum Ablauf einer gewissen Zeit nur eine bedingte Zollbefreiung zu produktiver Verwendung gewährt würde. Sollte später festgestellt werden, daß die Investitionsgüter besonders unproduktiv eingesetzt worden sind, wäre die Zollermäßigung hinfällig und der entsprechende Betrag nachzuzahlen.<sup>3)</sup>

In diesem Zusammenhang könnten weiterhin Vorkehrungen getroffen werden, um auch die ausländischen Investitionen entsprechend anzuregen.<sup>4)</sup>

Eine Ergänzung zu dem bisher behandelten System der Steuerbefreiungen wäre darin zu sehen, daß die Verbrauchsteuern und Zölle möglichst progressiv gestaltet werden,<sup>5)</sup> indem Waren, die bei dem gegebenen Entwicklungsstand des Landes als Luxusgüter gelten müssen, entsprechend stärker besteuert oder höher verzollt werden.

---

1) Ein Weg hierzu bestünde u.a. darin, daß die Kontrollbeamten auch mit einer gewissen Aufklärung der Steuerpflichtigen betraut werden, daß Flugblätter herausgegeben oder in Radio- und Fernsehsendungen die steuerlich günstigsten Arten der Einkommensverwendung bekannt gemacht werden.

2) A.M. Huq, loc. cit., S. 303.

3) Da bestimmte Investitionsgüter nur aus dem Ausland importiert werden, ist eine Kontrolle produktiver Investitionen in Verbindung mit dem Zoll verhältnismäßig leicht durchzuführen.

4) Dies kann z.B. durch internationale Besteuerungsabkommen, Gewährung günstiger Steuersätze u.a.m. geschehen. Sofern ein zu großer ausländischer Einfluß unerwünscht ist, könnte die Auslandsbeteiligung an gemischten Gesellschaften steuerlich begünstigt werden.

5) Vgl. R.J. Chelliah, a.a.O., S. 90 f.

Auf der anderen Seite mag jedoch die bisher beschriebene Politik der Förderung gesamtwirtschaftlich erwünschten Verhaltens in mancher Hinsicht insofern unzureichend sein, als sie dem offenbar tief verwurzelten und vielleicht mitunter auch einem gewissen Minderwertigkeitsgefühl entspringenden Bedürfnis nach Nachahmung der Konsumgewohnheiten gleicher Schichten anderer Länder, besonders in der wohlhabenden Schicht, keine Rechnung trägt. Es wäre daher zu erwägen, ob sie nicht durch entsprechende Begünstigungen für besondere wirtschaftliche Leistungen<sup>1)</sup> ergänzt werden sollte.

Gesamtwirtschaftlich als günstig anzusehendes Verhalten sollte aber, abgesehen von der Behinderung eines in den frühen Perioden der wirtschaftlichen Entwicklung unerwünscht hohen Konsums, auch indirekt dadurch angeregt werden, daß überwiegend schädliche wirtschaftliche Verhaltensweisen, wie es etwa Spekulation und Preistreiberei unter Ausnutzung einer gewissen Machtstellung in Entwicklungsländern darstellen, unnachlässiglich besteuert werden, soweit sie steuerlich greifbar sind.

Weiterhin sollte die Besteuerung - wenigstens in einer frühen Phase der Entwicklung -, soweit es möglich ist und nicht andere geeignete Maßnahmen ergriffen werden können, auch zur Herbeiführung eines quasi-direkten Zwanges zur produktiven Betätigung eingesetzt werden. Es wäre beispielsweise denkbar, daß der Steuerertrag unter gewissen Bedingungen dadurch gesteigert werden kann, daß in bestimmten Fällen (z.B. in abgelegenen Teilen des Landes) die Möglichkeit eingeräumt wird, die Steuern in Form von Naturalien wie etwa Getreide zu leisten.<sup>2)</sup> Dadurch könnte insbesondere auch die Landwirtschaft zur Aufbringung der staatlichen Einnahmen mit herangezogen<sup>3)</sup> und zugleich die Produktion gefördert werden. Daß hierbei besondere Einrichtungen geschaffen werden müssen, um die Naturalsteuern zu verwalten, dürfte

- 
- 1) Z.B. Bereitstellung von Importlizenzen für Zwecke des Geltungskonsums (repräsentative Wagen).
  - 2) Dieses Verfahren wurde bereits in China, Korea und Formosa angewendet. Vgl. Benjamin Higgins, "Economic development. Principles, problems, and policies.", New York 1959, S. 496.
  - 3) Dies ist sehr wesentlich, weil die landwirtschaftliche Erzeugung in Entwicklungsländern den größten Teil zur Einkommensbildung beiträgt.  
Die auf diese Weise dem Staate zufallenden Güter könnten z.B. exportiert werden.

in manchen Fällen von zweitrangiger Bedeutung sein.<sup>1)</sup>

Voraussetzung für die erfolgreiche Durchführung aller gemachten Vorschläge ist allerdings, daß eine gewisse organisatorische Grundlage in Form einer entsprechend leistungsfähigen Steuerverwaltung besteht oder geschaffen werden kann. Insoweit dies in Entwicklungsländern in gewissem Umfang nicht erreichbar ist, wird die Wirksamkeit des hier vorgeschlagenen Steuersystems eingeschränkt.

Abschließend ist zu fragen, ob das skizzierte Steuersystem dem Prinzip der Gerechtigkeit der Besteuerung entspricht. Dieses Prinzip verlangt eine Anpassung der steuerlichen Belastung an die Leistungsfähigkeit. Bezieht man die Steuerlast auf das Einkommen, dann entspricht das System zweifellos nicht diesem Grundsatz. Dies wäre aber dann der Fall, wenn sie auf die Konsumausgaben bezogen wird.<sup>2)</sup>

Es muß im übrigen bezweifelt werden, ob die Frage nach der steuerlichen Gerechtigkeit im Falle der Entwicklungsländer überhaupt sinnvoll gestellt werden kann, solange man mit den Maßstäben der wirtschaftlich bereits fortgeschrittenen Nationen mißt. Wenn man die Rechtfertigung des Bestehens des Staates darin sieht, daß er ein Instrument der Maximierung des Gesamtnutzens einer Gesellschaft ist, dann sollte seine wirtschaftliche Betätigung - und mithin die Erzielung von Einnahmen und die Verausgabung seiner Mittel - unter diesem Gesichtspunkt betrachtet werden. Es wäre dann auch zweckmäßig, die Besteuerung unter einem solchen ganzheitlichen Aspekt zu beurteilen. Wenn sich also der Gesamtnutzen des betreffenden Landes durch eine auf das Einkommen bezogene "ungerechte", weil in Anbetracht persönlicher Umstände (möglicherweise) ungleiche Besteuerung unter Berücksichtigung der Erfordernisse des sozialen

---

1) Ebenso wäre es durchaus möglich, daß jede arbeitsfähige (männliche) Person in einem bestimmten Altersabschnitt jährlich mindestens eine Kopfsteuer von vorbestimmter Höhe zu entrichten hat. Kann sie nicht in Geld gezahlt werden, dann muß die Steuer durch Arbeitsleistung für bestimmte Investitionszwecke (z.B. Straßenbau wie dies bei der türkischen Wegesteuer der Fall war) abgegolten werden. Diesen Vorschlag macht z.B. Luc Bourcier de Carbon, loc. cit., S. 90. Zweckmäßiger wäre allerdings die Auferlegung einer Arbeitsverpflichtung. Über die Vereinbarkeit derartiger Maßnahmen mit demokratischer Staatsform siehe S. 192.

2) Vgl. R.J. Chelliah, a.a.O., S. 66.

Friedens langfristig (in etwa) maximieren läßt, dann wäre ein solches System vom theoretischen Standpunkt jedem anderen - und sei es auch noch so "gerecht" - vorzuziehen. Denn im ersten Fall würden die eigentlichen Probleme der betreffenden Gesellschaft gelöst, und auf längere Sicht wäre auch eine formal gerechtere Verteilung der Steuerlast zu erreichen.

Es besteht kein Zweifel darüber, daß die Durchführung derartiger Gedanken wie der oben geäußerten in der Praxis auf erhebliche Schwierigkeiten stößt. Nichtsdestoweniger sollten sie als Richtschnur eines auf rationelle Lösung der Probleme der Entwicklungsländer gerichteten Handelns dienen.

#### § 16 Förderung der wirtschaftlichen Entwicklung durch zweckmäßige Ausgabengestaltung

Auch die Staatsausgaben können unabhängig von den durch sie bewirkten Veränderungen der Gesamtnachfrage zur Herbeiführung eines anti-inflatorischen Wachstums oder zur direkten Verringerung der Inflation verwendet werden.

Eine langfristige anti-inflatorische Entwicklungspolitik<sup>1)</sup> mittels entsprechender Ausgabengestaltung kann direkt durch Vornahme unmittelbar produktiver, d.h. "output"-vermehrender Investitionen oder indirekt durch Anregung und Förderung privater Investitionen erfolgen. Interessant ist besonders die indirekte Variante, weil befürchtet werden muß, daß erwerbswirtschaftliche Investitionen des Staates relativ unproduktiv sind.<sup>2)</sup>

---

1) Die Ausdrücke "anti-inflatorisches Wachstum" und "anti-inflatorische Entwicklungspolitik" werden im Sinne der Ausführungen S. 47 gebraucht.

2) Bei planmäßigem "deficit spending" besteht die Gefahr, daß Wirtschaftszweige errichtet und gefördert werden, deren Aufbau nicht im gesamtwirtschaftlichen Interesse liegt, weil die wirtschaftlichen Grundlagen (Rohstoffe, Facharbeiter oder ein genügend großer Bedarf) dafür (noch) nicht vorhanden sind, oder weil sie aus sonstigen Gründen unrationell arbeiten. Es kommt immer wieder vor, daß auf diese Weise in den Entwicklungsländern Kapital verschwendet wird. Ein gutes Beispiel hierfür ist die Errichtung einer Flugzeugmotorenfabrik in Anatolien, die bald wieder aufgegeben werden mußte, weil es an den notwendigen Voraussetzungen fehlte. Wenn dieses und andere Beispiele gerade aus der Türkei zitiert werden, dann heißt das nicht, daß sie mehr als andere Entwicklungsländer für derartige Fehlentscheidungen anfällig ist. Ähnliches kommt in praktisch allen Entwicklungsländern vor. Es ist ebenso klar, daß gerade solche Länder, die sich sehr um wirtschaftliches Wachstum bemühen, in dieser Hinsicht die meisten Fehler machen.

Im Falle der indirekten Politik hat der Staat einmal die Möglichkeit, die Maschinen- oder sonstigen Produktionsmittelindustrien, aber auch Waffenfabriken und andere für wirtschaftlich und politisch (unbedingt) notwendig gehaltene Betriebe dadurch zu begünstigen, daß er an die betreffenden Unternehmen bei mangelnder inländischer Nachfrage entsprechende Aufträge erteilt.<sup>1)</sup> Durch solche Maßnahmen wird vor allem die Errichtung gewisser wirtschaftsstrategisch wichtiger Industrien erleichtert, für deren Aufbau die Grundlagen zu einem Teil erst noch geschaffen werden müssen. Unter diesen Bedingungen können vor allem moderne Industrien errichtet werden, sofern diese langfristig als volkswirtschaftlich produktiv anzusehen sind.<sup>2)</sup>

Eine andere Möglichkeit indirekter anti-inflatorischer Wachstumspolitik besteht in der Durchführung entsprechender Grundlageninvestitionen, ohne die wirtschaftliches Wachstum kaum denkbar ist. Es wäre jedoch problematisch, sich allein oder vorwiegend auf solche Maßnahmen zu beschränken, weil ihre Wirkung auf die Produktion zu indirekt, der Anreiz zu mittelbar ist. Es ist zweckmäßig, wenn nicht sogar erforderlich, sie im Zusammenhang mit anderen anti-inflatorischen wachstumspolitischen Maßnahmen anzuwenden.

Gegenüber dieser auf langfristige Ziele gerichteten Politik kann die Ausgabengestaltung - insbesondere in Verbindung mit entsprechenden Importvariationen - potentiell zugleich dazu verwendet werden, partielle Preissteigerungen durch strukturelle oder zeitliche Veränderungen der Staatsaufträge zu bekämpfen. Gegebenenfalls sollten mit anderen Worten für gewisse Arten von Gütern und Dienstleistungen zeitweilig Ausgabenbeschränkungen durchgeführt werden.<sup>3)</sup>

- 1) Es sollte sich aber nur um solche Erzeugnisse handeln, die er nutzbringend verwenden kann. Zweckmäßigerweise wären diese Aufträge danach auszurichten, daß ein bestimmter Preis in Abhängigkeit zum Preise leistungsfähiger ausländischer Konkurrenten nicht überschritten wird. Das Verhältnis von inländischen zu ausländischen Preisen sollte dann im Laufe der Zeit auf 1 reduziert werden.
- 2) Eine gewisse Berücksichtigung verdient in dem Zusammenhang die Verbreitung moderner technischer Kenntnisse als Folge zunehmender Anwendung zeitgemäßer Produktionsverfahren und die Wirksamkeit von "Rankeffekten" (linkage effects), welche die Entstehung von Lieferanten- und Abnehmerindustrien begünstigen. Vgl. Albert O. Hirschman, "The strategy of economic development", New Haven 1958, S. 98 ff.
- 3) So könnte z.B. erwogen werden, ob man nicht solche Projekte der öffentlichen Hand in die saisonstille Zeit legt, die einen größeren Bedarf an knappen Arbeitskräften erfordern.

§ 17 Die Fiskalpolitik als Instrument kurz- und langfristiger anti-inflatorischer Politik

Abschließend kann man feststellen, daß verschiedene Maßnahmen der quantitativen und qualitativen Fiskalpolitik in Entwicklungsländern durchaus anwendbar sind. Vielleicht liegen sogar gerade hier in vieler Beziehung auf längere Sicht die größeren Möglichkeiten. Das gilt potentiell vor allem für die steuerlichen Maßnahmen.

Es ist jedoch wahrscheinlich, daß diese Feststellung - wenn überhaupt - so nur bedingt in bezug auf die "built-in flexibility" gilt. Wenn man aus begreiflichen Gründen davon absieht, daß bei Zunahme des Nominaleinkommens ceteris paribus automatisch ein Überschuß gebildet wird, dann kann die anti-inflatorische Wirkung der "automatischen Stabilisierung" nur auf einer stärkeren Progression direkter Steuern beruhen. Eine höhere prozentuale Besteuerung des Einkommens führt aber in Entwicklungsländern nicht etwa zur Senkung der Konsumausgaben, sondern allenfalls zur Verringerung der Investitionen. Gerade das aber ist es, was man vor allem zu vermeiden sucht, weiß man doch nie, ob dadurch nicht die geringe unternehmerische Aktivität entscheidend an der Entfaltung gehindert wird. Es spricht jedenfalls in der Regel mehr für diese Annahme als gegen sie.

Im übrigen muß man gerade wegen dieser Sachlage damit rechnen, daß die Preise sogar noch mehr steigen. Eine ungünstige Wirkung der "automatic flexibility" kann dann vermieden werden, wenn das Steuersystem so gestaltet ist, daß die Progressivität der Besteuerung sich nicht - oder doch wenigstens nicht so direkt - auf die Investitionstätigkeit auswirken kann.

Faßt man das Ergebnis der vorangegangenen Betrachtungen zusammen, so erscheint eine Kombination von

- a) einem möglichst "incentive"-wirksamen Steuersystem und
- b) einer auf preisneutrale oder nur wenig darüber liegende Geldmenge gerichtete Zentralbankpolitik

empfehlenswert.

Zweckmäßig wäre darüberhinaus eine qualitative Geldpolitik, die nach wissenschaftlich fundierten Grundsätzen arbeitet.

## Zweiter Teil: Wirtschaftliche Entwicklung und Inflation in der Türkei

Wenn im zweiten Teil der vorliegenden Arbeit die Türkei als Beispiel für Entwicklungsländer im allgemeinen ausgewählt wurde, dann muß hervorgehoben werden, daß diese Länder durchaus keinen homogenen Bereich bilden, daß im Gegenteil innerhalb dieser Gruppe beachtliche Gradunterschiede bezüglich des kulturellen als auch des wirtschaftlichen Entwicklungsstandes vorhanden sind.

Die Türkei stellt in mancher Hinsicht einen Sonderfall dar, und zwar einmal schon insofern, als sie im Gegensatz zu den meisten anderen unterentwickelten Ländern und trotz aller wirtschaftlichen Beherrschung durch europäische Mächte formal immer ein souveräner Staat war, schon sehr früh die Notwendigkeit einer auf Wachstum und Industrialisierung gerichteten Wirtschaftspolitik erkannte und dementsprechende Anstrengungen unternommen hat. Sie war neben Japan das erste Land, welches sich bemühte, den Vorsprung der weiter entwickelten Länder Europas aufzuholen. Bereits im ersten Drittel des 19. Jahrhunderts wurden Versuche zur Verbesserung der wirtschaftlichen Struktur unternommen, die von dieser Absicht geprägt waren. Wenn sie auch infolge der ungünstigen Lage, in welcher sich das Osmanische Reich damals befand, im allgemeinen zum Scheitern verurteilt waren, so wurde doch in jener Zeit bereits ein gewisser Grundstock für eine moderne Wirtschaft geschaffen, auf dem man weiter aufbauen konnte. Das Gefühl für die dringende Notwendigkeit einer möglichst raschen wirtschaftlichen Entwicklung ist seitdem nicht wieder eingeschlafen.

Ein weiterer grundlegender Unterschied gegenüber der Mehrzahl der Entwicklungsländer ist der, daß die Türkei schon seit Jahrhunderten mit Europa in ganz anderem Kontakt stand als die meisten übrigen unterentwickelten Gebiete. Sie zeigt sich daher heute vor allem in ihrer gebildeteren Bevölkerungsschicht europäischem Wesen besonders aufgeschlossen und trägt in vieler Hinsicht durchaus überwiegend europäische Züge. Die Türkei empfindet sich heute mit einiger Berechtigung als ein Teil Europas.

Wenn trotz bedeutsamer Unterschiede, welche die Türkei von vielen der übrigen Entwicklungsländer trennen, trotz einer alten Kultur und einer heute schon relativ weit entwickelten Industrie in dieser Arbeit von der Türkei als einem unterentwickelten Land die Rede ist, dann hat das allerdings ebenfalls gute Gründe. Man kann die unter

Türken weit verbreitete Meinung, ihr Land sei allein schon deshalb wirtschaftlich entwickelt, weil es über ein im Vergleich zu früher gutes Schul- und Verkehrssystem, eine neuzeitliche Wehrmacht, ausgebildete Arbeitskräfte und einiges Führungspersonal samt verschiedener moderner Fabriken, Kinos und dergleichen mehr verfüge,<sup>1)</sup> keineswegs teilen.

Wenn es überhaupt einen für alle Länder gleich gültigen und geeigneten Maßstab des wirtschaftlichen Entwicklungsstandes gibt, dann ist es das Volkseinkommen pro Kopf der Bevölkerung. Immerhin betrug es im Jahre 1957 in der Türkei noch weniger als 120 US-Dollar,<sup>2)</sup> während es zur gleichen Zeit beispielsweise in den Vereinigten Staaten von Amerika 2126 Dollar und in der Bundesrepublik 767 Dollar betrug.<sup>3)</sup>

Tatsächlich ist das nur der Generalnenner vieler Indizien einer nach heutigen Maßstäben ungenügenden Entwicklung der Wirtschaft, die man in diesem Land noch auf Schritt und Tritt bemerkt. Das vielleicht bedeutsamste Kennzeichen dafür ist der Mangel an dynamischen Unternehmern. Sucht man nach handgreiflicheren Beweisen, dann findet man sie etwa in dem in Anbetracht der wirtschaftlichen Erfordernisse unzureichenden Verkehrssystem oder der ungenügenden Versorgung mit Strom, Gas und Wasser, in der Unerschlossenheit der Bodenschätze gleichermaßen wie in der mangelhaften Ausnutzung des land- und forstwirtschaftlichen Reservoirs oder des Fischreichtums des Landes, um nur einige Punkte zu nennen. In Wahrheit ist es auch heute noch so, daß die wirtschaftlich als entwickelt anzusehenden, d.h. modernen volks- oder betriebswirtschaftlichen Anforderungen gewachsenen Bereiche nur Oasen in einer durch stark statische Züge geprägten Wirtschaft darstellen.

- 1) Siehe z.B. Cihat Iren, "Foreign capital investment in Turkey. Legislation and application", Turkish Economic Review, 1: 1960, Nr. 1, S. 7.
- 2) Errechnet aus Angaben in "National income of Turkey, 1948 - 1958", herausgegeben vom Central Statistical Office, Ankara 1959, S. 24. Der Umrechnung liegt ein Wechselkurs von 9,00 T.L. je US-Dollar zugrunde.
- 3) Errechnet aus Angaben in "Statistical abstract of the United States 1959", herausgegeben vom US Department of Commerce, Washington, D.C. 1959, S. 5 und 305 sowie im "Statistischen Jahrbuch für die Bundesrepublik Deutschland 1960", herausgegeben vom Statistischen Bundesamt, Stuttgart und Mainz 1960, S. 36 und 542. Der Angabe für die Bundesrepublik liegt ein Umrechnungsverhältnis von DM 4,20 je US-Dollar zugrunde.

## A. Grundlagen und Entwicklung der türkischen Wirtschaft

### Kapitel IV: Die geschichtliche Entwicklung der türkischen Wirtschaft

Da für die wirtschaftliche Entwicklung eines Landes seine geschichtlichen Erfahrungen von Bedeutung sind, sei hier zunächst ein Abriss der türkischen Wirtschaftsgeschichte gegeben. Um den Rahmen der Arbeit nicht zu überschreiten, können die folgenden Ausführungen jedoch nicht mehr als einen kurzen Überblick bieten.

#### § 18 Das Osmanische Reich

Die Geschichte des Osmanischen Reiches ist ein aufschlußreiches Beispiel dafür, wie ein Staat aus überwiegend religiösen Gründen den Anschluß an die Entwicklung der Zeit verpaßt und so mehr und mehr ins Hintertreffen gerät.

Bis zum Aufkommen der Renaissance in Europa erlebte das Reich einen steilen Aufstieg. Sein Staatsgebiet hatte sich erheblich vergrößert. Unter anderem waren alle wichtigen Positionen des Mittelmeeres in der Hand des Sultans.<sup>1)</sup>

Die Wirtschaft des Landes florierte. Das Handwerk hatte seine Blütezeit und war in zahlreichen Zünften und Verbänden organisiert.<sup>2)</sup>

Im 16. und 17. Jahrhundert genossen die türkischen Erzeugnisse in Europa hohes Ansehen. Die türkischen Säbel, Seiden und Kacheln beispielsweise waren berühmt.<sup>3)</sup> Trotz der Tatsache, daß die Wirtschaft für den Staat vorwiegend vom fiskalischen Standpunkt von Interesse war,<sup>4)</sup> förderte er u.a. die Landwirtschaft in Notzeiten durch Bereitstellung von Saatgut, Steuerstundung und Befreiung der Bauern vom Wehrdienst,<sup>5)</sup> um die Deckung des einheimischen Bedarfes zu sichern. Eine besondere Bedeutung hatte im Osmanischen Reich die staatliche Fabrikation für das fast ständig kriegführende Heer. Alle Ausrüstungen für militärische Zwecke wurden im Inland hergestellt.<sup>6)</sup>

---

1) Osman Nebioğlu, "Die Auswirkungen der Kapitulationen auf die türkische Wirtschaft", Jena 1941, S. 31.

2) Nebioğlu, a.a.O., S. 35.

3) Desgleichen, S. 36 und Kienitz, Friedrich Karl, "Türkei. Anschluß an die moderne Wirtschaft unter Kemal Atatürk", Hamburg 1959, S. 16.

4) F.K. Kienitz, op. cit., S. 14

5) Nebioğlu, a.a.O., S. 34

6) Desgleichen, S. 36.

Auch Bergbau<sup>1)</sup> und Schiffahrt<sup>2)</sup> erfreuten sich einer gewissen Förderung.

Hervorzuheben ist, daß die Staatsfinanzen zu dieser Zeit ausgezeichnet standen. Neben den Einnahmen aus verschiedenen Steuern, deren Erhebung sich auf Vorschriften des Korans stützte, flossen dem Reich aus Beuten und Tributzahlungen erhebliche Mittel zu. Zu schweren Mißständen führte jedoch die damals im Reiche übliche Steuerpacht, die nicht zuletzt mit für den Verfall verantwortlich war.<sup>3)</sup> Die Handelsbilanz war bis zum 19. Jahrhundert aktiv. Doch spielte der Außenhandel eine geringere Rolle.<sup>4)</sup>

Die wirtschaftlichen Beziehungen zu den ausländischen Mächten stützten sich weitgehend auf besondere Schutzverträge, die den Untertanen der jeweiligen Handelspartner bestimmte Privilegien rechtlicher, wirtschaftlicher, religiöser und politischer Art (Kapitulationen) im Lande sicherten.

Im übrigen war das gesamte Leben - und natürlich auch die Wirtschaft - im Osmanischen Reich auf die Vorschriften des Korans ausgerichtet.<sup>5)</sup> Obgleich seinem Wesen nach anpassungsfähig, wurden seine Vorschriften meist sehr starr ausgelegt und behinderten so stark den Fortschritt.<sup>6)</sup>

Es ist daher nicht erstaunlich, wenn unter diesen Umständen das Eindringen neuen, von der Renaissance befruchteten Gedankengutes verhindert und damit aber auch die für die soziale und technische Entwicklung Europas so wichtige Entwicklungsphase übergangen wurde. Als in Europa Industrien entstanden waren, welche die bisher handwerklich gefertigten Erzeugnisse immer mehr mit Hilfe von Maschinen und bald viel billiger als zuvor herstellten, hatte das Osmanische Reich dem nichts Gleichwertiges entgegenzusetzen. Das einheimische Handwerk konnte der ausländischen Konkurrenz je länger desto weniger standhalten.

---

1) Nebioğlu, op. cit., S. 37.

2) Desgleichen, S. 38.

3) F.K. Kienitz, op. cit., S. 14/15.

4) Vgl. Ahmed Oguz, "Die Wirtschaftslenkung in der Türkei unter besonderer Berücksichtigung des Bankwesens", Berlin 1940, S. 27 - 30.

5) Desgleichen, S. 43.

6) Desgleichen.

Hatten sich bis dahin die Kapitulationen für das Reich als förderlich erwiesen,<sup>1)</sup> so änderte sich das, je mehr die Industrialisierung in Europa fortschritt, zumal seit 1740 in die Handelsverträge die Bestimmung aufgenommen worden war, daß die (bald nur noch einseitigen) Kapitulationen für alle Zeiten gelten sollten.<sup>2)</sup>

Da die europäischen Industriewaren billiger als die einheimischen hergestellt werden konnten, die Fremden Handelsprivilegien besaßen, die ihnen den Binnen- und Außenhandel im Osmanischen Reich gestatteten, und sie aufgrund der Kapitulationen von Steuern befreit waren, wurde das einheimische Gewerbe im Laufe der Zeit fast ausgerottet.<sup>3)</sup> Wesentlich dazu trug auch die Tatsache bei, daß die Auslandswaren aufgrund der Abmachungen nur mit einem niedrigen Zoll belastet werden konnten und ab 1838 von allen Inlandszöllen befreit waren.<sup>4)</sup>

Gleichzeitig begannen auch die europäischen Erzeugnisse Mode zu werden, so daß der Bedarf an Importgütern erheblich stieg. Die letzte Folge der Auswirkung der genannten Faktoren war, daß das gesamte Wirtschaftsleben schließlich fast vollständig von Ausländern beherrscht wurde<sup>5)</sup> und die einfachsten Konsumgüter aus dem Ausland bezogen werden mußten,<sup>6)</sup> während die Türkei selbst zum Rohstofflieferanten herabsank.<sup>7)</sup>

Der Fortschritt der Kriegstechnik tat ein übriges, um die Abhängigkeit des Osmanischen Reiches vom Ausland zu verstärken. Die Handelsbilanz wurde passiv, und schließlich war die Türkei gezwungen, im Ausland Anleihen aufzunehmen, für welche die Zins- und Amortisationszahlungen bald erhebliche Ausmaße annahmen.<sup>8)</sup>

Zeitweilig konnten die Zins- und Amortisationszahlungen nur durch die Aufnahme neuer Anleihen geleistet werden.<sup>9)</sup> Nachdem der "kranke Mann am Bosphorus" einige Male seine Zahlungen einstellen mußte, wurde zum Zwecke der Tilgung und Zinszahlung der Auslandsschulden eine besondere Institution, die "Dette Publique", gegründet, der bestimmte Einnahmequellen übertragen wurden, wodurch sich die

1) Ähnlich F.K. Klenitz, op. cit., S. 15.

2) O. Nebioğlu, op. cit., S. 22.

3) Desgleichen, S. 50 - 53.

4) Nebioğlu, a.a.O., S. 48. Die Inlandszölle betrugen z.T. 60%.

5) Nebioğlu, op. cit., S. 57 - 61.

6) A. Oguz, op. cit., S. 32.

7) O. Nebioğlu, loc. cit., S. 62.

8) Im Haushaltsjahr 1914/15 hatte der Schuldendienst einen Anteil von 34,3% der Gesamtausgaben. Vgl. Nebioğlu, op. cit., S. 68.

9) Vgl. A. Oguz, op. cit., S. 37.

finanzielle Lage des Staates nur noch weiter verschlechterte.<sup>1)</sup>

Um die ungünstige Situation des Reiches zu überwinden, wurden einige Versuche zur Verbesserung der wirtschaftlichen Struktur unternommen, die jedoch meist an den Bestimmungen der Kapitulationen scheiterten. Abgesehen von staatlichen Industriebetrieben konnten sich die Gründungen türkischer industrieller Unternehmen nicht durchsetzen.<sup>2)</sup>

Im Jahre 1839 wurden durch einen Erlass zur Neuordnung des türkischen Staatswesens (Tanzimat) erste umfassendere Ansätze zu einer Besserung der Verhältnisse in der Türkei unternommen. Aber auch sie schlugen wirtschaftlich zum großen Teil fehl.<sup>3)</sup> Nach weiteren fruchtlosen Versuchen konnte erst im Jahre 1913 ein aussichtsreiches Gesetz zur Förderung der türkischen Industrie erlassen werden,<sup>4)</sup> welches aber infolge des Krieges ebenfalls wenig praktische Wirkungen zeitigte, ebenso wie etwa die nach Eintritt des I. Weltkrieges ausgesprochene Kündigung der Kapitulationen.

Diese einseitige Aufhebung der Kapitulationen war nur von geringer Dauer. Nach dem verlorenen Krieg mußte die Türkei sie im Vertrag von Sèvres (vorläufig) wieder anerkennen. So war das Osmanische Reich am Ende des I. Weltkrieges noch immer keinen Schritt auf dem Wege der wirtschaftlichen Gesundung vorangekommen.

#### § 19 Die Republik in der Periode der Neuordnung<sup>5)</sup>

Die Voraussetzungen zur Verbesserung der wirtschaftlichen Situation änderten sich grundlegend zugunsten der Türkei, nachdem sich die unter Führung von Mustafa Kemal (Atatürk) stehende "Vereinigung zur Verteidigung der nationalen Rechte Anatoliens und Rumeliens" in drei kriegerischen Jahren (1919 - 1922) gegen die Siegermächte des I. Weltkrieges, die Sultansregierung, Griechen, Armenier und Kurden durchgesetzt hatte, und nachdem in zähen und geschickten Verhandlungen seitens der Türken unter Ismet Paşa dem türkischen Reststaat auf der Konferenz von Lausanne die vollständige Sou-

---

1) Siehe hierzu Nebioğlu, op. cit., S. 67 - 69.

2) Desgleichen, S. 53 - 54.

3) So etwa Nebioğlu, op. cit., S. 68/69.

4) A. Oguz, op. cit., S. 40.

5) Die Ausführungen dieses Kapitels stützen sich vor allem auf Angaben bei F.K. Kienitz, op. cit.

veränität zugebilligt wurde. Die Kapitulationen wurden aufgehoben. Die Türkei mußte sich lediglich verpflichten, die am 1. September 1916 gültigen Zollsätze bis zum Oktober 1929 nicht abzuändern und bis zum Jahre 1926 in der Küstenschifffahrt gewisse Konzessionen zu gewähren.

Der Weg für den Aufbau des Landes war nun frei. Das Erbe des Osmanischen Reiches sah allerdings trostlos aus, auch wenn man von den Fesseln der Kapitulationen befreit war. Hinzu kam noch, daß infolge der Kampfhandlungen beträchtliche Zerstörungen angerichtet worden waren.<sup>1)</sup> Darüberhinaus hatte die Vertreibung und Auswanderung eines großen Teiles der ausländischen Volksgruppen, insbesondere der Griechen, die eigentliche wirtschaftlich aktive Schicht auf ein Minimum reduziert. Zahlreiche Gewerbebezweige lagen danieder. Dies alles war um so schlimmer, als das Land durch die Kriegsjahre des Weltkrieges und der darauf folgenden Kampfhandlungen ausgezehrt war. Die neue Türkei mußte eine schwere Bürde tragen.

Die Bemühungen, diesen Zustand zu überwinden und gleichzeitig ein beschleunigtes Wachstum einzuleiten, wurden während der ersten Periode der Republik vor allem durch die Tatsache bestimmt, daß der Staat den wirtschaftlichen Aufbau des Landes vorwiegend der Privatinitiative überließ und sich mehr auf Probleme des Verkehrswesens, der Erziehung und des Rückkaufes ausländischer Unternehmen beschränkte. Doch versuchte man, private Industriebetriebe zu fördern, vor allem größere Unternehmen.<sup>2)</sup> Im Jahre 1927 wurde ein umfassenderes Gesetz zur Förderung der Industrie erlassen, wonach bestimmte Betriebe eine Reihe von Vergünstigungen genossen, wie z.B. Steuerbefreiungen, Tarifiermäßigungen für Bahn- und Schifftransporte, zollfreie Einfuhr von Rohstoffen und Investitionsgütern.<sup>3)</sup>

- 
- 1) So war beispielsweise die Hauptbahnlinie - und zugleich nahezu die einzige Linie überhaupt - auf einer Strecke von etwa 40 km unbrauchbar.
  - 2) Zur Unterstützung der freien Wirtschaft sollte in erster Linie die 1924 gegründete halbstaatliche Türkiye İş Bankası A.Ş. dienen.
  - 3) Weiterhin wurden öffentliche Verwaltungen und Körperschaften des öffentlichen Rechts verpflichtet, ihren Bedarf im Inland zu decken, so lange der Preis der heimischen Erzeugnisse bei gleicher Brauchbarkeit nicht mehr als 10% über denen ausländischer Produkte lag.

Diese Maßnahmen hatten zwar insofern Erfolg, als sie zu der gewünschten Gründung privater Unternehmen führten, zeitigten aber ungünstige Nebenwirkungen, die etwa darin bestanden, daß manche Branchen überbesetzt waren und zahlreiche unrentable Unternehmen gegründet wurden. Die Zahl der Konkurse war demzufolge entsprechend hoch.

Gewisse Mißerfolge stellten sich auch in der Landwirtschaft ein. Die großzügig geförderte Produktion eiserner Pflüge und der Import landwirtschaftlicher Maschinen und Geräte führte zu einem Fehlschlag, da die menschlichen Voraussetzungen hierzu noch nicht gegeben waren.

Die Kapitalbildung sollte vor allem durch die Bildung einiger Spezialbanken erhöht werden.<sup>1)</sup> Ausländisches Kapital spielte nur eine geringe Rolle. Auf verkehrspolitischem Gebiet ist besonders der Ausbau des Eisenbahnsystems zu nennen, der mit einem Rückkauf der ausländischen Verkehrseinrichtungen verbunden war. Der Straßenbau wurde verhältnismäßig wenig gefördert. In der Küstenschifffahrt gestaltete sich nach Ablauf der ausländischen Konzessionen (1926) die Lage ziemlich schwierig.

Auf finanzpolitischem Gebiet bemühte sich die Türkei, einen strikten Budgetausgleich einzuhalten. Die Voranschläge waren sehr vorsichtig gemacht und zeigten im allgemeinen einen kleinen Überschuß. Es sollte auf jeden Fall verhindert werden, daß die Stabilität der Währung gefährdet wurde.<sup>2)</sup> Trotz dieser Maßnahmen mußte die Türkei bis zum Jahre 1929 laufend hohe Defizite der Handels- und Zahlungsbilanz hinnehmen. Dafür waren vor allen Dingen zwei Gründe ausschlaggebend: a) die Tatsache, daß die Türkei zollpolitisch bis

- 
- 1) Die Bildung von Kapital sollte u.a. durch die im Jahre 1924 erfolgte Erweiterung der bereits 1889 gegründeten Ziraat Bankası (Agrarbank), durch die erwähnte Gründung der İg-Bank und die Schaffung der Türkiye Sanayi ve Maadın Bankası (Türkische Industrie- und Bergwerksbank) im Jahre 1925 gefördert werden. Die letztgenannte Bank trug den Charakter einer staatlichen Holding-Gesellschaft, welche vor allem die öffentlichen Unternehmen verwaltete.
  - 2) Dem gleichen Ziel sollte nicht zuletzt auch die Gründung der T.C.Merkez Bankası (Zentralbank) im Jahre 1930 dienen, welche die Osmanlı Bankası, die bisher das Recht der Notenausgabe besessen hatte, ablöste.

zu diesem Zeitpunkt gebunden war, und b) der Zwang, die Importe wegen der Industrialisierungsmaßnahmen auf einem hohen Niveau zu halten.

Im Oktober 1929 wurde ein neuer Zolltarif eingeführt, der zum ersten Male Schutzzölle enthielt. Kurz darauf begann mit dem Erlass des Gesetzes zum Schutz der türkischen Währung die Periode der Devisenbewirtschaftung. Außerdem wurden nun direkte Einschränkungen der Einfuhr von "Luxusartikeln" vorgenommen. Diese Maßnahmen führten dazu, daß seit mehr als einem Jahrhundert die Handelsbilanz wieder einen Überschuß aufwies.

#### § 20 Der Etatismus<sup>1)</sup>

Wenn auch die bisherige wirtschaftliche Entwicklung gute Fortschritte gemacht hatte, so waren doch die Erwartungen der Staatsführung nicht erfüllt worden. Die neu gegründeten Unternehmen waren allenfalls Mittelbetriebe, die sich überwiegend mit der Verarbeitung von Landesprodukten zu Konsumzwecken befaßten. Großbetriebe gab es wenig. Bei der geringen Erfahrung der einheimischen Unternehmer und der ungenügenden Kapitalkraft des Landes waren auf diese Weise offenbar kaum Schwerindustrien zu schaffen, die für die Industrialisierung des Landes von den leitenden Männern der Türkei als wesentlich angesehen wurden.

Dieser Umstand, die Erfahrungen der Weltwirtschaftskrise und das Vorbild des auf planwirtschaftlicher Basis beruhenden industriellen Aufschwunges der Sowjetunion führten dazu, daß ab 1933 ein neuer Kurs verfolgt wurde, der sich vor allem auf die wirtschaftliche Tätigkeit staatlicher Großunternehmen stützte.

Der Startschuß der Periode des "Etatismus" war die Gründung der staatlichen Sümerbank. Diese Bank war ein Holdinginstitut der staatlichen Industrie-Betriebe. Sie sollte gleichzeitig dazu dienen, die industrielle Entwicklung durch Errichtung weiterer Betriebe voranzutreiben. Dazu wurden ihr u.a. Mittel aus dem Staatshaushalt überwiesen.

Im Jahre 1935 ergänzte man sie durch die Gründung der Etibank, die sich mit der Ausbeutung der Bodenschätze und der Energiegewinnung befassen sollte. Gleichzeitig wurden durch Gesetz alle Bodenschätze zu Eigentum des Staates erklärt, der Konzessionen erteilen konnte.

---

1) Die Ausführungen dieses § stützen sich vorwiegend auf F.K. Kienitz, op. cit.

Die Tätigkeit der Etibank erleichterte das staatliche "Maden Tetkik ve Arama İnstitüsü" (Mineralforschungs- und Schurf-institut).

Unterstützt durch einen Kredit der Sowjetunion, wurde im Jahre 1934 ein erster Fünfjahresplan in Angriff genommen, der zu mehr als 50% auf den Ausbau der Textilindustrie gerichtet war und zu etwa 25% der Errichtung einer Montanindustrie dienen sollte. Diesem ersten Plan folgten weitere, wobei die Durchführung der Wirtschaftspläne jedoch sehr elastisch gehandhabt wurde.

Ein viel diskutiertes Ereignis des industriellen Aufbaus dieser Epoche war die Errichtung des Stahlwerks von Karabük in den Jahren 1937 - 1939, das später laufend erweitert wurde. Aus der heutigen Sicht gesehen ist der Bau dieses Werkes ein instruktives Beispiel dafür, wie durch mangelnde Koordination, falsche Standortwahl und ungünstige produktionspolitische Entscheidungen Kapitalressourcen eines Entwicklungslandes in nicht unerheblichem Ausmaß vergleichsweise unrentabel angelegt - wenn nicht gar verschwendet - werden.<sup>1)</sup>

Trotz mancher Fehler führte jedoch die Politik des Etatismus zu beachtlichen Steigerungen der industriellen Produktion, vor allem im Bereich der Textil-, Zucker- und Zementherzeugung. Aber auch auf diesen Gebieten war die Kapazitätsausnutzung mitunter recht mangelhaft.

Das türkische Unternehmertum machte dagegen in dieser Zeit keine weiteren Fortschritte mehr und gelangte in zunehmendem Maße unter den Einfluß des Staates.

Auf außenwirtschaftlichem Gebiet ist die Umgestaltung des Kontingentierungssystems zu nennen. Ab 1933 wurde der Außenhandel auf bilaterale Handelsverträge umgestellt. Mit Hilfe dieses Systems gelang es, mit Ausnahme des Jahres 1938 bis nach dem Ende des II. Weltkrieges ständig eine aktive Handelsbilanz einzuhalten.

Durch den II. Weltkrieg und die darauf folgende Güterknappheit wurde die trotz vieler Mängel aussichtsvolle industrielle Umformung der Türkei unterbrochen.

---

1) Allerdings muß bei gerechter Würdigung der Beitrag zu den "external economies" (A. Marshall) mit in Rechnung gestellt werden.

Wenn der erste Entwicklungsabschnitt auch nicht frei war von zahlreichen Fehlern - was im Grunde genommen auch kaum anders zu erwarten war -, so ist doch der gegenüber der vorrepublikanischen Periode erreichte Erfolg beachtlich. Die starke direkte Abhängigkeit von bestimmten Staaten war beseitigt worden, und zugleich wurde ein bemerkenswerter wirtschaftlicher Fortschritt erreicht. Die Grundlage für eine weitere industrielle Expansion nach Normalisierung der weltwirtschaftlichen Verhältnisse war gegeben.

#### § 21 Versuch eines gemäßigten Liberalismus<sup>1)</sup>

Im Jahre 1950 kam die bis dahin in Opposition stehende Demokratische Partei an die Macht. Sie bildete eine Regierung, an deren Spitze Adnan Menderes stand. Das erklärte Ziel dieses Mannes war es, den Etatismus zu beseitigen. Der Staat sollte fortan nur in Ausnahmefällen, d.h. bei dringender Notwendigkeit regulierend in den Wirtschaftsprozess eingreifen. Seine eigentliche wirtschaftliche Aufgabe sollte sich auf die öffentlichen Dienste und die "Grundindustrie" beschränken.<sup>2)</sup> Diese Einstellung wurde von der privaten Wirtschaft allgemein sehr begrüßt.

Im übrigen trat die neue Regierung für eine möglichst schnelle wirtschaftliche Entwicklung ein. Mangels ausreichender privater Ersparnis glaubte sie dieses Ziel nicht zuletzt auf dem Wege einer expansiven Geldpolitik erreichen zu können.<sup>3)</sup> Als Richtlinie ihres Programms wurde ein 10jähriger Investitionsplan angesehen.<sup>4)</sup>

Großer Wert wurde auf die Förderung der Industrie und Landwirtschaft gelegt. Der Industrialisierung durch private Initiative

---

1) Dieser § mag als Ergänzung zu den geschichtlichen Erfahrungen der Türkei und als kurze Einleitung zu den Ausführungen über die Periode 1950 - 1960 angesehen werden.

2) Vgl. "Keesing's Archiv der Gegenwart", 20: 1950, S. 2409. Eine der vorgesehenen Reformen sollte in der Reprivatisierung staatlicher Monopole und Industriebetriebe bestehen. Dieser Plan wurde aber mangels entsprechender finanzieller Mittel später stillschweigend aufgegeben. (Siehe Beilage zu den "Mitteilungen" der Bundesauskunftsstelle für den Außenhandel (BfA), Nr. 62, 1952.)

3) Vgl. Burhan Zihni Sanus, "Aperçu sur l'évolution de la politique monétaire de la République Turque", Revue de la Société Belge d'Etudes et d'Expansion, 1958, Nr. 180, S. 327. Die Gefahr allgemeiner Preissteigerungen erachtete man als relativ gering, weil man hoffte, die Produktion würde sich in kürzerer Zeit in ausreichendem Umfang ausdehnen. Jedenfalls glaubte die Regierung, bereitwillig das Versprechen geben zu können, keine Abwertung vorzunehmen.

4) Dieser Plan konnte nicht eingehalten werden.

sollte nicht zuletzt die bereits im Jahre 1950 erfolgte Gründung der Industrie-Entwicklungsbank der Türkei (Sinaî Kalkınma Bankası)<sup>1)</sup> dienen.<sup>2)</sup>

Allgemein war das Investitionsklima insofern günstig, als der Zollschatz relativ hoch war. Hinzu kam, daß der Versuch einer Liberalisierung der Einfuhren aus dem OEEC-Raum im Jahre 1950/51 nach kurzer Zeit aufgegeben werden mußte, da sich wachsende Handelsbilanzdefizite einstellten.<sup>3)</sup> Wachstumspolitisch bedeutsam war weiterhin die verstärkte Fortsetzung des bereits vor 1950 eingeleiteten Versuchs der Anziehung ausländischen Privatkapitals.<sup>4)</sup> Insgesamt gesehen bestand der Erfolg der Bemühungen auf dem industriellen Sektor während dieser Epoche vor allem in einem starken Ausbau der Zucker-, Zement-, Textilien- und Stahlfabrikation. Daneben entwickelten sich weitere Bereiche günstig.<sup>5)</sup>

Im Bereich des Bergbaues ist insbesondere die Förderung der Erdölsuche durch das Erdölgesetz von 1955 zu nennen.

Die Steigerung der landwirtschaftlichen Erzeugung sollte durch eine Reihe von Maßnahmen unterstützt werden. Ein Programm der Landverteilung,<sup>6)</sup> die Inangriffnahme von Bewässerungsplänen, die Verteilung von einwandfreiem Saatgetreide, der bevorzugte Import von landwirtschaftlichen Maschinen und Geräten,<sup>7)</sup> die Ausbildung von Bauern, die Errichtung von Silos, Lagerschuppen und Kühlhäusern,

---

1) Dieses Kreditinstitut wurde mit Unterstützung der Weltbank vorwiegend von rein privatem Kapital gegründet.

2) Die staatliche Industrie wurde wie bisher vor allem durch die Tätigkeit der Sümer- und der Etibank gefördert.

3) Vgl. hierzu den Kontenstand der Türkei bei der EZU während dieser Zeit ("Keesing's Archiv der Gegenwart", 21: 1951, S. 2761, 2909, 2945, 2989, 3031, 3113 und 3176).

4) Vgl. dazu § 28. Zusammen mit öffentlichen ausländischen Mitteln (insbesondere US-Hilfen) war der Beitrag dieser Investitionen insgesamt beachtlich, obgleich sie die Erwartungen in mancher Hinsicht nicht erfüllten. Etwa 30% der gesamten Investitionen wurden direkt oder indirekt aus Auslandsmitteln finanziert. Das entspricht etwa dem Anteil der Importe an den industriellen Investitionen ("Marktinformationsdienst", Nr. A/227, 1958, S. 7 f.).

5) Das gilt z.B. für die chemisch-pharmazeutische Industrie sowie die Glas- und Papiererzeugung.

6) Von 1950 - 1956 wurden beispielsweise 12,9 Mio. dönüm Land an rund 252.000 Familien in 2800 Dörfern verteilt (1 dönüm = 913,3 qm). Vgl. "Mitteilungen" der BfA, Nr. 100, 1957.

7) Der Traktorenbestand erhöhte sich z.B. von 15.585 im Jahre 1950 auf 41.896 Fahrzeuge im Jahre 1959. Ähnlich war die Entwicklung bei anderen Maschinen und Geräten (Siehe Monthly Bulletin of Statistics, herausgegeben vom Central Statistical Office, Republic of Turkey, 1960, Nr. 75, S. 131.).

eine großzügige Kreditversorgung der Landwirtschaft sowie die Gewährung von Garantiepreisen durch das Amt für Bodenprodukte (Toprak Mahsulleri Ofisi) sind Beispiele dafür. Nicht wenig zur Verbesserung der Einkommens- und Lebensverhältnisse auf dem Lande hat ferner der Bau von Brunnen, die Intensivierung der medizinischen Betreuung, die Befreiung der landwirtschaftlichen Bevölkerung von der Einkommensteuer und die Errichtung gewisser landwirtschaftliche Erzeugnisse verarbeitender Industriezweige (Zuckerindustrie!) beigetragen.

Auf dem Gebiet des Verkehrs wurde in dieser Epoche in erster Linie das Straßennetz wesentlich verbessert und ausgebaut,<sup>1)</sup> was sich auf das Transportwesen und die Entwicklung des Landes allgemein günstig auswirkte. Stark erhöht wurde ferner die Leistungsfähigkeit des Luft- und Seeverkehrswesens.

Das Budget war während dieser Zeit zumeist nicht ausgeglichen. Es wurde reichlich Gebrauch von der Geldschöpfung und der zwangsweisen Umleitung von Bankkrediten in die Staatskasse gemacht.<sup>2)</sup> Die in- und ausländische Schuldenlast stieg entsprechend an.<sup>3)</sup>

Die öffentlichen Investitionen erreichten ein beachtliches Ausmaß. Sie erstreckten sich vor allem auf den Bau von Stauwerken,<sup>4)</sup> Bewässerungsanlagen, Straßen, Häfen, Silos und öffentlichen Gebäuden.

Die Folgen der sorglosen Expansionspolitik bestanden in inflationären Preisbewegungen, die sich sehr ungünstig auswirkten.<sup>5)</sup>

---

1) Der Bestand an Asphalt-, Teer- und Makadambelagstraßen erhöhte sich von 9.093 km im Jahre 1948 auf 22.943 km im Jahre 1959. Das gesamte Straßen- und Wegenetz wuchs dagegen nur von 22.820 auf 26.783 km. (Nach Angaben in der "Wirtschafts-Rundschau", herausgegeben von der Türkiye İş Bankası, 7: 1960, Nov./Dez.)

2) Siehe §§ 31, 33 und 39.

3) Die gesamte öffentliche Schuld (einschl. der Schulden der staatlichen Unternehmen) soll von 1,790 Mrd. TL. (1950) auf 3,614 Mrd. TL. (1959) gewachsen sein. (Monthly Bulletin of Statistics, 1960, Nr. 74, S. 15).

4) Beispiele sind der Sarıyar-, Seyhan-, Kemer-Akçay- und Hirfanlı-Kizilirmak-Damm.

5) Das kam beispielsweise darin zum Ausdruck, daß die Einkommen der Beamten und anderer mittelständischer Bevölkerungsteile sich zumindest relativ verringerten, was das Bestechungswesen außerordentlich anregte. Dadurch wurde die Rechtssicherheit nicht gerade erhöht. Außerdem blieb die Handelsbilanz während der gesamten 10 Jahre passiv (siehe § 32). Eine andere Folge war weit verbreitete Spekulation.

Die mißlichen Verhältnisse zwangen die Regierung, zunehmend zu dirigistischen Maßnahmen zu greifen. Im Jahre 1956 setzte sie direkte Preiskontrollen wieder in Kraft und führte gleichzeitig eine Kontrolle des Bankkreditvolumens ein.<sup>1)</sup> Beides erwies sich auf die Dauer jedoch als nicht wirksam. Daher wurde 1958 mit Unterstützung der OEEC ein neues Stabilisierungsprogramm in Angriff genommen.<sup>2)</sup> Aber auch dieser Versuch stellt sich alles in allem als ein Mißerfolg heraus. Weder die Preissteigerungen konnten gestoppt, noch das jährlich entstandene Handelsbilanzdefizit beseitigt werden. Dieser Umstand trug offenbar wesentlich mit zur Verstärkung der Unruhe unter der Intelligenz des Landes bei, welche die Misere mit Recht nicht zuletzt auf die Verschwendung großer Summen öffentlicher Gelder zurückführte und das als einen Verrat an den Prinzipien des Gründers der modernen Türkei ansah. Die folgende Revolution war dann eigentlich die logische Konsequenz der Mißachtung entscheidend wichtiger Interessen des Landes.

#### Kapitel V: Die Grundlagen der wirtschaftlichen Entwicklung der Türkei

Die Ausführungen über Grundlagen der Wirtschaft werden hier gemäß der üblichen Einteilung der Produktionsfaktoren in a) Bevölkerung (Arbeit),<sup>3)</sup> b) Natur des Landes (Boden) und c) Kapitalbildung (Kapital) aufgegliedert.

Wie alle Einteilungen ist auch diese mit Mängeln behaftet, und zwar um so mehr, als die drei Größen weder unabhängig von einander sind, noch in einem eindeutigen Verhältnis von Ursache und Wirkung, sondern in vieler Hinsicht in einem Verhältnis von wechselseitiger Beeinflussung stehen.

---

1) Vgl. § 33.

2) Der Türkei wurden zu diesem Zweck durch ein multilaterales Programm innerhalb der OEEC Kredite in Höhe von 223 Mio. Dollar gewährt (siehe "The work of the conference on financial assistance to Turkey and on Turkish debts", herausgegeben von der OEEC, Paris 1959, S. 11). Sie waren u.a. an die Bedingung geknüpft worden, daß die Türkei die Währung abwertet, den Außenhandel reliberalisiert, die Staatsbetriebe reorganisiert und vierteljährliche Einfuhrprogramme aufstellt. (Vgl. "Markt-informationsdienst" der BfA, Nr. A/276, 1959, S. 2.)

3) Dieser Teil der Untersuchungen enthält auch Schilderungen des "dispositiven Faktors" (Gutenberg).

Es kann aber nicht der Sinn dieser Arbeit sein, den genannten Zusammenhängen nachzuspüren, so daß - nicht zuletzt um die notwendige Übersicht zu erhalten - von ihrer Darstellung abgesehen werden muß.

### 1. Die Bevölkerung

Für die Erklärung ökonomischer Zustände gleichermaßen wie zur Erreichung bestimmter wirtschaftlicher Ziele ist von Bedeutung, daß der Mensch allein Entscheidungsfreiheit im engeren Sinne hat, während alle übrigen Faktoren in diesem globalen Beziehungszusammenhang nur passiven Charakter besitzen. Er ist daher die strategisch bedeutsame Größe. Es ist von äußerster Wichtigkeit, wie sich der Mensch in seinen wirtschaftlichen Funktionen als Unternehmer, Konsument, Arbeitskraft und Sparer verhält. Im folgenden soll dies für den Fall der Türkei näher untersucht werden. Zugleich werden einige Betrachtungen über Größe und Zusammensetzung der türkischen Bevölkerung angestellt.

### § 22 Das wirtschaftliche Verhalten der Türken

a) Das Unternehmertum in einem Entwicklungsland ist zutiefst durch die dort herrschenden soziologischen und wirtschaftlichen Verhältnisse geprägt. Indem es entsprechend dieser besonderen Umstände handelt, bildet es eine zusätzliche Erschwernis für eine möglichst schnelle wirtschaftliche Entwicklung. Ein hervorstechendes Merkmal des türkischen wie überhaupt des typischen Unternehmers in unterentwickelten Ländern ist die Bevorzugung solcher Geschäfte, die kurzfristig möglichst hohe Gewinne gewähren. Er scheut im allgemeinen das Risiko.

Aber wie viele seiner Handlungen, die uns auf den ersten Blick kurzsichtig und betriebswirtschaftlich geradezu schädlich erscheinen, läßt sich dieses Verhalten oft bei genauerer Betrachtung der Lage als den Umständen gemäß durchaus rational bezeichnen.<sup>1)</sup> Das Vorhandensein zahlreicher Hindernisse<sup>2)</sup> und Unsicherheiten führt meist mehr oder weniger zwingend zu einer Einschränkung oder Verlagerung der wirtschaftlichen Aktivität, insbesondere dann, wenn es noch an den erforderlichen wirtschaftlichen Kennt-

1) Vgl. Nathan Rosenberg, "Capital formation in underdeveloped countries", The American Economic Review, 50: 1960, Nr. 4, S. 713.

2) Hierzu zählen z.B. die mangelnden "external economies" oder Hindernisse, die in der Natur des Landes begründet sind, wie Trockenperioden, Regengüsse, Stürme, Kälte, Erdbeben und dergleichen.

nissen mangelt und die geschichtliche Erfahrung die Richtigkeit einer derartigen Handlungsweise offensichtlich immer wieder bestätigt.

Für das Weiterbestehen solcher Zustände trägt der Staat ein gutes Maß an Verantwortung, indem er eine solche Haltung noch durch das Zulassen von Inflation infolge ehrgeiziger Industrialisierungsprogramme und durch dirigistische Maßnahmen<sup>1)</sup> aller Art in Verbindung mit einer zumeist schlechten Verwaltung rechtfertigt und reichlich belohnt. Die seit Jahren in der Türkei vorhandene inflatorische Lücke hat die ohnehin nicht stark ausgeprägte Konkurrenzhaltung<sup>2)</sup> noch weiter geschwächt und die langfristige Planung wesentlich erschwert oder gar unmöglich gemacht. Die Spekulation wurde durch die auf einigen Gebieten sehr starken Preissteigerungen erheblich gefördert.<sup>3)</sup> Man kann nicht erwarten,

- 1) Als dirigistisch werden in der vorliegenden Arbeit gemäß der Einteilung von Fritz Neumark (siehe "Interventionistische und dirigistische Steuerpolitik" in "Wirtschaftsfragen der freien Welt", Frankfurt a. M. 1957, S. 452/453) solche wirtschaftspolitischen Maßnahmen bezeichnet, denen es an einer Gesamtkonzeption mangelt, sei es, daß sie auf einer nur sehr unvollkommenen Einsicht in die wirtschaftlichen Zusammenhänge beruhen, oder sei es, daß sie ausschließlich oder vorwiegend an außerökonomischen Zielsetzungen orientiert sind. Dem stellt Neumark die interventionistischen Maßnahmen gegenüber, die systematisch nach allgemeinen Zielen ausgerichtet sind.
- 2) Freie Konkurrenz vermeidet der Türke nach Möglichkeit oder ersetzt sie durch andere Maßnahmen. Dabei spielen Beziehungen und Bestechung noch eine große Rolle. Die mangelnde Konkurrenzwilligkeit wurde noch durch die staatlichen Preisvorschriften gefördert. Siehe hierüber auch die Ausführungen in § 36.
- 3) Als - vielleicht etwas krasses - Beispiel für eine Erklärung der Zerstörung der Anreize zu wachstumspolitisch erwünschter unternehmerischer Betätigung mag dienen, daß der Wertzuwachs für Grundstücke in Istanbul über mindestens 10 Jahre hinweg zum Teil 50% und mehr im Jahresdurchschnitt betrug. Das zeigt, in wie starkem Maße die gesamtwirtschaftlich erwünschte unternehmerische Tätigkeit durch das Bestehen derartiger lukrativer Betätigungsmöglichkeiten diskriminiert wurde. Ein anderes Beispiel dafür ist, daß es in der Türkei mindestens bis zur Einführung der Stabilisierungsmaßnahmen im August 1958 nicht allzu selten vorgekommen sein soll, daß sich Privatleute vermittels ungesetzlicher Devisengeschäfte ganze Fabriken nahezu oder vollkommen unentgeltlich errichtet haben. Dies erklärt sich aus dem Bestehen eines illegalen Kurses neben dem offiziellen Wechselkurs. Gelang es infolge von Bestechung, Unfähigkeit der zuständigen Verwaltungsstellen oder ähnlichem, einen um etwa 30% höheren Rechnungsbetrag durchzusetzen und die Devisen anschließend auf dem Schwarzen Markt zu verkaufen, dann war die Einfuhr für den Betreffenden zeitweilig vollkommen unentgeltlich.

daß solche Umstände den Anreiz zu volkswirtschaftlich sinnvoller Unternehmertätigkeit<sup>1)</sup> nach europäisch-amerikanischem Vorbild unbeeinflusst lassen, da sie doch gerade erst durch den konkurrenzwirtschaftlichen Zwang und die spezifischen Chancen eines alle Beteiligten treffenden Marktgeschehens, dem es durch sinnvollen Produktivbeitrag einen auf lange Sicht möglichst hohen Gewinn abzuverlangen gilt, entsteht. Die Art der Chancen hat wesentlichen Einfluß auf das unternehmerische Verhalten. Eine Verhaltensweise, die auf Einkommenserzielung durch Bereitstellung von knappen Gütern und Dienstleistungen unter Verwendung der jeweils zweckmäßigen wirtschaftlichen und technischen Verfahren gerichtet ist, kann sich nur dann durchsetzen, wenn die Wahrscheinlichkeit groß ist, daß sich auf diese Weise der höchste Gewinn erzielen läßt, was u.a. voraussetzt, daß eine entsprechende Sicherheit besteht. Gerade daran mangelt es aber in der Türkei in einem gewissen Umfang, wie noch gezeigt wird.<sup>2)</sup>

Neben den geschilderten Faktoren hat die Herkunft der Unternehmer in der Türkei wie in anderen Entwicklungsländern maßgeblichen Einfluß auf das Unternehmerverhalten. In einem Land wie der Türkei kommt ein großer Teil der Unternehmer aus der Agrarwirtschaft und dem Handwerk. Es ist nicht erstaunlich, wenn das unternehmerische Handeln dieser Menschen von den Erfahrungen in dem jeweiligen Herkunftsbereich bestimmt ist, zumal die betriebswirtschaftliche Ausbildung in der Türkei noch nicht hoch im Kurs steht.<sup>3)</sup>

So ist es nicht verwunderlich, daß trotz der in einem unterentwickelten Land eigentlich erforderlichen höheren Qualitäten der Unternehmer,<sup>4)</sup> deren Fähigkeiten und insbesondere ihr betriebswirtschaftliches Wissen zu wünschen übrig lassen.<sup>5)</sup>

---

1) Die Spekulation erfüllt in Entwicklungsländern keine nennenswerte wirtschaftliche Funktion, da sie kaum zum Ausgleich von Preisschwankungen beiträgt.

2) Siehe § 29.

3) Die Lehrgänge des von der Ford Foundation unterstützten Instituts für Betriebswirtschaft an der Universität Istanbul und der International Productivity Agency beispielsweise sind nach Aussagen der Handelskammer von Istanbul nur schwach besucht.

4) United Nations, "Management of industrial enterprises in under-developed countries", New York 1958, S. 1.

5) Vgl. Hakki Karamete, "Wirtschaftssystem und Wirtschaftsge-sinnung.Steuersystem und Steuermentalität in der Türkei", Diss., Köln 1956, S. 65.

Soweit derartige Kenntnisse jedoch vorhanden sind, werden sie nicht selten den überkommenen Gewohnheiten und übertriebenen Gewinnerwartungen angepaßt.<sup>1)</sup>

Eine Folge der geschilderten Umstände und einer weitgehend fehlenden Berufsmoral ist eine verbreitete Vernachlässigung der Qualität der einheimischen Produkte,<sup>2)</sup> worunter verständlicherweise nicht zuletzt der Export des Landes leidet. Versuche seitens der Handelskammern, hier Abhilfe zu schaffen, erwiesen sich weitgehend als fruchtlos.

b) Bei dieser Sachlage ist es kein Wunder, daß der Türke als Konsument in starkem Maße ausländische Waren bevorzugt. Es ist kaum zweifelhaft, daß diese tief verwurzelte Neigung sich noch als eine schwere Belastung der türkischen Wirtschaft herausstellen kann. Ausländische Waren werden, soweit sie erhältlich sind, heute auch dann gekauft, wenn sie bei gleicher Qualität offensichtlich wesentlich teurer sind als die einheimischen. Die Wahl zwischen ausländischen und inländischen Waren wird weitgehend aus irrationalen Motiven heraus getroffen; sie ist zum Teil eine Prestigefrage. Auch fast als abergläubisch zu bezeichnende Haltungen und Unwissenheit spielen bei Kaufentscheidungen eine große Rolle.<sup>3)</sup>

c) Vom türkischen Arbeiter wird manchmal behauptet, daß er faul sei. Offenbar wird das den Einwohnern der Entwicklungsländer

- 
- 1) Man findet z.B., daß zur Einführung von Produkten ein niedriger Preis verlangt wird, der später, wenn sie bekannt genug sind, ungeniert sehr stark erhöht wird. So setzte ein Fabrikant von Haarwasser nach einiger Zeit seine Preise um nahezu 100% herauf, was nur zu einem geringen Teil durch gestiegene Kosten gerechtfertigt sein konnte.
  - 2) Teilweise mag diese Erscheinung auch ihren Grund darin haben, daß der Türke bei Arbeiten, die er schon seit langem ausübt, kaum Lehren anzunehmen bereit ist. Dies gilt anscheinend im besonderen Maße für die Handwerker. Sie sind nach Aussagen der Handelskammer Istanbul im allgemeinen davon überzeugt, ohnehin die bestmögliche Produktionsmethode anzuwenden.
  - 3) So ist beispielsweise der Aspirinverbrauch in keinem Land der Welt pro Kopf der Bevölkerung derart hoch wie in der Türkei. Wie vom Herstellerwerk versichert wird, nimmt man besonders auf dem Lande dieses Mittel einfach gegen alle Krankheiten.

allgemein leicht unterstellt. Bei genauerem Hinsehen stellt sich diese Behauptung jedoch als falsch heraus, trotz der von Europäern gelegentlich hervorgehobenen Tatsache, daß viele Türken manchmal unter fadenscheinigen Entschuldigungen ihre Arbeit im Stich lassen, vielleicht um einem Fußballspiel zuzusehen, oder weil sie aus anderen Gründen gerade keine Lust zu der Arbeit haben. Von Sachkennern wird immer wieder betont, daß der Türke im allgemeinen fleißig sei, wenn er Gelegenheit zur Arbeit habe.<sup>1)</sup> Tatsächlich sei es in erster Linie die mangelnde Gelegenheit, die viele Türken wie die Bewohner anderer Entwicklungsländer zur Untätigkeit verurteile. Allerdings könne langandauerndes Nichtstun dann zu einem gewohnheitsmäßigen Zustand werden.

Ob die mangelnde Arbeitslust, soweit sie tatsächlich besteht, nicht in erster Linie durch die schlechte Ernährung<sup>2)</sup> und das Klima bedingt ist, bleibt außerdem offen. Denn chronisch unterernährte Menschen "hören auf, auf den Reiz zu reagieren, der den Menschen zur Aktivität treibt".<sup>3)</sup> Zugleich vermindert sich die Leistungsfähigkeit stark.<sup>4)</sup> Ebenso steigt die Anfälligkeit gegen eine Reihe von Mangelkrankheiten.<sup>5)</sup>

Manche Europäer behaupten, daß der Türke unbegabt sei, doch wird immer wieder bewiesen, daß eher das Gegenteil zutrifft. Ausländische Firmen berichten übereinstimmend von einer kurzen

- 
- 1) Diese Auffassung vertritt u.a. der sehr kritische Thornburg. Vgl. Max Weston Thornburg, Graham Spry und George Soule, "Turkey. An economic appraisal", New York 1949, S. 127. Daß diese Feststellung zutrifft, bestätigen insbesondere auch die Tausenden, die wöchentlich aus abgelegenen Gegenden Anatoliens und Thraziens in die Großstädte strömen, um sich als Schuhputzer, Händler, Lastenträger oder dergleichen ein mageres Einkommen zu verdienen, das oftmals für die bescheidensten Ansprüche kaum ausreicht. So verdienen z.B. in Istanbul manche ("hauptberufliche") Schuhputzer am Tag zwischen DM 1,50 und DM 2,--, mitunter sogar noch weniger.
  - 2) Vgl. Harvey Leibenstein, "The theory of underemployment in backward economies", The Journal of Political Economy, 65: 1957, Nr. 2, S. 94 - 98.
  - 3) Josué de Castro, "Weltgeißel Hunger", Göttingen, Berlin und Frankfurt a.M., 1959, S. 86.
  - 4) Siehe H. Leibenstein, a.a.O., S. 96.
  - 5) J. de Castro, loc. cit., S. 48 ff. Wie Castro auf S. 208 zeigt, kann der durch solche Krankheiten verursachte Arbeitsausfall bedeutend sein.

Einarbeitungszeit ihrer zumeist aus landwirtschaftlichen Gebieten stammenden Arbeiter. Eine beachtliche technische Intelligenz und ein rasches Einfühlungsvermögen in mechanische Angelegenheiten ist überhaupt bei Völkern mit einer handwerklichen Tradition, wie es die Türken ja sind, häufig.<sup>1)</sup>

Dagegen wird festgestellt, daß der Türke im allgemeinen nicht gern Verantwortung übernimmt, weshalb Autorität nur in begrenztem Ausmaß delegiert wird. Die Folge davon ist eine Arbeitsüberlastung der Verwaltungsspitzen bei Unternehmern und Behörden, was zu starker Bürokratie und geringer Produktivität führt. Ebenso sei die Kooperationsfähigkeit der Türken relativ beschränkt. Sie bezeichnen sich selbst als sehr individualistisch und ihren Mitmenschen gegenüber mißtrauisch.

Außerordentlich ungünstig wirkt sich der Umstand aus, daß die meisten Arbeiter vom Lande infolge der traditionellen Bindungen in periodischen Abständen wieder auf ihre Dörfer zurückzukehren pflegen. Viele von ihnen haben dort nicht nur ihre Familie, sondern auch Bodenbesitz. Die Fabrikarbeit hat bei ihnen oftmals den Charakter einer Überbrückung der arbeitsstillen Zeit in der Landwirtschaft. Infolgedessen ist die Arbeiterfluktuation in zahlreichen Betrieben mit allen sich daraus ergebenden Folgen sehr groß.<sup>2)</sup>

- 
- 1) Siehe Ralph Linton, "Cultural and personality factors affecting economic growth" in "The progress of underdeveloped areas", herausgegeben von Bert F. Hoselitz, 2. Druck, Chicago 1956, S. 78.
  - 2) Die häufige Fluktuation wird unter den Bedingungen einer stetig hohen inländischen Nachfrage nach gewissen Fachkräften und angelernten Arbeitern noch durch eine praktisch vollkommen fehlende Firmentreue verstärkt. Die angelernten Kräfte pflegen sich nach kurzer Einarbeitungszeit bereits als "Spezialisten" und "Meister" zu fühlen und werden als solche von den einheimischen kleineren Unternehmen gegen verhältnismäßig gute Bezahlung gesucht. Darunter leiden vor allem die europäischen und amerikanischen Firmen, die sich erst im Laufe der Zeit einen geeigneten Mitarbeiterstab heranbilden können. Zugleich ist das dem betrieblichen Ausbildungswesen des Landes allgemein abträglich. Lehrlingsausbildung ist nahezu unbekannt.

Ein anderes Problem ist, daß die landwirtschaftlichen Arbeiter mancherlei Anpassungsschwierigkeiten bei der Ausübung der Arbeit haben, vor allem weil sie die geregelte Arbeitszeit und die wenig abwechslungsreiche Beschäftigung nicht gewohnt sind. Aus diesem Grunde und wegen mangelnder Einsicht in die Notwendigkeiten des betrieblichen Geschehens ist entsprechendes Aufsichtspersonal erforderlich, was zu hohen Arbeitskosten beiträgt.<sup>1)</sup>

d) Auch in seiner Eigenschaft als Sparer ist der Türke durch die in Vergangenheit und Gegenwart meist ziemlich unsicheren Verhältnisse - vor allem auch durch die Geldwertinstabilität - geprägt. Soweit er zu sparen in der Lage ist, legt er traditionsgemäß sein Geld in Schmuok, Gold oder Grundstücken an. Hält er sein Geld bei Banken, dann geschieht dies überwiegend in der Form von kurzfristigen oder Sichteinlagen. Wer größere Ersparnisse erwirtschaften kann, findet trotz Devisenzwangswirtschaft meist Wege, sie im Ausland anzulegen,<sup>2)</sup> wo sie vor Inflation, dirigistischen Maßnahmen des Staates und anderen Risiken<sup>3)</sup> sicher sind. Es ist kein Wunder, wenn unter solchen Umständen die Investitionszwecken zur Verfügung stehende Inlandsersparnis unzureichend ist.

---

1) Siehe über dieses Problem allgemein u. a. W. A. Lewis, "Die Theorie des wirtschaftlichen Wachstums", S. 210 ff. und R. Linton, loc. cit., S. 78.

2) Über die Methoden der Kapitalflucht siehe Arthur A. Bloomfield, "Speculative and flight movements in postwar international finance", Princeton 1954, S. 28 ff.

3) Bei den Minderheiten spielt bei der Kapitalflucht die unter ihnen weit verbreitete Auffassung eine Rolle, daß sich die Gefühle der Türken von Zeit zu Zeit gegen sie entladen. Dabei wird dann meist auf eine im 2. Weltkrieg erhobene Vermögensabgabe, die bei Ausländern und Minoritäten unverhältnismäßig hoch bemessen wurde, und auf die Ausschreitungen vom September 1955 in Verbindung mit der Zypernfrage hingewiesen. Die Folge dieser Umstände ist, daß in Geschäftskreisen Istanbuls das Gefühl der Unsicherheit weit verbreitet ist. Der Grund dafür mag unter anderem aber auch mit darin liegen, daß es in der Türkei kaum viele Unternehmen geben dürfte, die nicht in irgendeiner Weise gegen Gesetze verstießen oder verstoßen mußten, wenn sie weiterbestehen wollten. Da aber niemand wissen kann, wie lange die jeweils gegebenen Zustände andauern, hält man sein Vermögen nach Möglichkeit zu einem Teil im Ausland. Kapitalflucht ist daher für viele der wohlhabenderen Schicht trotz der hohen Strafen und stark gestiegenen Schwarzmarktkurse sinnvoll.

Alles in allem weist zwar der durchschnittliche Türke vom Standpunkt der wirtschaftlichen Entwicklung erhebliche Schwächen auf, doch sind diese in großem Ausmaß durch die herrschenden ökonomischen Verhältnisse geprägt. Seine Fähigkeiten sollten jedenfalls die Gewähr für eine rasche Entwicklung bieten.

### § 23 Größe und Struktur der Bevölkerung

Von besonderer Bedeutung für die wirtschaftliche Entwicklung eines Landes sind Größe und Struktur seiner Bevölkerung. Eine wachsende Bevölkerung erhöht einerseits die zu befriedigenden Bedürfnisse, andererseits das Arbeitskräftepotential. Weiterhin ändert sich auf längere Sicht die Bevölkerungsstruktur günstig, wenn das Wachstum auf Verbesserung der Hygiene und der medizinischen Betreuung zurückzuführen ist.<sup>1)</sup> Unter diesen Bedingungen legt eine wachsende Bevölkerung Zeugnis von einem verbesserten Gesundheitszustand der Bevölkerung ab, der eine der wichtigsten Voraussetzungen einer raschen wirtschaftlichen Entwicklung ist.

Im übrigen besteht, wie von einigen Autoren behauptet wird, die Möglichkeit, daß ein wachsender Bevölkerungsdruck durch Vermehrung der wirtschaftlichen Anstrengungen ein beschleunigtes wirtschaftliches Wachstum einleitet.<sup>2)</sup>

---

1) Nach Singer ist die Kombination hoher Sterbe- und Geburtsraten, wie sie vor der Verbesserung der medizinischen Betreuung in Entwicklungsländern üblich war und z. T. noch ist, für das wirtschaftliche Wachstum besonders ungünstig, da die arbeitsfähige Bevölkerungsschicht zu stark reduziert wird. Vgl. Hans W. Singer, "Problems of industrialization of underdeveloped countries" in "Economic Progress", herausgegeben von Léon H. Dupriez, Louvain 1955, S. 189.

2) Dies räumt beispielsweise Hirschman ein. Vgl. Albert O. Hirschman, "The strategy of economic development", op. cit., S. 176.

Tabelle 1: Bevölkerungsentwicklung der Türkei

| Jahr | a)                             |                            |
|------|--------------------------------|----------------------------|
|      | Bevölkerung<br>(in 1000 Einw.) | Wachstumsrate<br>(in v.H.) |
| 1945 | 18.790                         |                            |
| 1950 | 20.947                         | 2,20                       |
| 1951 | 21.645                         | 3,33                       |
| 1952 | 22.240                         | 2,75                       |
| 1953 | 22.850                         | 2,74                       |
| 1954 | 23.478                         | 2,75                       |
| 1955 | 24.122 <sup>b)</sup>           | 2,74                       |
| 1956 | 24.784                         | 2,74                       |
| 1957 | 25.464                         | 2,74                       |
| 1958 | 26.163                         | 2,75                       |
| 1959 | 26.881                         | 2,74                       |
| 1960 | 27.619 <sup>c)</sup>           | 2,67                       |

Quelle: Demographic Yearbook 1959, United Nations, New York 1960, S. 140 f.

a) Die Angaben gelten jeweils für den 20. Oktober.

b) Gemäß Angaben des Monthly Bulletin of Statistics, herausgegeben vom Statistischen Zentralamt in Ankara, 1960, Nr. 72, S. 136 berichtigt.

c) Entnommen aus Monthly Bulletin of Statistics, United Nations, 1960, Nr. 11, S. 5.

Es zeigt sich, daß die Bevölkerung von 1945 - 1960 um ca. 47% gewachsen ist.

Das Bevölkerungswachstum hat sich offenbar nach dem Kriege verstärkt, was vor allem auf eine verbesserte Gesundheitsfürsorge zurückzuführen sein dürfte. Die Wachstumsrate stieg von etwa 2,2% im Durchschnitt der Jahre 1945 - 1950 auf durchschnittlich 2,8% in der Periode von 1950 - 1960.<sup>1)</sup>

1) Die Differenz ist etwas geringer, wenn man den außerordentlich hohen Bevölkerungszuwachs im Jahre 1951, bei dem es sich vermutlich um eine Korrektur handelt, auf die vorausgegangenen Jahre verteilt.

Das jährliche Wachstum in den vorhergehenden Perioden wird wie folgt angegeben:

|             |       |
|-------------|-------|
| 1927 - 1935 | 1,58% |
| 1935 - 1940 | 1,74% |
| 1940 - 1945 | 1,07% |

(Siehe Monthly Bulletin of Statistics, Nr. 61, 1959, S. 154)

Tabelle 2: Zusammensetzung der Bevölkerung der Türkei nach Geschlecht und Alter im Jahre 1955

| Altersgruppe   | männlich   | weiblich   | insgesamt  |
|----------------|------------|------------|------------|
| 0 - 1          | 376.906    | 362.053    | 738.959    |
| 1 - 4          | 1.605.422  | 1.514.332  | 3.119.754  |
| 5 - 9          | 1.674.361  | 1.569.521  | 3.233.882  |
| 10 - 14        | 1.293.749  | 1.088.876  | 2.382.625  |
| 15 - 19        | 1.246.288  | 1.086.401  | 2.332.689  |
| 20 - 24        | 1.208.312  | 1.109.352  | 2.317.664  |
| 25 - 29        | 957.994    | 1.020.047  | 1.974.041  |
| 30 - 34        | 747.870    | 730.128    | 1.477.998  |
| 35 - 39        | 518.633    | 525.015    | 1.043.648  |
| 40 - 44        | 665.731    | 620.561    | 1.286.292  |
| 45 - 49        | 524.193    | 472.397    | 996.590    |
| 50 - 54        | 504.577    | 527.370    | 1.031.947  |
| 55 - 59        | 326.719    | 308.300    | 635.019    |
| 60 - 64        | 242.673    | 386.672    | 629.345    |
| 65 - 69        | 126.235    | 172.553    | 298.788    |
| 70 - 74        | 98.303     | 170.945    | 269.248    |
| 75 - 79        | 42.539     | 61.169     | 103.708    |
| 80 - 84        | 31.408     | 58.663     | 90.071     |
| 85 und darüber | 22.219     | 38.374     | 60.593     |
| unbekannt      | 19.289     | 18.613     | 37.902     |
| insgesamt      | 12.233.421 | 11.831.342 | 24.064.763 |

Quelle: Demographic Yearbook 1959, S. 159.

Damit gehört die Türkei zu den Ländern mit sehr starkem Bevölkerungszuwachs. Doch ist die Bevölkerungsdichte mit etwa 35 Menschen pro qkm selbst in Anbetracht der geographischen

Verhältnisse des Landes noch relativ niedrig.<sup>1)</sup>

Andererseits treten schon jetzt Versorgungsschwierigkeiten bei Getreide auf, und man fragt sich, wie eine weiterhin so stark wachsende Bevölkerung ernährt werden kann. Da eine Geburtenbeschränkung in der Türkei zumindest vorläufig kaum denkbar ist,<sup>2)</sup> wird sich der Bevölkerungsdruck in Zukunft noch stärker bemerkbar machen, wenn es nicht gelingt, die Wachstumsrate des Sozialprodukts, insbesondere der Nahrungsmittel- und Exportproduktion, hinreichend zu steigern.

Eine überwiegend ungünstige Erscheinung ist ferner die Landflucht, welche bereits erhebliche Ausmaße angenommen hat.<sup>3)</sup> Schon haben sich um die größeren Städte herum "slums" gebildet, die auf die Dauer gesehen die Gefahr starker sozialer Spannungen, welche es bisher in der Türkei infolge gewisser sozialer Bindungen und des Fehlens ausgeübten Großgrundbesitzes praktisch nicht gab, heraufbeschwören.<sup>4)</sup>

Eine im Prinzip positive Seite des Bevölkerungsproblems ist der im Vergleich zu vielen anderen Entwicklungsländern hohe Anteil der arbeitsfähigen Bevölkerung.<sup>5)</sup> Im Jahre 1955 umfaßte er 58,3% der

- 1) Trotz der geringen Fruchtbarkeit großer Landesteile ist wohl anzunehmen, daß eine höhere Besiedlungsdichte im Falle der Türkei im großen und ganzen günstig wäre, da so der Reichtum des Landes besser ausgebeutet werden kann und die wirtschaftliche Integration gefördert wird.
- 2) Siehe Mahmut Seyda, "Die Probleme der türkischen Handelsbilanz", Südosteuropa-Jahrbuch, 4. Band, München 1960, S. 65.
- 3) Wie stark die Abwanderung der Bevölkerung vom Lande in die Städte ist, geht daraus hervor, daß sich der Anteil der städtischen Bevölkerung bei einer Zunahme der Gesamtbevölkerung um rund 25% von 25,7% im Jahre 1950 auf 30,2% im Jahre 1958 erhöhte. (Siehe Monthly Bulletin of Statistics, 1959, Nr. 61, S. 148)
- 4) Es zeigen sich bereits die ersten Auswirkungen in Auflösungserscheinungen der Moral. Vermutlich sind die fremdenfeindlichen Ausschreitungen im Jahre 1955 wesentlich durch diesen Umstand mit geprägt worden.
- 5) Abweichend von der herkömmlichen Abgrenzung soll hierunter die Bevölkerung im Alter zwischen 14 und 70 Jahren verstanden werden, da in Entwicklungsländern die Arbeit meist bis ins hohe Alter hinein ausgeübt wird.

Gesamtbevölkerung.<sup>1)</sup>

Im ganzen gesehen bietet die Bevölkerungsstruktur der Türkei das typische Bild eines wachsenden Volkes. Aus der Bevölkerungszunahme ergeben sich vielleicht im Moment gewisse Probleme. Angesichts der schwachen Besiedlung kann sich dieser Umstand aber auf die Dauer sehr günstig auswirken, zumal die Türkei zur Zeit noch nicht unter so krasser Arbeitslosigkeit leidet wie zahlreiche andere unterentwickelte Länder.

---

1) In den Industrieländern liegt die Quote der arbeitsfähigen Bevölkerung infolge der geringeren Sterblichkeit und der niedrigeren Geburtenquote allgemein günstiger. Der vergleichbare Prozentsatz lag im selben Jahre beispielsweise in der Bundesrepublik bei 68,4% (vgl. die Angaben des "Statistischen Jahrbuches für die Bundesrepublik Deutschland 1957", S. 42).

Im übrigen ist zu bedenken, daß das vorhandene Arbeitskräftepotential in der Türkei ohnehin nur sehr unvollständig ausgenutzt wird, wovon u. a. die vielen Portiers, Schuhputzer, Händler, Laufburschen und Lastenträger beredtes Zeugnis ablegen. Das unbeschäftigte oder ungenügend ausgenutzte Arbeitspotential der Türkei ist also noch außerordentlich groß, so daß es selbst bei einem wesentlich ungünstigeren Verhältnis der arbeitsfähigen Bevölkerung zur Gesamtbevölkerung eine beträchtliche Ausweitung wirklich produktiver Beschäftigung gestatten würde.

## 2. Die Natur des Landes

So wahr es ist, daß wirtschaftliche Entwicklung in erster Linie von den menschlichen - nicht zuletzt von den soziologischen - Voraussetzungen abhängt, kann man doch andererseits nicht übersehen, daß der Erfolg aller menschlichen Bemühungen wesentlich mit von den natürlichen Gegebenheiten eines Gebietes bestimmt wird. Die Möglichkeiten, welche die Natur eines Landes dem Menschen bietet, setzen seinen Anstrengungen eine Grenze. Das wirtschaftliche Wachstum hängt daher nicht zuletzt von den natürlichen Ressourcen eines Staates ab.

### § 24 Gebiet und Klima

Das Staatsgebiet der Türkei bildet ein Rechteck von ca. 1500 zu 500 km. Es umfaßt 776.935 qkm, wovon 23.975 qkm, also etwa 3% in Europa und der Rest in Kleinasien liegen.<sup>1)</sup>

Von der Gesamtfläche bestehen 9.816 qkm aus Seen und Sümpfen. Ein großer Teil der Seenfläche ist wirtschaftlich kaum nutzbar, weil das Wasser entweder zu salzig (wie im Tuz-See) oder laugenhaltig (wie im Van-See) ist. Ebenso ist ein beachtlicher Prozentsatz der Bodenfläche landwirtschaftlich unbrauchbar, weil er zu starkes Gefälle aufweist.<sup>2)</sup>

Das Klima der Türkei ist sehr unterschiedlich. Das von hohen Randgebirgen abgeschlossene Inland Anatoliens hat ein kontinentales Trockenklima. Es bestehen starke Temperaturgegensätze zwischen Sommer und Winter.<sup>3)</sup> Sehr nachteilig ist es, daß der

- 1) Siehe den Artikel "Türkei" im Länderlexikon, herausgegeben vom Hamburgischen Welt-Wirtschafts-Archiv, Band I, Hamburg 1955, Spalte 1191 und 1212.
- 2) Nach neueren türkischen Untersuchungen hat etwa 83% des Gebietes der Türkei ein Gefälle von mehr als 8%, 45% der Fläche ein Gefälle von 40% und mehr. (Vgl. "FAO Mediterranean development project Turkey. Country report", herausgegeben von der Food and Agricultural Organisation, Rom 1959, S. III 83.) Wegen der Unebenheit des Landes können landwirtschaftliche Maschinen nur sehr schwer verwendet werden.
- 3) Nach Angaben des Monthly Bulletin of Statistics Nr. 72 und Nr. 76, 1960, S. 5 hat beispielsweise Kayseri eine durchschnittliche Höchsttemperatur von 40,6° C. im August und eine durchschnittliche Tiefsttemperatur im Januar von - 32,5° C. im Verlaufe der letzten 27 Jahre gehabt.

Regenfall mit nur 200 - 350 mm im Jahr niedrig ist,<sup>1)</sup> zumal er sich fast einseitig auf Herbst, Winter und Frühjahr verteilt. Ein ähnliches Klima wie Inneranatolien besitzt das durch das Balkangebirge von den Seewinden abgeschlossene Thrazien. Die Mittelmeerküste erfreut sich eines warmen Etesienklimas mit feuchten West- und Südwinden im Winter und kühlen, trockenen Nordwinden im Sommer. Die durchschnittliche Regenmenge beträgt an der Südküste 350 - 500 mm.

Die Küsten des Marmara- und des Schwarzen Meeres, die ebenfalls ein mildes Klima haben, sind mit durchschnittlich 650 - 800 mm regenreicher. In der Nähe der russischen Grenze steigt die jährliche Regenmenge sogar auf 2500 mm an und ruft ein fast tropisches Wachstum hervor.<sup>2)</sup>

Infolge des unterschiedlichen Klimas ist das Angebot an landwirtschaftlichen Produkten sehr reichhaltig. Es umfaßt unter anderem Getreide und Früchte aller Art - einschließlich Reis und Südfrüchten, Zuckerrüben, Kartoffeln, Bohnen, Lohn, Oliven, Pistazien, Nüsse, Tee, Tabak und Baumwolle. Daneben erzeugt die Landwirtschaft eine Reihe von tierischen Erzeugnissen wie Fleisch, Eier, Häute, Tierhaare und anderes mehr.

Die Schilderung der natürlichen Gegebenheiten wäre unvollständig ohne eine gebührende Berücksichtigung der Bodenerosion. Sie ist das Hauptproblem der türkischen Agrarwirtschaft und eines der wichtigsten Probleme der Türkei überhaupt.<sup>3)</sup> Nach Schätzungen von Experten ist die Erosion bei 85 - 86% der Landoberfläche der Türkei als sehr stark zu bezeichnen.<sup>4)</sup>

---

1) Vgl. Länderlexikon, Art. "Türkei", Spalte 1213.

Es ist daher nicht überraschend, daß der Anteil der Brache-  
fläche an der gesamten landwirtschaftlichen Nutzfläche sehr  
hoch ist. Er betrug im Durchschnitt der Jahre 1950 - 1959  
rund 34% der Ackerfläche. (Errechnet aus Angaben in Monthly  
Bulletin of Statistics, Nr. 75, 1960, S. 131).

Es wurde jedoch vorgeschlagen, die Brache zugunsten eines re-  
duzierten Weizenanbaus in den Brachejahren abzuschaffen, um  
so die Wasserreserven des Bodens besser nutzen zu können.  
Siehe "The economy of Turkey. An analysis and recommendations  
for a development program", 5. Druck, Baltimore 1957, S. 69.

2) Länderlexikon, Art. "Türkei", Spalte 1213.

3) Eine abweichende Meinung vertreten nur die Autoren des Berich-  
tes der Weltbank. Vgl. "The economy of Turkey...", S. 13.

4) Siehe "FAO Mediterranean development project Turkey...",  
S. III 35.

Der Bodenverlust wird auf jährlich 450 Mio. t geschätzt.  
(Selahattin Inal, "Die Boden-, Wasser- und Waldverhältnisse  
in der Türkei", Wasser und Nahrung, 1959, Nr. 3, S. 159).

Die Folge dieses Umstandes ist, daß weite Strecken ehemals fruchtbaren Landes in zunehmendem Maße der Verödung anheimfallen.<sup>1)</sup> Andererseits lassen die abgetragenen Bödenmassen die Abflüsse versanden und erhöhen dadurch die Gefahr von Überschwemmungen. Des weiteren leiden darunter die neu erbauten Stauwerke.<sup>2)</sup> Eine andere unangenehme Folgewirkung der Erosion war in den vergangenen Jahren die, daß die landwirtschaftliche Bevölkerung noch stärker dazu angeregt wurde, die ohnehin allzu knappen Waldvorräte - zum großen Teil "degraded forest"<sup>3)</sup> - zur Gewinnung von fruchtbarem Acker- und Weideland abzubrennen.<sup>4)</sup> Dadurch verschiebt sich das klimatische Gleichgewicht noch weiter zu Ungunsten des Landes.<sup>5)</sup> Die Gründe für diese ungünstige Bilanz liegen zum erheblichen Teil in der seit 1950 erfolgten Ausdehnung des Getreidebaues, der die Anbauflächen immer mehr auf die Hänge hinaufzuziehen zwang und gleichzeitig bei gesteigerter Viehhaltung die Weideflächen verringerte.<sup>6)</sup>

- 1) Die Produktionsfähigkeit des Bodens wird nicht nur durch die Abtragung des fruchtbaren Bodens gestört, sondern auch durch die Auswirkungen des Fehlens einer schützenden Oberfläche und des Mangels an Pflanzenwuchs auf den Wasserhaushalt des ohnehin trockenen Landes. ("FAO Mediterranean development project Turkey ...", S. I-2 sowie Franz Heske, "Die Forstfrage in der Türkei", Revue de la Faculté des Sciences Economiques de l'Université d'Istanbul, 12: 1950/51, Nr. 1/2, S. 188/189.
- 2) Durch die Versandung wird ihr Nutzeffekt bedeutend herabgemindert. Für einige dieser Stauwerke wurden wegen des schnellen Versandens Lebenszeiten von nur ca. 20 - 25 Jahren errechnet. Siehe hierüber "FAO Mediterranean development project Turkey ...", S. III 37.
- 3) 70% des Waldes wird als "entartet" angesehen. Er bietet der Erosion keinen nennenswerten Widerstand. Vgl. "FAO Mediterranean development project Turkey ...", S. III 36 und Heske, "Die Forstfrage in der Türkei", loc. cit., S. 180. Unproduktive Waldflächen befinden sich vor allem im Mittelmeergebiet (Heske, a.a.O., S. 177).
- 4) "FAO Mediterranean development project Turkey ...", S. I 3.
- 5) Der Wald als ein wichtiger Stabilisator ist ohnehin ernstlich bedroht, wenn es stimmt, daß der jährliche Zuwachs nur 4 Mio. fm gegenüber einer jährlichen Entnahme von etwa 17 Mio. fm beträgt. Vgl. S. Inal, "Die Boden-, Wasser- und Waldverhältnisse ...", a.a.O., S. 159 sowie Heske, a.a.O., S. 182.
- 6) Es resultierte daraus eine erhebliche Verkleinerung der Weidefläche pro Kopf der Tiere. Von 1946 - 1956 nahm die durchschnittliche Weidefläche pro Tier um nahezu 50% ab, was zu einer entsprechend starken Überweidung und Vernichtung des Pflanzenwuchses führte. Zu diesem Mißstand hat insbesondere auch die starke Ausdehnung der Schaf- und Ziegenzucht mit beigetragen. Siehe "FAO Mediterranean development project Turkey ...", S. I 2 und I 3.

Im übrigen dürfte die Erosion aber auch teilweise zu Lasten einer sorglosen Übernahme kapitalintensiverer westlicher Anbautechniken zurückzuführen sein.<sup>1)</sup>

Die Bekämpfung der Erosion wurde erst in neuerer Zeit energisch in Angriff genommen.<sup>2)</sup>

Bemerkenswert ist, daß sich aus der Natur des Landes einige spezielle Risiken ergeben, die sich wirtschaftlich ungünstig auswirken. In einem großen Teil des Staatsgebietes treten periodische Erdbeben auf.<sup>3)</sup> Eine große Plage bilden auch die Dürreperioden, welche die Türkei seit jeher im Abstand von nur wenigen Jahren befallen.<sup>4)</sup> Da sie gewöhnlich mehrere Jahre andauern, leidet vor allem die Landwirtschaft unter dem Risiko

- 1) So weist z.B. K.H. Olsen darauf hin, daß eine tiefe, den Boden wendende Pflugkultur, wie sie durch modernes Ackergerät herbeigeführt wird, für die Bearbeitung von Böden in Trockengebieten ungeeignet ist. Siehe K. H. Olsen, "Grundlagen und Struktur der türkischen Landwirtschaft", Berichte über Landwirtschaft, N. F. Bd. 31, Hamburg und Berlin 1953, S. 582.
- 2) Im Jahre 1952 wurde im Landwirtschaftsministerium eine besondere Abteilung geschaffen, die 1960 durch Gesetz in die Generaldirektion Topraksu umgewandelt wurde. Ihre Aufgabe ist die Erforschung und Eindämmung der Erosion. Die erforderlichen Arbeiten und Ausgaben werden sehr umfangreich sein. Nach einer Schätzung von Baade sind zur Beseitigung der weiteren Erosion etwa 90 Mrd. T. L. erforderlich. Es zeigt sich hierin, welch ein ungeheurer Schaden der Türkei durch die fehlende Erosionsbekämpfung erwachsen ist. Vgl. hierzu E. Kangal, "Irrigation et lutte contre l'érosion", Teil I, Türkiye İktisat Gazetesi v. 15. 4. 1960, wiedergegeben in Bulletin Economique der Türk Argüs Ajansı, Nr. B 2394 v. 26. 4. 1960, S. 3 und "Lutte contre l'érosion", Teil II, Türkiye İktisat Gazetesi v. 13. 5. 1960, wiedergegeben in Bulletin Economique (Türk Argüs Ajansı), Nr. B 2410 v. 18. 5. 1960, S. 1.
- 3) Besonders bedroht sind hiervon die Gegenden Muğla-Aydın-Denizli, Izmit-Bolu-Kastamonu, Erzincan-Erzurum-Kars und das Gebiet nördlich des Van-Sees, weiter aber auch Antakya und Teile östlich von Adana. "Investment in Turkey. Basic informations for United States businessmen", herausgegeben vom US Department of Commerce, Washington, D. C. 1956, S. 5.
- 4) Untersuchungen anhand von Jahresringen anatolischer Kiefern haben ergeben, daß die Türkei sehr häufig von Trockenheiten z. T. katastrophalen Ausmaßes heimgesucht wurde. Siehe Gustav Grassner und Fritz Christiansen-Weniger, "Dendroklimatologische Untersuchungen über die Jahresringentwicklung der Kiefern in Anatolien", Nova Acta Leopoldina, N. F. 12: 1942, Nr. 80, S. 6 f., 75 - 108, 114 - 129 und S. 133.

großer Schäden.<sup>1)</sup>

## § 25 Bodenschätze

Zu den wirtschaftlich positiven Geofaktoren sind die Bodenschätze der Türkei zu zählen. Das Land besitzt eine ganze Reihe solcher natürlicher Reichtümer, allerdings nur einige davon in großen Mengen. Die von Einheimischen oft vertretene Meinung, daß es ein mit außerordentlich reichen natürlichen Ressourcen gesegneter Staat sei, trifft nicht ganz zu, weil die Vorkommen oft weit gestreut und klein sind. Im einzelnen ist über die türkischen Bodenschätze in der hier gebotenen Kürze folgendes zu sagen:

Die außerordentlich wichtige Kohle kommt in 8 der 63 Provinzen der Türkei vor.<sup>2)</sup> Das größte Lager befindet sich bei Ereğli-Zonguldak. Es wird auf 1,3 Mrd. t Kohle geschätzt, die qualitativ gut sein soll.<sup>3)</sup> Die gesamten Kohlereserven der Türkei werden mit einigen Mrd. t bewertet. Braunkohle wird in allen Provinzen gefunden, insbesondere aber bei Kütahya-Balıkesir.<sup>4)</sup>

Recht häufig kommt auch Eisenerz vor. Die bekannten Reserven betragen etwa 200 Mio. t reines Eisen.<sup>5)</sup> Die Eisenerzlagerstätten befinden sich in 23 Provinzen, von denen die bekanntesten Lager die von Divriği,<sup>6)</sup> diejenigen in der Provinz Sivas,<sup>7)</sup> im Camdağ in der Provinz Kocaeli<sup>8)</sup> und die in der Nahe von Edremit<sup>9)</sup> sind.

- 
- 1) Siehe "Investment in Turkey ...", S. 6.
  - 2) Soweit nicht besonders vermerkt, beziehen sich die folgenden Angaben über die Vorkommen von Bodenschätzen auf die Daten in "Investment in Turkey ...", S. 10 ff.
  - 3) Vgl. "Zonguldak coal field and Ereğli Kömürleri İşletmesi", vermutlich herausgegeben von der Etibank, Ankara 1956, S. 14/15. Von den geschätzten Vorkommen gelten ca. 850 Mio. t als nachweisbare und wahrscheinliche Reserven. Bei dem Rest handelt es sich um mögliche Vorräte. Der Heizwert dieser Kohle beträgt 7100 Kalorien. Sie ist teils zur Gaserzeugung, teils zum Verhütten geeignet.
  - 4) Länderlexikon, Artikel "Türkei", Spalte 1215.
  - 5) Nach Gustav Eisecke, "Die Eisenerzvorräte der Welt", Düsseldorf 1950, Textband, S. 283 - 285 betragen die Eisenerzreserven insgesamt 1,1 Mrd. t mit etwa 450 Mio. t Fe-Gehalt.
  - 6) Nach Angaben des Länderlexikons, Art. "Türkei", Spalte 1215 betragen die Vorkommen etwa 35 - 40 Mio. t mit rd. 60% Fe-Gehalt.
  - 7) Es handelt sich um ca. 30 Mio. t von 62,87 - 63,78% Fe-Gehalt und 1,77 - 0,02% S.
  - 8) Ca. 80 Mio. t mit etwa 18 - 45% Fe.
  - 9) Etwa 50 Mio. t.

Vorkommen an Chromerz, einem der wichtigsten Exportartikel der Türkei, gibt es in 27 Provinzen. Die bekannten Reserven betragen etwa 3,4 - 5 Mio. t konzentrierten Erzes.<sup>1)</sup> Die größten Lager befinden sich in den Provinzen Elâzığ und Muğla. Das Erz ist meist relativ hochwertig und liegt oft nahe der Oberfläche.<sup>2)</sup> Jedoch gibt es zahlreiche kleinere Lagerstätten, deren Abbau wegen ihrer geringen Größe und der Beschaffenheit des Landes, vor allem auch wegen der Schwierigkeiten beim Transport, kaum rentabel ist. Kupfer kommt an rund 80 Stellen<sup>3)</sup> in 27 Provinzen vor. Die größten Lager sind die bei Elâzığ,<sup>4)</sup> Coruh in der Provinz Murgul,<sup>5)</sup> Kastamonu<sup>6)</sup> und die in der Nähe von İstanbul.<sup>7)</sup> Mangan wird bei Petliye abgebaut.<sup>8)</sup>

Die Bauxitvorräte der Türkei werden auf 15 Mio. t geschätzt. Sie befinden sich in 11 Lagern in den Provinzen Çanakkale, Zonguldak, Antalya, Malatya, Gaziantep und insbesondere in der Provinz Hatay.

Wolfram findet man im Uludağ nahe Bursa.

Daneben gibt es noch zahlreiche weitere Bodenschätze, von denen besonders Magnesium,<sup>9)</sup> Magnesit,<sup>10)</sup> Molybdän,<sup>11)</sup> Kobalt,<sup>12)</sup> Antimon,<sup>13)</sup> Titan,<sup>14)</sup> Blei,<sup>15)</sup> Silber,<sup>16)</sup> Quecksilber,<sup>17)</sup> Arsen,<sup>18)</sup>

- 1) Nach Angaben des Länderlexikons, Artikel "Türkei", Spalte 1215 betragen die Lager ca. 15 Mio. t mit einem Gehalt von 45%.
- 2) Etwa 30% des abgebauten Erzes wird im Tagebau gefördert. Vgl. Kurt Zimmerling, "Das türkische Chromerz", unveröffentl. Bericht, İstanbul 1959.
- 3) Nach Angaben des Länderlexikons, loc. cit., Spalte 1216 handelt es sich um ca. 50 Vorkommen.
- 4) Schätzungen belaufen sich auf 2,5 Mio. t Erzes mit 9,5% Cu und 2,2% Kobalt.
- 5) Ca. 15 Mio. t mit 2,05% Cu und 0,084% Kobalt.
- 6) 2,5 Mio. t Schlacke mit 1,556% Cu und 0,93% CuO.
- 7) 1 Mio. t mit 2,5% Cu.
- 8) Länderlexikon, Artikel "Türkei", Spalte 1215.
- 9) Es handelt sich um 122 Lager mit 665.000 t, insbesondere in der Provinz Denizli.
- 10) 54 Lager in 13 Provinzen.
- 11) Lager befinden sich in den Provinzen Çanakkale, Bursa, Balıkesir und Ankara.
- 12) Kobalt befindet sich im Ergani-Kupfererz mit etwa 0,2 - 0,3%.
- 13) Insgesamt 16 Lager in den Provinzen Balıkesir, İzmir, Kütahya, Afyon-Karahisar, Tokat, Giresun.
- 14) Ein Lager befindet sich bei Şile in der Provinz İstanbul.
- 15) Vorkommen in 33 Provinzen, davon 25 in Verbindung mit Zink.
- 16) Silber kommt in 17 Provinzen in Blei-Zinklagern vor.
- 17) Provinz İzmir, Kütahya und Konya.
- 18) Lager befinden sich in den Provinzen Balıkesir, Manisa, İzmir, Sinop, Sivas. Das größte davon in der Provinz Kars umfaßt 50.000 t.

Fluorit,<sup>1)</sup> Schwefel,<sup>2)</sup> Steinsalz<sup>3)</sup> und Meerschaum<sup>4)</sup> zu nennen sind. Die große Hoffnung der Türkei aber ist das Erdöl, auf dessen Entdeckung man allerdings bisher fast vergeblich gewartet hat, - jedenfalls wenn man die hochgespannten Erwartungen mit den Resultaten vergleicht.<sup>5)</sup> Die bekannten Ölfelder liegen hauptsächlich bei Raman und Garzan. Die Reserve bei Raman soll etwa 11,5 Mio. t betragen.

Insgesamt gesehen bieten die Bodenschätze der Türkei eine gute Grundlage für die wirtschaftliche Entwicklung des Landes.

#### § 26 Möglichkeiten für Verkehr und Tourismus

Verkehrsmäßig ist die Türkei relativ günstig gelegen. Sie verfügt über eine "nasse Grenze" von 6.606 km<sup>6)</sup> und hat daher Möglichkeiten für eine entsprechend ausgedehnte Küstenschifffahrt. Infolge der günstigen Lage hat das Land insbesondere gute Verbindung zu den Mittel- und Schwarzmeerländern.

Von Nachteil für die Türkei ist jedoch, daß sie verhältnismäßig wenig natürliche Häfen besitzt. Ausgezeichnete Naturhäfen sind Istanbul und Izmir. Kleinere Naturhäfen befinden sich an der Nord- und Südküste. Sie sind jedoch wirtschaftlich von geringerer Bedeutung.

Abgesehen von Ereğli, Zonguldak und Trabzon ist vor allem die Schwarzmeerküste schlecht mit günstigen Hafenplätzen versehen.<sup>7)</sup> Wegen häufiger stürmischer Winde soll daher heute noch die Schwarzmeerroute gemieden werden.

Schiffbare Flüsse besitzt die Türkei nicht. Desgleichen sind die Seen vom verkehrstechnischen Standpunkt bisher wenig interessant. Bekannt wurde lediglich, daß der Van-See in die zum Iran geplante Eisenbahnlinie eingeschaltet werden soll.

- 
- 1) Vorkommen in der Provinzen Kirsehir, Sivas und Yozgat.
  - 2) Kommt vor allem bei Keciborlu vor. (Ca. 40.000 t mit 60 % S.)
  - 3) Es gibt 7 bedeutsame Lager. Das größte liegt am Tuz-See.
  - 4) 32 Lager in den Provinzen Eskişehir und Bilecik.
  - 5) Im Juli 1960 stieß man zwar in dem als aussichtsreich angesehenen Gebiet von Adana wieder auf qualitativ gutes Öl. Doch wird die mögliche Jahresproduktion dieser Bohrung mit nur 55.000 t angenommen, so daß die Türkei weiterhin von ausländischem Öl abhängig sein wird.
  - 6) "The Economy of Turkey ..." (Weltbankbericht), S. 14.
  - 7) Desgleichen.

Dem Bau von Straßen und Eisenbahnen bietet das Gelände Anatoliens und Thraziens im allgemeinen relativ geringe Schwierigkeiten. Was die verkehrsmäßige Erschließung des Landes anbelangt, kann man sagen, daß es in Anbetracht seiner wirtschaftlichen Lage und des großen Nachholbedarfes, trotz beachtlicher Leistungen im Straßenbau nach dem Kriege, noch nicht ausreichend erschlossen ist.<sup>1)</sup>

Zu den natürlichen Aktivposten der Türkei muß man weiterhin zweifellos nicht nur ihre strategisch günstige Lage, sondern auch die landschaftlichen und baulichen Schönheiten des Landes rechnen. Leider wird dieser Schatz heute noch kaum ausgenutzt.<sup>2)</sup> Es gibt landschaftlich reizvolle Gegenden insbesondere an der Mittel- und Schwarzmeerküste, am Bosphorus und am Marmarameer, Ebensowenig fehlt es an anziehenden Gebirgen wie dem Uludağ oder dem Pontischen Küstengebirge. Da auch das Klima z.T. für den Ferienbetrieb geeignet ist, bestehen genügend Ansatzpunkte für den Ausbau des Touristenwesens.<sup>3)</sup> Diese Behauptung wird weiterhin durch die Tatsache gestützt, daß die Türkei reich an kultur- und religionsgeschichtlich bedeutsamen Plätzen ist. Insbesondere Istanbul, Bursa, Izmir, Ankara und Konya haben zahlreiche Sehenswürdigkeiten aufzuweisen. Nicht zuletzt die antiken Ruinenstädte aus der Zeit der Hethiter, Griechen und Römer<sup>4)</sup> würden auf viele Besucher ihre Anziehungskraft nicht verfehlen.

---

1) Immer noch entstehen infolge von Transportschwierigkeiten hohe Verluste. Im Jahre 1958 sollen beispielsweise im Gebiet von Konya aus diesem Grunde 30% der Getreidernte verloren gegangen sein. Siehe Klenitz, op. cit., S. 52.

2) Im Jahre 1959 hielten sich etwa 116.000 Personen in der Türkei auf, die als Touristen bezeichnet werden können. Vgl. die Angaben in Monthly Bulletin of Statistics, 1960, Nr. 74, S. 132.

3) Vorbedingung für die Ausweitung des Tourismus wäre allerdings, daß man u. a. in geeigneten Gebieten ausreichende, zugleich aber auch nicht übermäßig teure Unterkünfte schafft, Straßen und andere zu diesem Zweck notwendige öffentliche Einrichtungen baut und die Paß- und Zollformalitäten für Touristen vereinfacht.

Ob sich dann der Fremdenverkehr in dem Maße steigern läßt, wie man es sich neuerdings vorgestellt hat, muß angesichts der Entfernung der Türkei zu den Herkunftsländern der Touristen fraglich erscheinen, solange nicht bestimmte Verkehrsprobleme zufriedenstellend gelöst werden können.

4) Als Beispiel seien die Ruinenstädte von Troja, Pergamon, Ephesus, Milet, Halikarnassos und die ehemalige Hauptstadt der Hethiter bei Boğazköy in der Gegend von Ankara genannt.

Weitere Pluspunkte des Landes auf dem Gebiet des Tourismus bestehen in den Möglichkeiten der Jagd und des Bäderverkehrs.<sup>1)</sup>

Fast man alle genannten Punkte zusammen, dann läßt sich abschließend feststellen, daß die natürlichen Möglichkeiten der Türkei verhältnismäßig groß sind. Es bestehen von dieser Seite her jedenfalls ausreichende Grundlagen für eine günstige wirtschaftliche Entwicklung.

### 3. Die Kapitalbildung<sup>2)</sup>

Aus der Tatsache, daß sich das Ergebnis der menschlichen Arbeit nur durch die Benutzung geeigneter Instrumente im weitesten Sinne des Wortes wesentlich steigern läßt, ergibt sich, daß eine bedeutsame Erhöhung der gesamtwirtschaftlichen Produktivität praktisch nur über die Ansammlung und die Anwendung derartiger Hilfsmittel erfolgen kann.

Wirtschaftliches Wachstum ist also eng an das Vorhandensein eines solchen Instrumentariums, an den Einsatz von Produktionsmitteln gebunden. Eine Steigerung der Wachstumsrate des Sozialproduktes erfordert entsprechend hohe und wirksame Nettoinvestitionen, d. h. eine Erhöhung des Kapitalstocks. Die Frage nach der Kapitalbildung ist daher von ganz besonderem Interesse.

#### § 27 Das Inlandskapital

Wegen der großen Bedeutung der Kapitalbildung für die wirtschaftliche Entwicklung<sup>3)</sup> ist es zweckmäßig, sie neben den Produktionsfaktoren Arbeit und Boden gesondert zu behandeln, obwohl sie u. a.

- 
- 1) Vor allem verdient das am Marmarameer gelegene Yalova hervorgehoben zu werden.
  - 2) Mangels brauchbarer statistischer Unterlagen und geeigneter Untersuchungen wurde in den folgenden Ausführungen vorwiegend die Frage der Investitionsförderung durch den türkischen Staat behandelt.
  - 3) Die strategische Bedeutung der Kapitalbildung beruht u. a. auch darauf, daß sie einen gestaltenden Einfluß auf die menschliche Psyche hat, von dem man annehmen kann, daß er sich in bezug auf das wirtschaftliche Wachstum vorwiegend günstig auswirkt.

auch das Ergebnis einer Kombination beider ist. Da man aus der Höhe der Investitionen gewissermaßen das Ergebnis des bisherigen Kampfes um wirtschaftliches Wachstum ablesen kann, sagen die folgenden Zahlen einiges über das bisher erzielte Resultat der wirtschaftlichen Bemühungen in der Türkei aus.

Tabelle 3: Die Investitionen in der Türkei, 1950 - 1959  
(in Mio. T. L.)

| Jahr | Brutto-In-<br>vestition a) | Abschrei-<br>bungen b) | Netto-In-<br>vestition | Nettoinvest.-<br>quote (v.H.) c) |
|------|----------------------------|------------------------|------------------------|----------------------------------|
| 1950 | 975                        | 406                    | 569                    | 6,4                              |
| 1951 | 1252                       | 461                    | 791                    | 7,4                              |
| 1952 | 1801                       | 541                    | 1260                   | 10,1                             |
| 1953 | 2099                       | 602                    | 1497                   | 10,2                             |
| 1954 | 2478                       | 699                    | 1779                   | 12,0                             |
| 1955 | 2976                       | 906                    | 2070                   | 11,4                             |
| 1956 | 3304                       | 1097                   | 2207                   | 10,4                             |
| 1957 | 4033                       | 1229                   | 2804                   | 10,5                             |
| 1958 | 5278                       | 1553 <sup>d)</sup>     | 3725 <sup>d)</sup>     | 11,1 <sup>d)</sup>               |
| 1959 | 7463                       | ...                    | ...                    | ...                              |

- a) Entnommen aus International Financial Statistics, herausgeg. vom International Monetary Fund, 13: 1960, Nr. 9, S. 254 und 14: 1961, Nr. 2, S. 258.  
b) Entnommen aus "National income of Turkey, 1948 - 1958", S. 21.  
c) Nettoinvestitionsquote = Nettoinvestition: Volkseinkommen, beides zu jeweiligen Preisen.  
d) Vorläufige Zahlen.

Aus der Tabelle 3 geht hervor, daß sowohl die Brutto- als auch die Nettoinvestitionen absolut in erheblichem Ausmaß gestiegen sind. Geht man von der Voraussetzung aus, daß die Zahlen etwa die tatsächlichen Verhältnisse widerspiegeln, und nimmt die Angaben von Lewis als Maßstab,<sup>1)</sup> wonach eine durch selbsttätiges

1) Vgl. W. A. Lewis, loc. cit., S. 230 und 250.

Wachstum gekennzeichnete Wirtschaft dann gegeben sei, wenn die Investitionsquote die Größe von etwa 12 - 15% erreicht, so kann man offenbar nur die Feststellung treffen, daß sich die Türkei noch immer in der Periode des "take-off"<sup>1)</sup> oder sogar noch davor befindet, obgleich sie dem angestrebten Zustand schon verhältnismäßig nahe gekommen zu sein scheint.<sup>2)</sup> Seit 1952 lag die Nettoinvestitionsquote immer über 10%. Im Jahre 1954 erreichte sie 12% vermutlich nur deshalb, weil das Volkseinkommen infolge einer schlechten Ernte außerordentlich niedrig ausgefallen war.

Auffallend und beunruhigend zugleich ist der Rückgang der Investitionsquote ab 1954/1955,<sup>3)</sup> obschon sie seit 1957 wieder gestiegen zu sein scheint.

Man kann sich des Eindrucks nicht erwehren, daß die Investitionsrate sowohl durch die Inflation als auch durch die fremdenfeindlichen Ausschreitungen oder die Möglichkeit ihres erneuten Auftretens, so lange die Zypernfrage nicht gelöst war, sehr ungünstig beeinflusst worden ist - vielleicht durch die Ausschreitungen noch mehr als durch die Inflation, was vor allem die Bedeutung, welche die ausländischen Gruppen heute noch für die wirtschaftliche Entwicklung haben, unterstreichen würde.

- 1) Der Begriff stammt von Rostow. Über die Merkmale dieser Entwicklungsperiode siehe W. W. Rostow, "The take-off into self-sustained growth", wiedergegeben in "The economics of underdevelopment", S. 154 sowie in "The stages of economic growth" in The Economic History Review, 2nd series, 12: 1959, Nr. 1, S. 6 vom gleichen Verfasser.
- 2) Es ist anzunehmen, daß die untere Grenze des selbsttätigen Wachstums im Falle der Türkei eher bei 15% als bei 12% liegt, weil die starke Zunahme der Bevölkerung und die Landflucht hohe Investitionen im Wohnungsbau, in "public utilities" und dergleichen erfordern. (Vgl. W. A. Lewis, loc. cit., S. 233.)  
So ist es nicht erstaunlich, wenn etwa 60% der privaten Investitionen auf Bauten entfielen.  
Im übrigen ist zu beachten, daß die Investitionstätigkeit der türkischen Wirtschaft wegen der Auslandsinvestitionen etwas zu günstig dargestellt ist.
- 3) Der Anteil der privaten Investitionen ist seit 1954, zumindest aber seit 1957 zurückgegangen. Vgl. Selahaddin Tuncer, "Investissement au capital privé", Bulletin Economique (Türk Argüsü Ajansı), Nr. B/2281, ursprünglich erschienen in Ticaret Odası Gazetesi v. 12.11.1959.

Eine wichtige Voraussetzung der Investitionstätigkeit ist u. a. eine geeignete Kanalisierung der Ersparnisse. Hierüber sagt die Entwicklung der Bankeinlagen einiges aus.<sup>1)</sup>

Tabelle 4: Entwicklung der Bankdepositen, 1950 - 1959

(Stand am Jahresende)

| Jahr | Zunahme der Bankeinlagen (Mio. T.L.) | Einlagenquote <sup>a)</sup> | marginale Einlagenquote <sup>b)</sup> |
|------|--------------------------------------|-----------------------------|---------------------------------------|
| 1950 | 241,1                                | 2,7 %                       | 23,1 %                                |
| 1951 | 393,0                                | 3,8 %                       | 22,7 %                                |
| 1952 | 529,3                                | 4,3 %                       | 30,6 %                                |
| 1953 | 707,2                                | 4,8 %                       | 31,1 %                                |
| 1954 | 405,3                                | 2,7 %                       | 457,5 %                               |
| 1955 | 621,7                                | 3,4 %                       | 18,1 %                                |
| 1956 | 930,4                                | 4,4 %                       | 28,4 %                                |
| 1957 | 947,7                                | 3,6 %                       | 17,5 %                                |
| 1958 | 836,0                                | 2,5 %                       | 12,0 %                                |

Quelle: Monthly Bulletin of Statistics, Nr. 76, 1960, S. 19.

a) Die Einlagenquote gibt das Verhältnis des Bankeinlagenzuwachses gegenüber dem Vorjahr zum Volkseinkommen wieder.

b) Es handelt sich hier um das Verhältnis aus dem Betrag der Zunahme der Bankeinlagen zum Betrag der Zunahme des Volkseinkommens, beides jeweils auf das Vorjahr bezogen.

Es zeigt sich, daß die Einlagen nominal beträchtlich zugenommen haben. Beachtlich ist, daß die Spartätigkeit offenbar durch die Inflation nicht so stark beeinflusst worden ist, wie man es annehmen

- 1) Allerdings sind die Bankeinlagen nicht ohne weiteres mit Ersparnissen gleichzusetzen, weil sie z. T. durch Geldschöpfung entstehen. Dieser Fehler läßt sich aber mangels geeigneter Zahlen nicht ausschalten.
- 2) Das interessante Phänomen einer marginalen Einlagenquote von 458% im Jahre 1954 läßt sich wohl darauf zurückführen, daß
  - a) die geringe Zunahme des Volkseinkommens in diesem Jahr
  - b) die Folge einer Mißernte war und
  - c) der Anteil der Landwirtschaft an den Bankeinlagen vermutlich generell relativ gering ist.

könnte.<sup>1)</sup> Andere Faktoren wie schlechte Ernten (1954), Unruhen (1955) und dergleichen scheinen eine weit größere Rolle zu spielen.

Von Bedeutung ist neben der Höhe ferner die Zusammensetzung der Bankeinlagen nach ihrer Fristigkeit. Sie ist, wie in Entwicklungsländern allgemein, so auch in der Türkei sehr ungünstig.<sup>2)</sup> Aber trotz Inflation ist auch hier das Verhältnis zwischen Sicht- und Spareinlagen ziemlich konstant geblieben.

#### § 28 Die türkische Auslandskapitalgesetzgebung<sup>3)</sup>

Mit dem Durchbruch einer mehr auf Privatinitiative und auch ausländisches Kapital gestütztes Wirtschaftsgesinnung wurden nach dem Kriege in der Türkei eine Reihe von Gesetzen und Verordnungen erlassen, welche den Zustrom ausländischen Kapitals fördern sollten.

A) Schon Erlaß Nr. 13<sup>4)</sup> zum Schutze der türkischen Währung enthielt eine Bestimmung über Auslandsinvestitionen. Nach Artikel 31 kann der Finanzminister Verpflichtungen für den Transfer von Kapital und Erträgen ausländischer Investitionen eingehen, bzw. die abermalige Investition genehmigen, wenn sie als für die türkische Volkswirtschaft nützlich anzusehen war.

B) Im Jahre 1950 wurde das Gesetz Nr. 5583 erlassen, wonach den ausländischen Unternehmern gewisse Garantien gegeben wurden.<sup>5)</sup>

C) Das im darauf folgenden Jahre erlassene Gesetz über die Förderung ausländischer Kapitalinvestitionen<sup>6)</sup> genehmigt den Trans-

- 
- 1) Die Bankeinlagen haben sich nicht nur absolut laufend erhöht, sondern sind sogar stärker als das Volkseinkommen gestiegen. Im Jahre 1950 erreichten die gesamten Bankeinlagen 13,7% des Volkseinkommens, während es im Jahre 1957 bereits 22,0% waren.
  - 2) Vgl. Tabelle 19 in § 34.
  - 3) Die folgenden Ausführungen stützen sich bis auf die Bemerkungen zu Punkt D) vorwiegend auf Angaben von Rasim Cenani in "Foreign capital investments in Turkey", Istanbul 1958.
  - 4) Gesetz Nr. 3/5843 vom 22. Mai 1947, Resmî Gazete Nr. 6615.
  - 5) Gesetz vom 1. März 1950, Resmî Gazete Nr. 7448.
  - 6) Gesetz Nr. 5821 vom 1. August 1951, Resmî Gazete Nr. 7880.

fer von Zinsen und Dividenden bis zu 10% im Jahr. Außerdem konnte das importierte Kapital nach drei Jahren transferiert werden, sofern es in Form von Devisen eingeführt wurde. Andernfalls betrug die Frist 5 Jahre. Gewinne über 10% konnten wie Kapital transferiert werden, wenn man es nicht vorzog, diese Beträge vermittels des Exportes einiger schwer-verkäuflicher Waren ins Ausland zu überführen.<sup>1)</sup>

D) Das Gesetz zur Förderung ausländischen Kapitals<sup>2)</sup> aus dem Jahre 1954 enthielt umfangreiche Neuerungen und stellte insbesondere das ausländische Kapital dem inländischen gleich. Alle Befreiungen, Erleichterungen und sonstigen Rechte, die das Inlandskapital genießt, sollen auch dem ausländischen zustehen.<sup>3)</sup> Um jedoch Kapital importieren zu können, bedarf es eines bestimmten Genehmigungsverfahrens.<sup>4)</sup>

Auf Beschluß eines eigens zu diesem Zweck geschaffenen Komitees zur Förderung ausländischen Kapitals und mit Genehmigung des Ministerrates kann nach diesem Gesetz Kapital eingeführt werden, "sofern das Unternehmen, in das die Anlage erfolgen soll,

- a) von Nutzen ist für die wirtschaftliche Entwicklung des Landes,
- b) in einem Bereich tätig ist, der den türkischen Privatunternehmungen offen steht,
- c) keine Monopol- oder Vorzugsstellung einnimmt".<sup>5)</sup>

Ob eine ausländische Investition zum Nutzen der wirtschaftlichen Entwicklung des Landes ist, stellt das Komitee zur Förderung ausländischen Kapitals fest. Als Kriterium der Nützlichkeit wird dabei weitgehend angesehen, ob die betreffende Investition nach ihrer Durchführung eine überwiegend günstige oder ungünstige

---

1) Entsprechendes galt für Anleihen. Zusätzlich konnte das Finanzministerium in diesem Falle Garantien bis zu einem Betrage von 300 Mio. T. L. übernehmen.

Trotzdem war der Erfolg dieses Gesetzes ziemlich bescheiden. Bis gegen Ende des Jahres 1952 wurden ca. 14 Mio. T. L. investiert. Vgl. Beilage zu den Mitteilungen der Bundesauskunftsstelle für den Außenhandel, 1952, Nr. 62, S. 2.

2) Gesetz Nr. 6224 v. 18.1.1954, Resmî Gazete Nr. 8615.

3) Art. 10 dieses Gesetzes.

4) Art. 1.

5) Art. 1 des Gesetzes.

Wirkung auf die Zahlungsbilanz ausüben würde. Die Erhöhung der Produktion und des Einkommens einzelner Bevölkerungsteile genügt offenbar nicht.<sup>1)</sup>

Auch wird eine Unternehmung dann nicht als nützlich für das Land angesehen, wenn sie mit "unmoderner" (outmoded) Ausstattung oder "überholten" (abandoned) Produktionsmethoden arbeitet,<sup>2)</sup> oder wenn sie stark auf importierte Rohstoffe angewiesen ist.<sup>3)</sup>

Das Auslandskapital kann in Form von a) Devisen, b) Maschinen, Einrichtungen, Werkzeugen, Ersatzteilen, Material und sonstigen vom Komitee anerkannten Gütern und c) in Form von Lizenzen, Patenten, Warenzeichen und ähnlichen Immaterialgütern sowie in Form von Dienstleistungen eingeführt werden.<sup>4)</sup> Art und Wert der eingeführten Güter und Dienstleistungen unterliegen der Genehmigungspflicht. Ferner kann Kapital durch Reinvestition aus dem Reingewinn nach Abzug der Steuern gebildet werden,<sup>5)</sup> jedoch wird geprüft, ob zur Zeit der Reinvestition die wirtschaftliche Entwicklung nach Auffassung des Komitees noch gefördert wird.<sup>6)</sup>

Obwohl Rohmaterial ausdrücklich im Gesetz aufgeführt ist, heißt es bei Cenani:<sup>7)</sup> "The general trend and practice has been to make no allowance for raw materials as part of the investment". Material kann nur auf dem normalen Wege durch das Wirtschaftsministerium oder durch langfristigen ausländischen Kredit importiert werden. Wegen Fehlens geeigneter oder ausreichender Rohmaterialien entstanden bei in- und ausländischen Unternehmen schon erhebliche Schwierigkeiten. Viele ausländischen Unternehmer haben besonders aus diesem Grunde ihre vorgesehenen Investitionsprojekte wieder fallen gelassen.<sup>8)</sup>

---

1) Vgl. C. Iren, "Foreign capital investments in Turkey", loc. cit., S. 5.

2) Desgleichen, S. 5/6.

3) R. Cenani, op. cit., S. 34 und 36.

4) Artikel 2 a) 1-3 des Gesetzes Nr. 6224.

5) Artikel 2 a) 4. und Artikel 3.

6) R. Cenani, a.a.O., S. 38.

7) Desgleichen, S. 33/34.

8) Desgleichen, S. 36. Der tiefere Grund besteht vor allem darin, daß die Rohstoffzufuhr bei Zahlungsbilanzschwierigkeiten gefährdet ist.

In dem angeführten Gesetz ist auch festgelegt, daß die Unternehmen die notwendigen Fachleute aus dem Ausland verpflichten dürfen. Die Genehmigung des Komitees ist jedoch auch hier erforderlich.<sup>1)</sup>

Gemäß Artikel 4 ist der Gewinn und das Grundkapital in voller Höhe transferierbar, jedoch nur mit Zustimmung des Finanzministeriums, das die transferierbaren Beträge aufgrund von Prüfungen der Geschäftsbücher und der sonstigen Unterlagen feststellen kann. Auf den Namen ausgestellte Aktien und Zwischenscheine, die vom Finanzminister mit einer Dividendentransfergarantie ausgestattet werden können,<sup>2)</sup> sind im In- und Ausland frei verkäuflich.<sup>3)</sup> Ehe diese Papiere aber an natürliche oder juristische Personen, die ihren Sitz in der Türkei haben, verkauft werden, müssen sie dem Finanzministerium zur Annullierung der Garantie vorgelegt werden.<sup>4)</sup> Entsprechendes gilt auch für Darlehen aus dem Ausland.<sup>5)</sup> Weitere Gesetze genehmigen die Tätigkeit ausländischen Kapitals in der Türkei unter ganz speziellen Bedingungen.

Es sind dies

1. das Dekret Nr. 14 zum Schutze der türkischen Währung,<sup>6)</sup>
2. das Erdölgesetz<sup>7)</sup> und
3. das Bergbaugesetz<sup>8)</sup>.

E) Das Dekret Nr. 14 verlangt, daß das aufgrund dieser Bestimmungen eingeführte Kapital zur Führung der Unternehmung ausreichen muß. Gewinne und Kapital sind blockiert und können nur zu ziemlich ungünstigen Sätzen und ungewissen Zeitpunkten transferiert werden. Die Kreditmöglichkeiten dieser Unternehmen sind auf 50% ihres Eigenkapitals beschränkt.<sup>9)</sup>

---

1) Artikel 7 des Gesetzes Nr. 6224. Dies gilt gemäß Artikel 7 b) auch für inländische Unternehmen, wenn sie den Anforderungen des Artikels 1 genügen.

2) Artikel 5 a)

3) Artikel 5 b)

4) Desgleichen.

5) Artikel 6.

6) Gesetz Nr. 4/5842 v. 28. Juli 1955, Resmî Gazete Nr. 9104.

7) Erlassen am 7. März 1954, Resmî Gazete Nr. 8659

8) Erlassen am 3. März 1954, Resmî Gazete Nr. 8655

9) Dekret Nr. 14, Artikel 54 III.

F) Das Erdölgesetz gewährt dagegen zahlreiche Privilegien, beschränkt die Investoren jedoch auf den Erdölbereich.<sup>1)</sup>

G) Das Bergbaugesetz genehmigt Investitionen ausländischer Unternehmen im Bergbau, was vor seinem Erlaß nicht möglich war.<sup>2)</sup>

Zusammenfassend ist zu sagen, daß es zur Zeit zwar nur ein allgemeines Gesetz über ausländische Investitionen gibt, jedoch vier der genannten Arten von Rechten für ausländische Investoren gleichzeitig bestehen, und zwar<sup>3)</sup>

- a) Rechte aus dem Dekret Nr. 13,
- b) Rechte aus dem Gesetz Nr. 5583,
- c) Rechte aus dem Gesetz Nr. 5821 und
- d) Rechte aus dem Gesetz über Auslandsinvestitionen.

Die ersten drei dieser Rechte bleiben also auch nach Erlaß des neuen Gesetzes gewährt.

Im großen und ganzen kann man wohl die derzeitige türkische Auslandsgesetzgebung als erfreulich einsichtsvoll bezeichnen. Insbesondere fallen die Beschäftigungsmöglichkeiten ausländischen Personals, die Gleichbehandlung ausländischen Kapitals, die Transfermöglichkeiten und die Tatsache, daß Aktien und Zwischenscheine im In- und Ausland frei gehandelt werden können, positiv auf.

Eine gewisse bürokratische Intervention läßt sich wohl in einem Land mit dem Entwicklungsstand der Türkei kaum vermeiden, wenn man unangenehme Überraschungen verhindern will. Sie kann sich letztenendes durchaus zugunsten der ausländischen Investoren auswirken.<sup>4)</sup> Doch spricht manches dafür, daß die derzeitigen

1) R. Cenani, a.a.O., S. 32.

2) Desgleichen.

3) Artikel 11 des Gesetzes Nr. 6224. Vgl. auch R. Cenani, op. cit., S. 63.

4) Der Grund für diese Behauptung ist darin zu sehen, daß mittels eines solchen staatlichen Eingriffes auf längere Sicht gewisse Spannungen beseitigt oder gemindert werden können. Die Ursache von Spannungen könnte beispielsweise darin bestehen, daß eine völlig freie Investitionstätigkeit zu großen Zahlungsbilanzschwierigkeiten, übermäßigen Gewinnen oder "Behinderung" der einheimischen Unternehmer führt.

Auf die Möglichkeit ungünstiger Wirkungen von Auslandsinvestitionen hat besonders Hla Myint hingewiesen. Vgl. seinen Aufsatz "An interpretation of economic backwardness", abgedruckt in "The economics of underdevelopment", S. 129 f.

Genehmigungsverfahren der Türkei zu bürokratisch sind und dadurch ein ernstes Hindernis für die Auslandsinvestitionen darstellen.

Ebenso ist die Beschränkung der Investitionen auf solche, die in erster Linie die Zahlungsbilanz direkt entlasten, etwas zu eng.<sup>1)</sup> Auch die Beschränkungen im Zusammenhang mit der Rohstoffeinfuhr sind mitunter nicht zu befürworten. Doch ist beides angesichts der Schwierigkeiten des gegenwärtigen Entwicklungsstandes verständlich.

#### § 29 Hindernisse der wirtschaftlichen Aktivität und der Kapitalbildung

Für die Durchführung volkswirtschaftlich erwünschter Investitionen seitens privater Unternehmer bestehen in der Türkei eine Reihe von Hindernissen, die sich sowohl auf die einheimischen als auch auf die ausländischen Investitionen ungünstig auswirken.

Von den Mängeln der Arbeitskräfte, den ungünstigen Auswirkungen der Inflation und gewissen Risiken, die sich aus den geologischen und klimatischen Verhältnissen des Landes ergeben,<sup>2)</sup> abgesehen, macht sich zunächst einmal der Mangel an öffentlichen Investitionen unangenehm bemerkbar. Schlechte oder fehlende Zubringerstraßen, unzureichende Strom-, Gas- und Wasserversorgung, begrenzte Transportmöglichkeiten für Waren und Arbeitskräfte und andere Hindernisse mehr machen einen vergleichsweise hohen Kapitaleinsatz erforderlich. Selbst im Stadtgebiet von Istanbul sind nicht wenige ausländische Fabrikationsbetriebe gezwungen, große Notstromaggregate, Brunnenanlagen, Wasserspeicher und Wassertransportwagen, Werksomnibusse und ähnliche Einrichtungen anzulegen und zu unterhalten, wenn sie keine (vermeidbaren) zeitweiligen Betriebsstillegungen in Kauf nehmen wollen.

---

1) Diese Maßnahme hat aber insofern eine Berechtigung, als man in Entwicklungsländern leicht zu gefährlichen Illusionen über die Netto-Kapitalströme neigt. Domar hat gezeigt, daß sich der Kapitalfluß infolge von Zins- und Amortisationszahlungen nur allzu bald, schneller als allgemein angenommen wird, umkehrt. (Evsey D. Domar, "The effect of foreign investment on the balance of payments", The American Economic Review, 40: 1950, Nr. 5, S. 805 ff.)

2) Z.B. Erdbeben, Trockenheiten, Regengüsse, frühe Fröste, übermäßiger Schneefall.

Von erheblicher Bedeutung ist auch die Größe des Marktes. Wegen des geringen Pro-Kopf-Einkommens und der Tatsache, daß sich die Türkei gegenwärtig noch in einer frühen Phase des Wirtschaftsaufbaues befindet, ist der Markt für viele Produkte außerordentlich klein.<sup>1)</sup> Infolgedessen besteht oft kein hinreichender Anlaß für Auslandsinvestitionen, es sei denn, daß ein Teil der Erzeugnisse für den Export geplant ist. In dieser Hinsicht fehlt es jedoch in der Türkei meist an den nötigen Voraussetzungen. Kein Exporteur wird zum Beispiel eine Fabrik in einem Lande errichten, in dem er damit rechnen muß, daß er von Zeit zu Zeit nicht mehr weiter produzieren kann, weil er infolge von Zahlungsbilanzschwierigkeiten die erforderlichen Rohstoffe und Ersatzteile nicht bekommt, oder in dem ihm der Import oder die Kalkulation gewisser qualitativ hochwertiger Materialien nicht genehmigt wird, weil die zuständigen behördlichen Instanzen der Auffassung sind, eine geringere Qualität sei für den vorgesehenen Verwendungszweck ausreichend.

Hinzu kommt noch die teilweise erhebliche Unsicherheit des Geschäftsverkehrs, die daraus resultiert, daß es vielen türkischen Unternehmern an der notwendigen Erfahrung mangelt. Zahlungsunfähigkeit soll häufig vorkommen. Nicht wenige kleinere ausländische Unternehmen, welche mit den Gewohnheiten des Landes nicht vertraut waren, sind daran gescheitert, daß ihre Schuldner Zahlungsver-sprechungen nicht einhielten. Ebenso unangenehm kann es sich vor allem für den weniger erfahrenen ausländischen Investor auswirken, wenn er - wie es gelegentlich geschieht - nicht mit den Mitteln der wirtschaftlichen Konkurrenz, sondern der Beziehungen zu entsprechenden leitenden Stellen bekämpft wird. Dieses Geschick kann ihm besonders dann zustoßen, wenn er sehr leistungsfähig ist. Die Konkurrenz hat hier zum Teil einen anderen Charakter. Wirtschaftliche und außerökonomische Motive gehen manchmal eine enge Verbindung ein. Es ist daher nicht verwunderlich, wenn es bisher

1) Über die Bedeutung der Marktgröße siehe besonders Allyn A. Young, "Increasing returns and economic progress", The Economic Journal, 37: 1928, Nr. 152, S. 527 - 542, sowie "The economic consequences of the size of nations", herausgegeben von E. A. G. Robinson, London 1960, insbesondere die Ausführungen von C. N. Vakil/P. R. Brahmananda, C. D. Edwards und die Diskussionsbeiträge von Fabricant, Scitovsky und Rothschild auf S. 390.

die Regel war, die leitenden Angestellten der größeren Unternehmen weniger nach ihren fachlichen Qualitäten, als vielmehr nach ihren Beziehungen zu engagieren.

Außerordentlich hindernd können auf moderne wirtschaftliche Unternehmen zahlreiche gesetzliche Bestimmungen wirken. Die handelsrechtlichen Vorschriften entsprechen zum Teil nicht den Erfordernissen einer modernen Industriewirtschaft. Übertriebene Bürokratie mit selbst bei einfachen Verwaltungsakten unzumutbaren Wartezeiten,<sup>1)</sup> unzureichende Buchhaltungs-<sup>2)</sup> und Steuerbestimmungen<sup>3)</sup> wirken sich oft geradezu lähmend auf eine ordentliche Wirtschaftstätigkeit aus. Es ist erklärlich, daß davon nicht zuletzt die Investitionen betroffen werden müssen, weil jede Investition ein Sichfestlegen für längere Zeit bedeutet.

Hinzu kommt noch, daß die staatlichen Stellen allerlei dirigistische Bestimmungen erlassen, die besonders dann, wenn sie die Konkurrenz erwirkt hat, ganze Wirtschaftszweige lahmlegen können.<sup>4)</sup> Trotz des vom unternehmerischen Standpunkt großen Vorteils, daß Streiks in der Türkei verboten sind, ist es doch, wie die jüngsten Ereignisse gezeigt haben, selbst in einem Land, das innenpolitisch bisher immer als sehr stabil gegolten hat, nicht ausgeschlossen, daß Revolutionen und andere Unruhen ausbrechen, die

- 
- 1) Da niemand Verantwortung übernehmen will, müssen vielfach sogar einfache Verwaltungsvorgänge von den Ministerien in Ankara bearbeitet werden. Wartezeiten von einigen Monaten sind wegen Überlastung der zuständigen Stellen und aus anderen Gründen nicht selten. In Fällen von Beschwerden sollen sie bis zu mehreren Jahren dauern.
  - 2) So muß beispielsweise jede Seite des Journals von einem Notar abgestempelt werden. Über Eingang und Verbrauch von Rohstoffen ist ein genaues sogenanntes *imalat Defteri* zu führen u. a. m.
  - 3) Hierzu einige Beispiele:
    - a) Sehr problematisch ist die Gewinnfestsetzung. Nach den Vorschriften des Erlasses Nr. 14 darf der Gewinn einen genau festgelegten Prozentsatz nicht überschreiten. Die Gemeinkosten werden jedoch erst am Jahresende festgestellt, so daß man erst dann feststellen kann, ob der Gewinn höher oder niedriger als der zulässige ist. Man hilft sich bei zu hohem Gewinn oft damit, daß an die Belegschaft erhebliche Prämien gezahlt werden.
    - b) Die Abschreibungsätze sind sehr niedrig, was sich tendenziell auf Investitionen dämpfend auswirkt. Ausländische Firmen klagten ferner darüber, daß die Abschreibungstabellen zu unvollkommen seien. Anfragen an das Finanzministerium brauchen aber viel Zeit.
    - c) Die für Wechsel zu verwendenden Steuermarken haben einen Höchstbetrag von 25 T. L. Bei größeren Wechseln ergibt das meterlange "Fahnen". Unangenehm ist das besonders darum, weil jede Marke durch Unterschrift entwertet werden muß.
  - 4) Dieser Punkt wurde von einem führenden Herrn der pharmazeutischen Industrie besonders hervorgehoben.

mancherlei Risiken bergen.<sup>1)</sup>

Auch die Tatsache der hohen Auslandsverschuldung in Verbindung mit dem Stand der Zahlungsbilanz hat eine wesentliche Bedeutung für Investitionen. Bei schlechter Zahlungsbilanzlage droht immer die Gefahr, daß die Versorgung mit Rohstoffen und Ersatzteilen nicht aufrecht erhalten werden kann, und dadurch entsprechend hohe Produktionsausfälle unvermeidlich werden,<sup>2)</sup> zumal in der Türkei im allgemeinen weder Devisen noch das notwendige Kapital oder das erforderliche Verständnis für die Unterhaltung genügend hoher Ersatzteillager vorhanden sind.

Zugleich muß von den ausländischen Investoren befürchtet werden, daß die Transferzahlungen von der ungünstigen Zahlungsbilanzsituation betroffen werden können, wenn sich auch die türkische Regierung bisher bemüht hat, den Transfer von Gewinnen und Kapital vorrangig durchzuführen.<sup>3)</sup>

Faßt man das Ergebnis der bisherigen Ausführungen zusammen, dann muß festgestellt werden, daß die Hindernisse volkswirtschaftlich

---

1) Selbst wenn zuzugeben ist, daß sich Revolutionen langfristig nicht immer zu Ungunsten der Auslandsinvestitionen auszuwirken brauchen (wie dies z. B. Ahmed Muddathir in seiner Schrift "Die Industrialisierung der wirtschaftlich unterentwickelten Länder Afrikas und ihre Auswirkungen auf die Weltwirtschaft. Ein Beitrag zur Lösung des Problems der wirtschaftlichen Unterentwicklung im Rahmen einer horizontalen internationalen Arbeitsteilung", Berlin 1957, S. 267 behauptet), so ist dem doch entgegenzuhalten, daß man a) nicht von vornherein weiß, wer schließlich als Sieger aus der Revolution hervorgeht, daß b) nicht ohne weiteres vorausgesetzt werden darf, daß sich die Revolutionäre nach der Machtergreifung so verhalten, wie es den Anschein hatte, und daß c) der während und nach den Unruhen entstehende Schaden durch Zerstörungen, Arbeitsausfall usw. beträchtlich sein kann.

2) Große Produktionsausfälle infolge geringer Kapazitätsausnutzung waren in den letzten Jahren die Regel. So soll kürzlich die Düngemittelfabrik von Iskenderun zeitweilig nur zu 15% ausgelastet gewesen sein. Vgl. Franz von Caucig, "Türkische Sanierung braucht mehr Eigeninitiative", Der Volkswirt, 15: 1961, Nr. 6, S. 223.

3) Trotzdem sollen Kapitaltransfers vor 1958 manchmal notleidend geworden sein. Siehe "Marktinformationsdienst" der Bundesankunftsstelle für Außenhandel, Nr. A/276, 1959, S. 5.

erwünschter Investitionen noch immer groß sind.<sup>1)</sup>

Es ist daher kein Wunder, wenn jedesmal eine verstärkte Kapitalflucht einsetzt, sobald die wirtschaftlichen Aussichten sich verschlechtern, und wenn die genannten Schwierigkeiten zugleich die im wesentlichen günstigen Bestimmungen über die wirtschaftliche Betätigung des Auslandskapitals weitgehend wieder zunichte machen. Nicht wenige leitende Persönlichkeiten ausländischer Unternehmen in der Türkei raten daher von einer Investition in diesem Lande ab. Doch ist die Meinung durchaus uneinheitlich. Ob eine Investition zu empfehlen ist oder nicht, richtet sich in erster Linie nach der Branche.<sup>2)</sup>

Empfehlenswert für einen ausländischen Investor ist es jedoch in jedem Falle, sich schon vor der Durchführung von Investitionen alles Erforderliche (einschließlich der notwendigen ausländischen Arbeitskräfte) genehmigen zu lassen. Später ist das trotz des Gesetzes zur Förderung ausländischer Investitionen sehr schwierig.

---

1) Es verdient jedoch festgehalten zu werden, daß auch die wirtschaftlichen Möglichkeiten groß sind. Das ergibt sich z. B. daraus, daß

- a) eine Fülle von Rohstoffen gefunden werden,
- b) die Steuern niedrig sind (Körperschaftsteuer z.B. 23 1/2%),
- c) es keine kommunistischen Bewegungen gibt,
- d) Streiks verboten sind,
- e) Arbeiter sich leicht ausbilden lassen und
- f) Güter des Inlandsbedarfes leicht abzusetzen sind.

(Diese Angaben beziehen sich auf R. Cenani, op. cit., S. 84)

- 2) Mit der wahrscheinlich größten staatlichen Unterstützung wird man bei der Errichtung gewisser Grundindustrien, die geeignet sind, eine sichere Grundlage für die inländische Industrialisierung zu schaffen, und sich zugleich überwiegend auf einheimische Materialien stützen, rechnen können.

# Kapitel VI: Der gegenwärtige Stand der wirtschaftlichen Entwicklung

Nach der Darstellung der Grundlagen und der bisherigen Entwicklung der türkischen Wirtschaft sei im folgenden der gegenwärtige Stand des Wirtschaftsaufbaues an Hand volkswirtschaftlicher Globalgrößen skizziert.

## § 30 Das Volkseinkommen

Der Erfolg der Bemühungen eines Landes um wirtschaftliches Wachstum kann am besten aus der Entwicklung seines Volkseinkommens - insbesondere des Einkommens pro Kopf der Bevölkerung - abgelesen werden. Zugleich gibt aber auch die strukturelle Entwicklung des Einkommens Aufschluß darüber, inwieweit die bisherigen Anstrengungen von Erfolg gekrönt wurden.

Tabelle 5: Volkseinkommen der Türkei zu laufenden Preisen  
(in Mio T. L.)

| Sektor                             | 1950 | 1953  | 1954  | 1955  | 1956  | 1957  | 1958 <sup>a)</sup> |
|------------------------------------|------|-------|-------|-------|-------|-------|--------------------|
| Land- und Forstwirtschaft          | 4472 | 7235  | 5927  | 7638  | 9096  | 12005 | 15850              |
| Bergbau                            | 109  | 192   | 197   | 227   | 241   | 245   | 393                |
| Industrie                          | 955  | 1602  | 1995  | 2282  | 2969  | 3806  | 4838               |
| Strom-, Gas- und Wasserversorgung  | 31   | 46    | 56    | 70    | 80    | 107   | 159                |
| Bauwirtschaft                      | 319  | 693   | 852   | 1062  | 1238  | 1672  | 2086               |
| Handel                             | 952  | 1644  | 1797  | 2383  | 2144  | 2244  | 2730               |
| Verkehr                            | 477  | 863   | 1031  | 1244  | 1453  | 1775  | 1997               |
| Finanzinstitute                    | 153  | 303   | 399   | 522   | 643   | 788   | 948                |
| Freie Berufe                       | 354  | 540   | 641   | 842   | 992   | 1185  | 1336               |
| Mieten                             | 252  | 354   | 480   | 530   | 713   | 887   | 1170               |
| Öffentliche Verwaltung             | 912  | 1255  | 1455  | 1495  | 1725  | 2050  | 2260               |
| Ausland                            | -20  | -30   | -44   | -74   | -97   | -139  | -152               |
| Nettosozialprodukt zu Faktorkosten | 8964 | 14696 | 14785 | 18220 | 21197 | 26623 | 33615              |

Quelle: "National income of Turkey, 1948 - 1958", S. 4.

a) vorläufige Schätzungen.

Wie aus Tabelle 5 und 6 hervorgeht, hat sich das Volkseinkommen im Zeitraum 1950 - 1958 nominal um 275%, real immerhin um 70% erhöht. Das entspricht einem durchschnittlichen jährlichen Realeinkommenszuwachs von 6,9%. Zugleich hat sich die Bevölkerung um 2,74 - 2,82% jährlich erhöht. Immerhin ist das durchschnittliche reale Pro-Kopf-Einkommen um gut 4% im Jahr gestiegen.<sup>1)</sup>

Tabelle 6: Die Entwicklung des Volkseinkommens in Preisen von 1948 (1950 = 100)

| Sektor                             | 1951  | 1952  | 1953  | 1954  | 1955  | 1956  | 1957  | 1958a) |
|------------------------------------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|--------|
| Land- und Forstwirtschaft          | 120,7 | 128,5 | 140,7 | 113,0 | 123,2 | 133,9 | 137,3 | 160,3  |
| Bergbau                            | 124,4 | 147,7 | 162,6 | 148,0 | 155,6 | 184,4 | 200,8 | 176,0  |
| Industrie                          | 106,5 | 113,8 | 125,0 | 132,8 | 137,2 | 143,7 | 153,3 | 163,6  |
| Strom-, Gas- und Wasserversorgung  | 111,9 | 130,1 | 155,1 | 184,3 | 217,4 | 250,4 | 286,0 | 325,8  |
| Bauwirtschaft                      | 104,0 | 125,4 | 174,0 | 144,1 | 151,3 | 153,5 | 190,0 | 208,4  |
| Handel                             | 118,5 | 126,4 | 138,6 | 117,2 | 126,6 | 137,0 | 141,9 | 162,0  |
| Verkehr                            | 109,1 | 133,6 | 142,6 | 171,3 | 189,1 | 196,3 | 210,0 | 218,7  |
| Finanzinstitute                    | 111,9 | 128,7 | 151,0 | 177,9 | 198,5 | 211,0 | 224,3 | 252,6  |
| Freie Berufe                       | 114,0 | 126,3 | 130,1 | 141,4 | 168,2 | 174,1 | 186,6 | 185,9  |
| Mieten                             | 106,7 | 115,4 | 124,1 | 133,8 | 148,0 | 170,7 | 202,1 | 223,5  |
| Öffentl. Dienste                   | 105,4 | 113,0 | 129,7 | 139,4 | 136,9 | 139,7 | 154,2 | 151,5  |
| Nettosozialprodukt zu Faktorkosten | 115,4 | 125,2 | 139,2 | 126,0 | 135,6 | 144,7 | 153,7 | 170,3  |

Errechnet aus den Angaben in "National income of Turkey, 1948 - 1958", S. 8 und 9.

a) vorläufige Zahlen

Der Zuwachs des jährlichen Volkseinkommens war in den einzelnen Jahren sehr unterschiedlich. Er schwankte zwischen realiter

1) Vgl. auch Tabelle 8.

15,5% im Jahre 1951 und 9,4% im Jahre 1954.

Was die Struktur des Volkseinkommens anbelangt, so ist zu bemerken,<sup>1)</sup> daß der Anteil der Landwirtschaft am Realeinkommen mit 48,1% von allen Wirtschaftszweigen weitaus am größten war. Doch hat sich die relative Bedeutung des Agrarsektors in den acht Jahren merklich verringert. Den zweiten und dritten Platz nehmen Handel (ca. 10,1%) und Industrie (ca. 9,6%) ein, gefolgt von der öffentlichen Verwaltung, dem Verkehrswesen und der Bauwirtschaft.

Wie Tabelle 7 zeigt, war die Entwicklung der einzelnen Sektoren sehr unterschiedlich. Am stärksten dehnte sich der Sektor der Strom-, Gas- und Wasserversorgung aus. Der Grund dafür dürfte vor allem darin zu sehen sein, daß die Stromerzeugung in den letzten Jahren infolge zahlreicher Kraftwerksbauten stark heraufgeschwungen ist.<sup>2)</sup>

Am zweitstärksten konnte sich die Wertschöpfung der Finanzierungsinstitute ausweiten. Es folgten die Mieten, das Verkehrswesen und die Bauwirtschaft.

Bemerkenswert ist vor allem, daß das Wachstum der industriellen Wertschöpfung nur in den Jahren ungünstiger Ernten, nämlich 1954 und 1957 über der prozentualen Zunahme des Realeinkommens lag. Erhöhte sich das Volkseinkommen um 6,9% im Jahr, so betrug die Zunahme der industriellen Wertschöpfung nur 6,3% im Durchschnitt. Besonders niedrig war die Steigerung der industriellen Wertschöpfung mit 3,3% und 4,7% in den Jahren 1955 bzw. 1956. Danach beschleunigte sich das industrielle Wachstum offenbar wieder, doch war es geringer als in den Jahren bis 1953.

- 
- 1) Die folgenden Angaben sind Durchschnittswerte für die Jahre 1950 - 1958, die aus Angaben in "National income of Turkey, 1948 - 1958", S. 11 errechnet wurden.
  - 2) Die Stromerzeugung hat sich von 1950 auf 1958 um 243% erhöht. (Berechnet nach Angaben in Monthly Bulletin of Statistics, 1960, Nr. 77, S. 9)

Tabelle 7: Zusammensetzung des Volkseinkommens 1950 und 1957  
(in v. H.)

| Sektor                    | 1950  | 1957  | 1957:1950 |
|---------------------------|-------|-------|-----------|
| Land- und Forstwirtschaft | 50,02 | 44,67 | 89,3      |
| Bergbau                   | 1,06  | 1,38  | 130,2     |
| Industrie                 | 9,83  | 9,80  | 99,7      |
| Strom, Gas und Wasser     | 0,26  | 0,48  | 184,6     |
| Bauwirtschaft             | 5,00  | 6,18  | 123,6     |
| Handel                    | 10,46 | 9,66  | 92,4      |
| Verkehr                   | 5,37  | 7,33  | 138,8     |
| Finanzierungsinstitute    | 1,67  | 2,43  | 145,5     |
| Freie Berufe              | 4,08  | 4,95  | 121,3     |
| Mieten                    | 2,65  | 3,49  | 131,7     |
| Öffentliche Dienste       | 9,83  | 9,86  | 100,3     |

Errechnet aus den Angaben in "National income of Turkey, 1948 - 1958", S. 8.

Vergleicht man die Struktur der in konstanten Preisen gemessenen Wertschöpfung des Jahres 1950 mit der von 1957, dann kann man in Übereinstimmung mit dem oben Ausgeführten feststellen, daß sich bemerkenswerte Strukturänderungen seit 1950 in der türkischen Volkswirtschaft vollzogen haben. Während alle übrigen Bereiche ihren Anteil am Volkseinkommen erhöhen konnten, nahm der Anteil der Wertschöpfung des Handels und trotz Förderung auch derjenige der Industrie und Landwirtschaft<sup>1)</sup> ab.

1) Allerdings ist die Verringerung der relativen Bedeutung nicht so stark, wie aus den Angaben hervorgeht, da 1957 eine verhältnismäßig ungünstige Ernte erbrachte.

Tabelle 8: Entwicklung des Realeinkommens pro Kopf der Bevölkerung

| Jahr               | Volkseinkommen pro Kopf<br>in T. L. Zunahme (v.H.) |       | Bruttosozialprodukt pro<br>Kopf (in T. L.) |
|--------------------|----------------------------------------------------|-------|--------------------------------------------|
| 1950               | 434                                                | 13,6  | 496                                        |
| 1951               | 485                                                | 11,8  | 554                                        |
| 1952               | 512                                                | 5,6   | 536                                        |
| 1953               | 554                                                | 8,2   | 683                                        |
| 1954               | 488                                                | -11,2 | 560                                        |
| 1955               | 512                                                | 4,9   | 587                                        |
| 1956               | 531                                                | 3,7   | 610                                        |
| 1957               | 549                                                | 3,4   | 631                                        |
| 1958 <sup>a)</sup> | 592                                                | 7,8   | 680                                        |

a) vorläufige Zahlen.

Anmerkung: Die Werte wurden aus dem in den vorausgegangenen Ausführungen verwendeten Material berechnet. Sie stimmen nicht mit denjenigen überein, die vom Statistischen Amt in Ankara veröffentlicht werden. (Vgl. "National income of Turkey, 1948 - 1958", S. 24). Den türkischen Zahlen liegt eine andere Bevölkerungsentwicklung zugrunde, die aber kaum der Wirklichkeit näher kommen dürfte.

Die Entwicklung des realen Pro-Kopf-Einkommens ist aus Tabelle 8 zu ersehen. Aus den Zahlen geht hervor, wie außerordentlich unterschiedlich sich das Einkommen in den einzelnen Jahren verändert hat. Die Zu- bzw. Abnahme des Pro-Kopf-Einkommens schwankt zwischen 13,6% und -11,2%.<sup>1)</sup>

Den bisherigen Ausführungen lag die Annahme zugrunde, daß das amtliche statistische Material der Türkei die tatsächlichen Verhältnisse widerspiegele. Daß man aber über die Zuverlässigkeit der türkischen Statistiken unterschiedlicher Auffassung sein kann,<sup>2)</sup> soll im folgenden an einem Beispiel demonstriert werden.

- 1) Dies unterstreicht, wie ungünstig sich Mißernten in Entwicklungsländern bemerkbar machen.
- 2) Entsprechend den Verhältnissen eines Entwicklungslandes ist die Statistik der Türkei noch relativ wenig ausgebaut. Das amtliche Zahlenmaterial ist spärlich, ungenügend verarbeitet und oft nicht sehr zuverlässig.

Es ist verschiedentlich stark bezweifelt worden, ob sich das Volkseinkommen gegenüber den Jahren vor 1950 tatsächlich in dem Ausmaß erhöht hat, wie es aus der amtlichen Statistik hervorgeht. Die Argumentation stützt sich vor allem darauf, daß die landwirtschaftliche Produktion wegen einer erheblichen Überschätzung der Getreideernte nicht in dem angegebenen Ausmaß zugenommen haben kann.

So führt beispielsweise West folgenden Beweis:<sup>1)</sup>

1. Da das Toprak Ofisi außerhalb des Agrarsektors nahezu den gesamten Getreideverbrauch des Inlandes decke, könne man annäherungsweise sagen, daß sich diese Größe aus folgender Formel errechnen läßt:

Getreidekonsum = Anfangsbestände des Toprak Ofisi + Produktion an Getreide - Abzug für Saatgut und Verlust - Eigenverbrauch der Landwirtschaft + Importe - Exporte - Endbestand des Toprak Ofisi.

Vergleicht man nun die durch diese Formel errechneten mit den tatsächlich erfolgten Getreideverkäufen des Toprak Ofisi, dann ergibt sich eine Differenz, die in den Jahren

1946 - 1950 = 231.000 t

und

1951 - 1956 = 8,3 Mio. t

betrug.

Die Verluste können sich nicht in diesem Umfang erhöht haben. Man muß deshalb annehmen, daß die landwirtschaftliche Produktion - und damit zugleich auch das Volkseinkommen - geringer war, als es in den Statistiken angegeben wurde.

2. Ein ähnliches Resultat ergebe sich, wenn man die ha-Erträge der mit modernem Gerät ausgerüsteten und nach neuzeitlichen Verfahren arbeitenden staatlichen Farmen mit den Durchschnittswerten vergleicht. In den Jahren 1943 - 1950 lagen die durchschnittlichen Erträge der Staatsfarmen um 28% über dem Durchschnitt, während die Differenz nach den Berechnungen von West im Zeitraum 1951 - 1956 nur noch 1% betrug.

---

1) Quentin M. West - US. Department of Agriculture, "Agricultural development in Turkey. Effects on products competitive with US farm exports", Washington 1958, S. 30 - 33.

Diese Verringerung des Unterschiedes läßt sich auch nicht dadurch erklären, daß die Produktivität der türkischen Landwirtschaft nach 1950 durch den verstärkten Einsatz moderner Maschinen und Anlagen gestiegen ist, weil die weitaus größte Zahl der Bauern nach wie vor mit traditionelleren Verfahren arbeitet. Die Zahl der neuzeitlich eingerichteten Betriebe ist auch heute noch verhältnismäßig gering. Eine Verkleinerung der Differenz in der Bodenproduktivität würde daher bei den wenigen modernen Betrieben unverhältnismäßig starke Ertragsverbesserungen voraussetzen.<sup>1)</sup>

Nach Auffassung von West sind die Produktionszahlen nach 1950 mit denen der vorangegangenen Periode besser zu vergleichen, wenn man die Weizenerzeugung im Zeitraum 1950 - 1956 um 20% niedriger ansetzt.<sup>2)</sup>

Ob das Volkseinkommen lediglich gegenüber den Jahren vor 1950 überschätzt wurde oder ob auch danach ähnliche Erscheinungen auftraten, ist jedoch schwer zu beurteilen. Wenn die obigen Gedankengänge stimmen - was anzunehmen ist -, dann ist zumindest festzustellen, daß infolge der Überschätzung der landwirtschaftlichen Produktion der Anteil des Agrarsektors am Volkseinkommen überhöht ist. Außerdem wäre demnach das Pro-Kopf-Einkommen zu hoch angegeben.

### § 31 Die öffentliche Wirtschaft

Der öffentliche Sektor hat heute nicht nur in Entwicklungsländern große Bedeutung. Aber hier gewinnt er im Grunde genommen wegen der mangelhaften "infrastructure" und der unzureichenden privaten Initiative einerseits sowie als Quelle einer Reihe von Gefahren,

- 1) Selbst wenn der Weizenерtrag mechanisierter Betriebe mehr als doppelt so hoch sein könnte wie derjenige, den anatolische Bauern normalerweise mit primitiven Werkzeugen und Methoden erzielen (wie es in dem Bericht der Weltbank auf S. 74 behauptet wird), müßte der Einsatz landwirtschaftlicher Maschinen erheblich höher gewesen sein, als er es tatsächlich war.
- 2) Andererseits wird von türkischen Stellen darauf verwiesen, daß die Statistik richtig sein müsse, da sie mit Hilfe amerikanischer Berater verbessert worden sei. Vgl. "FAO Mediterranean project Turkey", S. II 8.

die man mit den Stichworten "Verschwendung" und "Behinderung des Unternehmertums" kennzeichnen kann, andererseits noch an Wichtigkeit. Es ist daher angebracht, bei der Darstellung des gegenwärtigen Entwicklungsstandes einen Blick auf diesen Bereich zu werfen.

Die Tätigkeit der öffentlichen Wirtschaft spielt sich in der Türkei auf drei Ebenen ab,

1. auf der Staats-,
2. der Provinzial- und
3. auf der Gemeindeebene.

Was die Staatstätigkeit anbelangt, so spiegelt sie sich im Staatsbudget<sup>1)</sup> wider.<sup>2)</sup> Die Darstellung der Ausgaben zeigt, daß sich die staatliche Aktivität im Untersuchungszeitraum kräftig entwickelt hat. Allerdings ist der Anteil der Staatsausgaben am Bruttosozialprodukt nicht übermäßig stark gestiegen (vgl. Tabelle 13). Was die Struktur der Ausgaben anbelangt, ist

- 1) Die Rechtsgrundlagen der Haushaltsführung sind in den Artikeln 94 - 100 der Verfassung von 1924 und im Gesetz über das öffentliche Rechnungswesen festgelegt. Darüberhinaus enthalten einige Novellen ergänzende oder ändernde Vorschriften. Vgl. Fadil Hakkı Sur, "Staatshaushalt und Finanzsystem der Türkei", Handbuch der Finanzwissenschaft, 2. Auflage, III. Band, Tübingen 1958, S. 490.
- 2) Allerdings entspricht der türkische Haushaltsplan in verschiedener Hinsicht nicht dem Grundsatz der Budgeteinheit. Zunächst einmal zerfällt er in ein Hauptbudget und verschiedene Anhangbudgets, deren Zahl wechselt. Anhangbudgets stellen gemäß Artikel 115 des Gesetzes über das öffentliche Rechnungswesen diejenigen staatlichen Institutionen auf, "die teilweise durch unabhängige Einnahmen finanziert und außerhalb des allgemeinen Budgets verwaltet werden" (vgl. Ernest Kurnow, "The Turkish budgetary process", Ankara 1956, S. 3). In neuerer Zeit bestand die Neigung, vorwiegend nicht-rentable Staatsanstalten wie Universitäten in den Anhangbudgets aufzuweisen. Die wirtschaftlichen Staatsbetriebe (außer Monopole) führen autonome Budgets, die nicht vom Parlament bewilligt werden (F. H. Sur, loc. cit., S. 494 u. 496). Eine wichtige Einschränkung der Budgeteinheit ist ferner, daß die budgetierten Einnahmen und Ausgaben nicht die Auslandshilfen einschließen (E. Kurnow, op. cit., S. 27). Außerdem wird die Übersicht durch zahlreiche Nachtragsbewilligungen erheblich erschwert (vgl. James M. Martin, "Some aspects of national budget administration in Turkey", Revue de la Faculté des Sciences Economiques de l'Université d'Istanbul, 14: 1952/53, Nr. 1 - 4, S. 65).

festzustellen, daß die Ausgaben vor allem für Verteidigungs-, Entwicklungs- und Verwaltungszwecke verwendet wurden.<sup>1)</sup> Aus den Zahlen geht weiter hervor, daß außerdem die Ausbildungsausgaben erheblichen Umfang hatten.<sup>2)</sup>

Tabelle 9: Entwicklung der Budgetausgaben<sup>a)</sup> (in Mio. T. L.)

| Ausgaben-<br>zweck           | 1950 | 1951 | 1952 | 1953 | 1954 | 1955 | 1956 | 1957 | 1958 | 1959 |
|------------------------------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|
| Gesundheits-<br>wesen        | 61   | 68   | 86   | 117  | 128  | 151  | 164  | 195  | 198  | 268  |
| Ausbildungs-<br>wesen        | 197  | 209  | 224  | 269  | 314  | 430  | 501  | 588  | 642  | 746  |
| Sozial-<br>versiche-<br>rung | 132  | 148  | 156  | 174  | 176  | 202  | 235  | 248  | 263  | 341  |
| Wirtschafts-<br>entwicklung  | 321  | 350  | 413  | 555  | 588  | 867  | 993  | 1317 | 1542 | 2092 |
| Verteidi-<br>gung            | 520  | 530  | 542  | 635  | 664  | 805  | 873  | 1054 | 1079 | 1339 |
| Schulden-<br>dienst          | 98   | 105  | 115  | 126  | 126  | 131  | 138  | 157  | 264  | 186  |
| Verwaltung                   | 223  | 231  | 276  | 316  | 359  | 448  | 541  | 586  | 638  | 1261 |
| Zusammen                     | 1552 | 1641 | 1812 | 2192 | 2355 | 3034 | 3445 | 4145 | 4626 | 6233 |

Quelle: M. Orhan Dikmen und K. Bulutoğlu, "Le développement économique et les finances publiques de la Turquie" Revue de la Faculté des Sciences Economiques de l'Université d'Istanbul, 20: 1958/59, Nr. 1 - 4, S. 418.

a) Laufende und Investitionsausgaben des allgemeinen Haushaltsplanes einschließlich der Ausgaben der Anhangbudgets.

- 1) Im Durchschnitt der Jahre 1950 - 1959 nahmen die Ausgaben für Verteidigung 25,9%, Entwicklung 29,1% und die Verwaltung 15,7% der Gesamtausgaben des Haupt- und Anhangbudgets ein. (Diese Werte wurden aus Angaben in dem Aufsatz von M. O. Dikmen und K. Bulutoğlu, loc. cit., S. 418 errechnet.)
- 2) Im Durchschnitt der genannten Jahre bildeten sie 13,3% aller Ausgaben. (Errechnet aus den in Fußnote 1 genannten Angaben).

Der Anteil der Investitionsausgaben verdient besondere Beachtung. Wie folgende Aufstellung zeigt, war er relativ hoch und ist fast ständig gestiegen.

Tabelle 10: Ausgaben für Investitionszwecke und Schuldendienst im Haushaltsplan<sup>a)</sup> (in v. H. der Gesamtausgaben)

| Investitionsbereich        | 1950 | 1951 | 1952 | 1953 | 1954 | 1955 | 1956 | 1957 | 1958 | 1959 |
|----------------------------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|
| Gesundheitswesen           | 0,3  | 0,4  | 0,7  | 1,2  | 1,0  | 0,7  | 0,4  | 0,6  | 0,4  | 0,3  |
| Ausbildungswesen           | 0,7  | 1,2  | 1,4  | 1,9  | 2,3  | 2,4  | 2,2  | 2,5  | 2,4  | 2,3  |
| Entwicklungsförderung      | 14,3 | 15,6 | 17,5 | 20,2 | 20,1 | 23,4 | 23,2 | 25,7 | 28,2 | 27,8 |
| Verwaltung                 | 0,2  | 0,3  | 0,2  | 0,2  | 0,1  | 0,1  | 0,1  | 0,3  | 0,3  | 0,2  |
| Investitionen insgesamt b) | 15,5 | 17,5 | 19,8 | 23,5 | 23,5 | 26,6 | 25,9 | 29,1 | 31,3 | 30,6 |
| Schuldendienst             | 6,3  | 6,4  | 6,3  | 5,8  | 5,3  | 4,3  | 4,0  | 3,8  | 5,7  | 3,8  |

Errechnet aus den Angaben bei Dikmen und Bulutoğlu, loc. cit., S. 418 und 420. Die Werte für den Schuldendienst wurden übernommen.

a) Die Zahlen beziehen sich auf ein Gesamtbudget, das die Werte der Anhangbudgets enthält.

b) ohne Investitionen für militärische Zwecke.

Die Aufmerksamkeit erregt vor allem der Posten "Wirtschaftsentwicklung". Diese Position setzt sich im Durchschnitt der 10 Jahre zu 52,8% aus Ausgaben für das Verkehrswesen, zu 27,9 % aus Investitionen im Agrarsektor, zu 12,6% aus öffentlichen Ausgaben und zu 6,6% aus Investitionen in Industrie, Bergbau und Energiewirtschaft zusammen.<sup>1)</sup>

1) Errechnet aus Angaben bei Dikmen und Bulutoğlu, loc. cit., S. 421.

Die Entwicklung der Einnahmen verlief dagegen folgendermaßen:

Tabelle 11: Entwicklung der Staatseinnahmen (in Mio. T. L.)

| Art der Einnahmen                | 1950          | 1951          | 1952          | 1953          | 1954          | 1955          | 1956          | 1957          | 1958          | 1959          |
|----------------------------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|
| Einkommensteuer                  | 4,8           | 209,2         | 299,8         | 394,6         | 532,1         | 656,3         | 840,7         | 954,3         | 1167,1        | 1484,8        |
| Körperschaftsteuer               | 0,4           | 26,0          | 50,5          | 76,8          | 77,0          | 79,4          | 129,6         | 137,7         | 138,9         | 214,2         |
| Andere direkte Steuern           | 442,8         | 94,8          | 71,7          | 73,3          | 78,6          | 82,8          | 77,4          | 67,6          | 71,8          | 72,1          |
| Zölle                            | 120,0         | 159,6         | 191,6         | 203,0         | 214,2         | 247,0         | 194,0         | 184,1         | 216,3         | 534,7         |
| Umsatz- und Produktionssteuer a) | 312,5         | 392,5         | 520,8         | 556,9         | 599,7         | 697,2         | 748,5         | 916,8         | 1023,9        | 1656,6        |
| Verbrauchssteuern                | 215,3         | 222,5         | 241,4         | 271,8         | 281,1         | 308,6         | 411,3         | 428,1         | 441,3         | 546,1         |
| Sonstige Staatseinnahmen         | 60,6          | 71,4          | 103,2         | 126,2         | 153,4         | 183,3         | 185,9         | 267,0         | 338,9         | 388,8         |
| Monopoleinnahmen                 | 82,3          | 91,8          | 105,1         | 145,4         | 154,1         | 227,0         | 228,2         | 242,6         | 321,3         | 296,2         |
| Sonstige Einnahmen               | 61,3          | 84,8          | 67,8          | 88,8          | 94,2          | 102,3         | 133,9         | 413,2         | 487,8         | 354,3         |
| <b>Zusammen</b>                  | <b>1300,0</b> | <b>1352,6</b> | <b>1651,9</b> | <b>1936,8</b> | <b>2184,4</b> | <b>2583,9</b> | <b>2949,5</b> | <b>3611,4</b> | <b>4207,3</b> | <b>5547,8</b> |

Errechnet aus Angaben in Monthly Bulletin of Statistics, Nr. 77, S. 15.

a) Die Umsatzsteuer wurde 1957 durch die Produktionsteuer ersetzt.

Die bedeutendsten Einnahmequellen waren im Durchschnitt der Untersuchungsperiode die Einkommen- und Körperschaftsteuer mit einem Anteil von zusammen 27,4 % der ordentlichen Einnahmen, die Umsatz- und Produktionsteuer mit 27,2 %, die Verbrauchssteuern mit 12,3 % und die Monopoleinnahmen mit einem Anteil von 6,9 %. Ein Vergleich mit den Ausgaben zeigt, daß die ordentlichen Einnahmen beträchtlich hinter den Ausgaben zurückgeblieben sind. Entsprechend haben sich daher die Staatsschulden erhöht.

Tabelle 12: Zunahme der Staatsschulden<sup>a)</sup>

| Jahr                     | Inlandsschulden<br>schwebend fundiert |       | Auslandsschulden<br>schwebend fundiert |        | Gesamtschuld | Rechnerisch<br>Defizit b) |
|--------------------------|---------------------------------------|-------|----------------------------------------|--------|--------------|---------------------------|
| 1950                     | 163,2                                 | 82,1  | -4,6                                   | 81,1   | 321,8        | 252                       |
| 1951                     | 117,1                                 | -29,8 | -8,6                                   | -12,7  | 66,0         | 288                       |
| 1952                     | -271,7                                | 28,6  | -50,8                                  | 90,6   | -203,3       | 160                       |
| 1953                     | -149,6                                | -40,6 | 70,3                                   | -237,1 | -357,0       | 255                       |
| 1954                     | 106,1                                 | 92,2  | -0,6                                   | 66,1   | 263,8        | 171                       |
| 1955                     | 19,2                                  | 49,2  | 0,9                                    | 76,1   | 145,4        | 450                       |
| 1956                     | 82,0                                  | 55,7  | 60,4                                   | 98,6   | 296,7        | 495                       |
| 1957                     | 132,3                                 | -43,2 | -16,0                                  | 145,0  | 218,1        | 534                       |
| 1958                     | 93,7                                  | -55,1 | 317,1                                  | 1902,0 | 2257,7       | 419                       |
| 1959                     | 40,7                                  | -4,1  | -97,2                                  | 743,7  | 683,1        | 685                       |
| 1950-<br>1959            | 333,0                                 | 135,0 | 270,9                                  | 2953,4 | 3692,3       | 3709                      |
| Schul-<br>denst.<br>Ende |                                       |       |                                        |        |              |                           |
| 1959                     | 829,3                                 | 805,0 | 352,8                                  | 3540,0 | 5527,1       |                           |

Errechnet aus Angaben im Monthly Bulletin of Statistics, Nr. 77, S. 15.

a) Schulden aus dem Haupt- und Anhangbudget.

b) Errechnet aus den Werten der Tabelle 8 und 9.

Anmerkung: Wenn die zur Berechnung des Defizits benutzten Zahlen auch nicht ganz vergleichbar sein mögen, ist doch festzustellen, daß die Angaben offenbar nicht alle Schulden enthalten. Darauf wird von verschiedenen Autoren hingewiesen. Siehe etwa E. Kurnow, op. cit., S. 25.

Obgleich die Staatsverschuldung stark zugenommen hat, verringerte sich - von einer bedeutsamen Ausnahme (1958) abgesehen - die Schuldenlast ständig. Der Anteil des Schuldendienstes an den Gesamtausgaben fiel von 6,0% im Durchschnitt der Jahre 1950 - 54 auf

4,1% während der Periode 1955 - 59.<sup>1)</sup> Die Auslandsschuld ist mit 109,8% der durchschnittlichen Ausfuhren vergleichsweise hoch, zumal die Fälligkeiten ungünstig liegen.<sup>2)</sup>

Interessant ist ein Vergleich der Ausgaben der Provinzen und Gemeinden mit den Staatsausgaben und das Verhältnis der Ausgaben zum Bruttosozialprodukt, wie es aus der folgenden Übersicht zu entnehmen ist.

- 
- 1) Errechnet aus Angaben bei Dikmen und Bolutoğlu, op. cit., S. 418  
2) Die gesamte Auslandsschuld ist erheblich größer. Ende des Jahres 1958 ergab sich folgendes Bild:

|               |                                                                                                     |
|---------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------|
| \$ 501 Mio.   | <u>Schuld des öffentlichen Sektors,</u><br>davon 211 Mio. langfristige Schulden<br>bis 1996,        |
| \$ 141 Mio.   | <u>aus Krediteinfuhren</u><br>davon \$ 120 Mio. öffentlicher Sektor,<br>\$ 21 Mio. privater Sektor. |
| \$ 233 Mio.   | <u>Transferrückstände,</u><br>davon \$ 41 Mio. gegenüber Ölgesellschaften,                          |
| \$ 136 Mio.   | <u>verpfändetes Gold.</u>                                                                           |
| \$ 1.011 Mio. | <u>Gesamtschuld</u>                                                                                 |

---

Quelle: "L'accord pour la consolidation de nos dettes extérieures", Bulletin Economique der Türk Argus Ajansı, Nr. B/2075, ursprünglich im Februar 1959 in der Zeitung "Akis" erschienen.

Tabelle 13: Anteil der öffentlichen Ausgaben am Bruttosozialprodukt  
(in v.H.)

| Jahr | Staat | Provinzen | Städte | Dörfer | Insges. |
|------|-------|-----------|--------|--------|---------|
| 1950 | 15,3  | 0,8       | 1,3    | 0,7    | 18,1    |
| 1951 | 13,5  | 0,6       | 1,2    | 0,6    | 15,9    |
| 1952 | 13,6  | 0,5       | 1,2    | 0,5    | 15,8    |
| 1953 | 14,1  | 0,4       | 1,3    | 0,5    | 16,3    |
| 1954 | 15,5  | 0,5       | 1,6    | 0,5    | 18,1    |
| 1955 | 15,2  | 0,5       | 1,5    | 0,5    | 17,7    |
| 1956 | 16,2  | 0,5       | 1,7    | 0,4    | 18,8    |

Quelle: Fadil Hakkı Sur, "Staatshaushalt und Finanzsystem der Türkei", loc. cit., S. 507.

Daraus geht hervor, daß der Staat in der Türkei auf wirtschaftlichem Gebiet eine überragende Rolle spielt. Provinzen und Gemeinden zusammengenommen verausgaben nur einen Bruchteil der staatlichen Ausgaben.

## § 32 Die außenwirtschaftlichen Beziehungen

Der türkische Außenhandel hat einen relativ geringen Umfang. Die Summe der Ein- und Ausfuhren belief sich im Durchschnitt der Jahre 1950 - 1958 auf nur 10% des Sozialprodukts.<sup>1)</sup> Nichtsdestoweniger spielt er für das Land eine wichtige Rolle, die u. a. dadurch gekennzeichnet wird, daß ein sehr großer Teil der Investitionsgüter eingeführt werden muß.

Die wichtigsten Außenhandelspartner der Türkei sind die Bundesrepublik Deutschland, die Vereinigten Staaten, Großbritannien, Italien und Frankreich. Diese 5 Länder vereinigten auf sich in

1) Er ist zwangsläufig durch den hohen Anteil der im Inland verbrauchten Agrarerzeugung und durch den niedrigen Lebensstandard begrenzt.

der Periode 1950 - 1959 einen Anteil von etwa 61% am Außenhandelsvolumen der Türkei.

Seit dem Jahre 1947 ist die türkische Handelsbilanz wieder regelmäßig passiv. Seit 1953 entstanden Transferrückstände.<sup>1)</sup> Die Größe der Defizite der Bilanz der Waren- und Dienstleistungen schwankte, gemessen an den Importen, in dem betrachteten Zeitraum zwischen 6,2% (1956) und 37,2% (1952). Wie aus Tabelle 14 zu entnehmen ist, wurden Zahlungsbilanzdefizite in erster Linie aus staatlichen Schenkungen und Anleihen- und zwar fast ausschließlich aus den USA - gedeckt.

Aufschlußreich im Hinblick auf die Bemühungen um Förderung des wirtschaftlichen Wachstums ist auch die Struktur der Ein- und Ausfuhren. Die Zusammensetzung der Importe (Tabelle 15) hat sich seit 1950 infolge der staatlichen Maßnahmen erheblich verändert. Während der Anteil der Konsumgüter zurückging, stieg derjenige der Rohmaterialien beträchtlich an. Der Anteil der Maschinen und Anlagen an den Gesamteinfuhren blieb abgesehen von gewissen Schwankungen etwa konstant. Die Baumaterialienimporte stiegen anteilmäßig bis zum Jahre 1955 und waren danach rückläufig. Der Grund dafür dürfte vor allem in der starken Ausdehnung der türkischen Zementproduktion liegen, die heute bereits den inländischen Bedarf deckt.

---

1) Die Frage der türkischen Außenhandelsschulden wurde durch den Abschluß des internationalen Zahlungsabkommens vom 11. Mai 1959 geregelt. Siehe hierüber "The work of the Conference on financial assistance to Turkey and on Turkish debts", herausgegeben von der OEEC, Paris 1959.

Tabelle 14: Zahlungsbilanz der Türkei, 1950 - 1959 (in Mio. T. L.)

| Konto                                    | 1950 | 1951 | 1952  | 1953  | 1954  | 1955  | 1956  | 1957 | 1958 <sup>a)</sup> | 1959 <sup>a)</sup> |
|------------------------------------------|------|------|-------|-------|-------|-------|-------|------|--------------------|--------------------|
| <u>Güter- und Dienstleistungen</u>       | -110 | -231 | -512  | -383  | -437  | -365  | -62   | -96  | -179               | -327               |
| Exporte, fob.                            | 738  | 880  | 1016  | 1109  | 938   | 877   | 854   | 926  | 692                | 991                |
| Importe, fob.                            | -712 | -986 | -1376 | -1321 | -1184 | -1226 | -1004 | -968 | -794               | -1177              |
| Transporte, cred.                        | 12   | 36   | 40    | 29    | 26    | 28    | 74    | 65   | 32                 | 37                 |
| Transporte, deb.                         | -85  | -143 | -172  | -148  | -139  | -120  | -148  | -152 | -120               | -157               |
| Investitionseinkommen, netto             | -37  | -3   | -13   | -14   | -13   | -22   | -57   | -69  | -59                | -54                |
| Staatliche Transfers b)                  | 0    | 0    | 0     | 0     | 0     | 145   | 253   | 170  | 144                | 81                 |
| Sonstiges                                | -26  | -15  | -7    | -38   | -65   | -47   | -34   | -67  | -73                | -49                |
| <u>Private Hilfen (donations)</u>        | 4    | 9    | 0     | 3     | 0     | 0     | 13    | 9    | 8                  | 8                  |
| <u>Privatkapital</u>                     | 26   | -83  | 121   | 82    | 117   | 35    | -80   | -171 | 153                | -55                |
| langfristig                              | 0    | 10   | 23    | 20    | 23    | 8     | 18    | 41   | 37                 | 31                 |
| kurzfristig <sup>c)</sup>                | 26   | -93  | 98    | 62    | 94    | 27    | -98   | -212 | 116                | -85                |
| <u>Staatl. Hilfen (donations)</u>        | 153  | 108  | 146   | 130   | 127   | 142   | 237   | 178  | 246                | 246                |
| Staatl. Kapitaltransfers und Bankkapital | 181  | 256  | 279   | -150  | 202   | 315   | 72    | 279  | -19                | 113                |
| langfristig:                             |      |      |       |       |       |       |       |      |                    |                    |
| Staatl. Kredite                          | 95   | 127  | 46    | 28    | 40    | 201   | 319   | 243  | 217                | 229                |
| Amortisationen                           | -47  | -65  | -42   | -58   | -65   | -96   | -182  | -184 | -113               | -150               |
| kurzfristig:                             |      |      |       |       |       |       |       |      |                    |                    |
| EZU-Konto                                | -32  | 115  | 57    | -57   | -     | -     | -     | -    | 11                 | 1                  |
| IMF-Ressourcen                           | -    | -    | 14    | 56    | -     | -25   | -     | 18   | 48                 | -39                |
| EF-Position                              | -    | -    | -     | -     | -     | -     | -     | -    | -                  | 59                 |
| Sonstige Verbindlichkeiten               | -9   | 0    | 171   | -57   | 244   | 232   | -75   | 223  | -78                | 26                 |
| Auslandsvermögen                         | 162  | 82   | 12    | -62   | -     | 4     | 10    | -21  | -103               | -44                |
| Währungsgold                             | 12   | -3   | 21    | 0     | 0     | 0     | 0     | -1   | 0                  | 31                 |
| Irrtümer und Auslassungen                | -254 | -59  | -34   | 318   | -9    | -127  | -179  | -199 | -209               | 14                 |

Quellen: International Financial Statistics, 8:1955, Nr. 12, S. 199 und 13:1960, Nr. 11, S. 259.

a) vorläufige Zahlen

b) Es handelt sich um Leistungen, die nicht in anderen Posten enthalten sind.

c) Dieser Posten umfaßt in erster Linie Import- und Exportkredite. Ein Teil solcher Kredite ist jedoch im Posten "Irrtümer und Auslassungen" enthalten.

Anmerkung: Die Werte für 1955 - 1959 sind aus US-Dollar umgerechnet (Wechselkurs 2,80 T.L. je Dollar).

Tabelle 15: Zusammensetzung der Importe (in v.H. der Gesamtimporte)

| Warengattung                | 1950 | 1951 | 1952 | 1953 | 1954 | 1955 | 1956 | 1957 | 1958 | 1959 |
|-----------------------------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|
| Konsumgüter                 | 20,6 | 24,8 | 22,1 | 19,8 | 19,6 | 14,6 | 11,1 | 12,3 | 12,2 | 10,4 |
| Rohmaterial                 | 33,4 | 32,2 | 27,4 | 28,2 | 27,4 | 31,1 | 30,7 | 44,2 | 44,5 | 41,2 |
| Maschinen u.<br>Ausstattung | 34,2 | 32,4 | 38,5 | 36,0 | 37,4 | 36,2 | 44,6 | 31,5 | 34,7 | 40,3 |
| Baumaterial                 | 11,8 | 10,6 | 12,0 | 16,0 | 15,6 | 18,1 | 13,6 | 12,0 | 8,6  | 8,1  |
|                             | 100  | 100  | 100  | 100  | 100  | 100  | 100  | 100  | 100  | 100  |

Quelle: Monthly Bulletin of Statistics, Nr. 77, 1960, S. 93.

Gegenüber den Veränderungen im Bereich der Importe hat sich das Bild der Exporte - von Ernte- und Weltmarktschwankungen abgesehen - kaum verändert.

Tabelle 16: Zusammensetzung der Exporte (in v.H. der Gesamtausfuhr)

| Warengattung                              | 1950 | 1951 | 1952 | 1953 | 1954 | 1955 | 1956 | 1957 | 1958 | 1959 |
|-------------------------------------------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|
| Getreide                                  | 2,2  | 8,3  | 25,7 | 22,4 | 23,0 | 7,6  | 9,8  | 0,7  | 5,5  | 14,3 |
| Obst und<br>Gemüse                        | 19,2 | 12,5 | 10,7 | 9,4  | 14,0 | 20,0 | 18,7 | 20,9 | 23,3 | 19,7 |
| Tiere und<br>tier.Prod.                   | 8,3  | 6,7  | 4,1  | 3,9  | 3,4  | 4,8  | 4,3  | 3,1  | 2,8  | 4,0  |
| Forstprodukte                             | 1,0  | 1,1  | 0,8  | 0,5  | 0,3  | 0,6  | 0,4  | 0,2  | 0,4  | 0,0  |
| Saaten                                    | 2,7  | 3,3  | 2,4  | 2,5  | 0,7  | 0,7  | 0,5  | 0,7  | 0,8  | 1,6  |
| Mineralien                                | 5,8  | 10,0 | 13,4 | 12,3 | 9,0  | 12,4 | 15,5 | 11,9 | 13,0 | 6,6  |
| Sonstige in-<br>dustrielle Roh-<br>stoffe | 58,0 | 54,2 | 40,0 | 46,1 | 45,9 | 49,4 | 45,6 | 58,6 | 49,5 | 49,4 |
| Halb-u.Fer-<br>tigfabrikate               | 2,5  | 3,4  | 2,4  | 2,6  | 3,3  | 4,0  | 4,6  | 3,5  | 4,0  | 3,6  |
| Verschiedenes                             | 0,3  | 0,5  | 0,5  | 0,3  | 0,4  | 0,5  | 0,6  | 0,4  | 0,7  | 0,8  |
|                                           | 100  | 100  | 100  | 100  | 100  | 100  | 100  | 100  | 100  | 100  |

Quelle: Monthly Bulletin of Statistics, Nr. 77, S. 94/95.

Die größte Quote beansprucht der Posten "sonstige industrielle Rohstoffe." Es handelt sich hier vor allem um landwirtschaftliche Produkte wie Tabak und Baumwolle. Es folgen Obst und Gemüse und Erze. Bei den Erzen spielt Chrom die größte Rolle, während in der Gruppe Obst und Gemüse Haselnüsse und Rosinen an erster Stelle stehen.

Beachtenswert ist vor allen Dingen, daß die Ausfuhr von Halb- und Fertigwaren, die zwar noch einen geringen Umfang hat, erheblich gestiegen ist. Sie nimmt immerhin in den Jahren 1958 und 1959 einen Anteil von 4,0 bzw. 3,6% der Gesamtausfuhr ein.

Der Anteil der wichtigsten Produkte an der Gesamtausfuhr betrug im Zeitraum 1950 - 1959 im Durchschnitt

|                 |          |
|-----------------|----------|
| bei Tabak       | 27,0%,   |
| bei Baumwolle   | 16,3%,   |
| bei Haselnüssen | 9,0%,    |
| bei Weizen      | 7,4%,    |
| bei Chrom       | 5,6% und |
| bei Rosinen     | 4,3%.    |

Diese sechs Güter zusammengenommen vereinten also während der genannten Jahre durchschnittlich rund 70% des Gesamtexportwertes auf sich.<sup>1)</sup>

Gegenüber den meisten Entwicklungsländern ist die Türkei auf außenwirtschaftlichem Gebiet (potentiell) insofern in einer günstigen Lage, als sie ein relativ reichhaltiges Exportsortiment anbieten kann. Es enthält unter anderem Produkte wie Baumwolle, Getreide aller Art, Ölsaaten, Hülsenfrüchte, Rosinen, Feigen, Haselnüsse, Zucker, Tabak, Fleisch, Fisch, Häute und Felle, Wolle und Tierhaare, Kupfer-, Chrom- und Eisenerze, Waffen und Munition. Sie ist daher den Schwankungen des Weltmarktes weniger ausgesetzt als andere vergleichbare Länder.<sup>2)</sup>

---

1) Diese Berechnungen stützen sich auf Angaben in "International Financial Statistics", 14: 1961, Nr. 2, S. 258/259.

2) Bei den einzelnen Produkten waren die Schwankungen der Exporterlöse allerdings erheblich. Der mittlere arithmetische Abstand betrug beispielsweise bei Tabak 17%, bei Baumwolle 30%, bei Weizen sogar 94%, bei Chrom 27%, bei Haselnüssen 31% und bei Rosinen 30% des arithmetischen Mittels.

## B. Geldumlauf und Preisentwicklung in der Türkei, 1950 - 1959

### Kapitel VII: Rahmenbedingungen der allgemeinen Preisbildung

Die Preisentwicklung eines Landes wird, so kann man klassifizierend sagen, durch zwei Faktorengruppen bestimmt: a) im weiteren Sinne durch die bereits diskutierten "Grundlagen der wirtschaftlichen Entwicklung" und b) im engeren Sinne durch die Geldordnung des betreffenden Staates, die im folgenden dargestellt ist.

Unter Geldordnung wird dabei die Gesamtheit der gesetzlichen Maßnahmen verstanden, die in erster Linie direkt oder indirekt der Regulierung der Preise dienen sollen.

#### § 33 Die Geldordnung

Aufgrund des Gesetzes über die Zentralbank<sup>1)</sup> aus dem Jahre 1930 besteht das obligatorische Zahlungsmittel in der Türkei aus Papiergeld,<sup>2)</sup> das durch bestimmte Aktiva gedeckt sein muß.<sup>3)</sup> Die Währungseinheit ist der Kuruş, jedoch hat aufgrund der Gewohnheit heute die Lira diese Stellung inne.

Die T. C. Merkez Bankası hat als Zentralbank der türkischen Republik das alleinige Recht der Banknotenausgabe.<sup>4)</sup> Zugleich hat sie allgemein die Aufgabe, zur wirtschaftlichen Entwicklung des Landes beizutragen, insbesondere den Geldumlauf zu regulieren und gemeinsam mit der Regierung alle Maßnahmen zur Sicherung der Geldwertstabilität zu ergreifen.<sup>5)</sup> Weiterhin führt sie die Zahlungstransaktionen des Fiskus aus<sup>6)</sup> und fungiert als Bank der Institutionen des Staates sowie der öffentlichen Körperschaften und Anstalten.<sup>7)</sup>

Aufgrund des Zentralbankgesetzes kann die Merkez-Bank auf verschiedenen Wegen Währungsgeld in Umlauf bringen.

A) Sie kann dem Fiskus kurzfristige Kredite eröffnen. Der Umfang solcher Kredite dürfte bis Mai 1955 den Betrag von 50% des

---

1) Gesetz Nr. 1715, im folgenden kurz "Zentralbankgesetz" genannt.

2) Art. 5 und 15.

3) Art. 14, 34 - 36 und 38 - 40.

4) Art. 1, Abs. I. Dieses ursprünglich bis 1960 befristete Privileg wurde 1955 durch Gesetz Nr. 6544 bis zum Jahre 1999 verlängert.

5) Art. 2.

6) Art. 2, 2. und 34, Abs. I.

7) Gesetz Nr. 4431 vom Juni 1943, Art. 1.

Kapitals und der Rücklagen der Zentralbank nicht überschreiten.<sup>1)</sup> Diese Bestimmung wurde jedoch dahingehend geändert, daß der Plafond auf 15% der Budgetausgaben des laufenden Jahres heraufgesetzt wurde. Dadurch haben sich die Kreditmöglichkeiten des Fiskus beträchtlich erhöht.

B) Die Bank hat die Möglichkeit, Staatsanleihen und Obligationen der Nationalbanken,<sup>2)</sup> deren eingezahltes Kapital mindestens 4 Mio. T. L. beträgt, an der Börse zu kaufen und zu verkaufen.<sup>3)</sup>

Vom gesetzlichen Standpunkt aus ist die Zentralbank demnach in der Lage, in gewissem Umfang Offenmarktpolitik zu betreiben.

C) Ebenso kann die Bank gemäß Artikel 35 des Zentralbankgesetzes gemünztes oder ungemünztes Gold ankaufen, verkaufen und beleihen. Diese Möglichkeit ist aber so lange nur rein formal gegeben, wie der offizielle Goldpreis erheblich unter demjenigen des freien Goldmarktes liegt.

D) Die Bank kauft weiterhin Devisen zu festgesetzten Kursen an.<sup>4)</sup> Aufgrund der Verordnung Nr. 4/5842 vom September 1955, Art. 20 müssen alle Devisen dem Finanzministerium zur Verfügung gestellt werden. Die Zentralbank ist hierbei ausführendes Organ des Finanzministeriums.

E) Sie kann Handelswechsel rediskontieren, sofern sie grundsätzlich mindestens drei Unterschriften tragen und eine maximale Laufzeit von 120 Tagen haben. Jedoch kann eine der erforderlichen Unterschriften mit oder ohne Garantie bei Zustimmung der Zentralbank erlassen werden.<sup>5)</sup>

F) Auch landwirtschaftliche Papiere kann sie unter sonst gleichen

---

1) Art. 34, 2. Zentralbankgesetz.

2) Nationalbanken sind solche Banken, die gemäß den türkischen Gesetzen gegründet wurden und deren Kapital in türkischem Geld bewertet ist und sich zum überwiegenden Teil in Händen türkischer Staatsangehöriger befindet. (Legaldefinition des Art. 28 Zentralbankgesetz.)

3) Art. 34, 3. Zentralbankgesetz. Die Höhe der Käufe ist allerdings auf 50% der Summe ihres eingezahlten Kapitals und ihrer Rücklagen beschränkt.

4) Art. 36 des Zentralbankgesetzes, Art. 1 des Gesetzes Nr. 3133 vom Februar 1937 und Art. 2 der Konvention im Anhang des Gesetzes Nr. 5256 vom Juli 1948.

5) Art. 38, 1., Abs. I. und II. Zentralbankgesetz.

In Artikel 32 d der Statuten der Zentralbank ist weiterhin festgelegt, daß die betreffenden Wechsel aus einer tatsächlichen Handeloperation hervorgegangen sein müssen, daß es sich also nicht um Finanzwechsel handeln darf.

Bedingungen rediskontieren, wenn deren Laufzeit 9 Monate nicht überschreitet. Eine Einschränkung besteht hierbei allerdings insofern, als der Höchstbetrag derartiger Kredite auf 15% der Summe des eingezahlten Kapitals und 15% des Portefeuilles an Handelswechseln begrenzt ist.<sup>1)</sup>

G) Weiterhin kann die Bank vom Fiskus garantierte Wechsel bestimmter, mit Hilfe staatlichen Kapitals gegründeter juristischer Personen diskontieren, sofern sie eine wirtschaftliche Aufgabe erfüllen und nach kommerziellen Grundsätzen verwaltet werden.<sup>2)</sup> Desgleichen kann die Zentralbank staatlich garantierte Obligationen dieser Institute und der Nationalbanken mit einem Kapital von mindestens 4 Mio. T. L. kaufen, verkaufen oder als Sicherheit für Kredite zulassen. Die Höhe der Geldemissionen unter dieser Rubrik wird von einem Ausschuß aus Vertretern der Nationalbanken, deren Kapital über 4 Mio. T. L. liegt, festgesetzt.<sup>3)</sup>

H) Ebenso sind Schatzwechsel, die drei Unterschriften tragen, von einer Bank vorgelegt werden und eine maximale Laufzeit von drei Monaten haben, zum Diskont zugelassen.<sup>4)</sup> Der Höchstbetrag derartiger Titel kann von der Zentralbank auf Verlangen des Finanzministeriums bis auf das Dreifache der Reserven und des Kapitals der Zentralbank festgesetzt werden. Die Bank ist befugt, auf derartige Papiere auch Vorschüsse zu geben.<sup>5)</sup>

I) Die Zentralbank kann ferner den Geschäftsbanken auf Staatsobligationen und andere solide Schuldverschreibungen, die an der Börse gehandelt werden, Kredite mit einer Laufzeit bis zu 120 Tagen geben, jedoch bis zu einem Höchstbetrag von 80% ihres Börsenwertes. Die innerhalb dieser Kategorie erfolgte Notenausgabe darf 1/3 des Wertes des Portefeuilles an Handelswechseln nicht überschreiten.<sup>6)</sup>

---

1) Art. 38,2. Zentralbankgesetz. Diese Bestimmung ist aber offensichtlich während des betrachteten Zeitraumes nicht eingehalten worden.

2) Art. 38,3. Zentralbankgesetz. Der Begriff der kommerziellen Grundsätze ist allerdings ziemlich weit gefaßt. Die französische Übersetzung der betreffenden Gesetzesstelle spricht davon, daß diese Institutionen "selon les méthodes commerciales, comme les entreprises industrielles, commerciales et agricoles, et les chemins de fer" verwaltet werden müssen.

3) Art. 38,3. Zentralbankgesetz.

4) Art. 38,4.

5) Art. 38,5.

6) Art. 40, Abs. a.

J) Schließlich kann die Zentralbank der Amortisations- und Kreditkasse (Amortisman ve Kredi Sandığı), deren Aufgabe die Deckung des Kreditbedarfes des Staates und staatlicher Unternehmungen ist, zum Zwecke des Kaufes von Staatsobligationen Kredite mit einer Laufzeit von 120 Tagen bewilligen. Ihre Summe beschränkt sich allerdings auf  $\frac{1}{3}$  des Betrages an Handelspapieren bis 120 Tagen Fälligkeit. Die Höhe der Kredite ist durch den Emissionskurs der Obligationen begrenzt.<sup>1)</sup>

Nach dieser kurzen Darstellung der Möglichkeiten und Grenzen<sup>2)</sup> der Währungsgeldemission ist zu fragen, welche Arten der Zentralbankpolitik die Merkez-Bank aufgrund der gesetzlichen Bestimmungen führen kann.

a) Formal hat sie aufgrund des Artikels 2,1. Zentralbankgesetz unter Beachtung der Artikel 49 und 50 die Möglichkeit, Diskontopolitik zu treiben. Danach bestimmt ein besonderes Gremium der Zentralbank (Conseil d'Administration) periodisch den im ganzen

- 
- 1) Art. 40 b. Vor dem 5. Mai 1955 betrug der Höchstsatz 80% des Börsenwertes bei Obligationen des Staates, der Provinzen und der Gemeinden, bei anderen soliden Obligationen, die an der Börse gehandelt wurden, nicht mehr als 10%. Vgl. Gesetz Nr. 6544 vom Mai 1955.
  - 2) Bezüglich der Grenzen wäre noch zu erwähnen, daß die Zentralbank in ihren Handlungen einigen besonders im Gesetz genannten Beschränkungen unterliegt. Es sind ihr die folgenden Handlungen untersagt:
    1. ungedeckte Kredite zu geben (Art. 42 Zentralbankgesetz),
    2. Kredite gegen Aktien zu gewähren (Art. 44), Aktien zu kaufen, mit ihnen Handel zu treiben oder an einer anderen Gesellschaft zu partizipieren (Art. 45), und
    3. Dokumente zu diskontieren, die Geschäftshandlungen zur Grundlage haben, welche zu einer Immobilisierung von Kapital führen können (Art. 44). Als Beispiel für den letzten Punkt ist im Gesetz der Kauf von Grundstücken, Minen und sonstigen Immobilien, sowie von Maschinen und Automobilen genannt. Auf Papiere, denen solche Geschäfte zugrunde liegen, darf die Zentralbank auch keine Lombardkredite geben.
    4. Außerdem darf die Bank gemäß Art. 47 die in ihrem Portefeuille befindlichen Papiere nach Ablauf ihrer Fälligkeit nicht erneuern.
    5. Schließlich ist es ihr untersagt, Wechsel zu rediskontieren, deren Betrag 10% ihres Gesamtkapitals und ihrer Rücklagen überschreitet, oder Wertpapiere in einem solchen Umfang als Sicherheit anzunehmen. (Art. 48 Zentralbankgesetz. Vor dem Inkrafttreten des Ges. Nr. 6544 vom Mai 1955 10% ihres Kapitals.) Eine Ausnahme bilden Wertpapiere des Fiskus oder durch diesen garantierte Obligationen (Art. 38,7. und 38,3. - 5. Zentralbankgesetz).

Lande einheitlichen Diskontsatz und die Lombardsätze.<sup>1)</sup>

In der Praxis ist allerdings dieses geldpolitische Instrument kaum angewendet worden (vgl. Tabelle 17).

Tabelle 17: Diskont- und Lombardsätze, 1938 - 1960

| Datum der Änderung       | Diskontsatz       | Lombardsatz für Effekten | Lombardsatz für Gold |
|--------------------------|-------------------|--------------------------|----------------------|
| 1. 7.1938                | 4 %               | 4 %                      | 3 %                  |
| 26. 2.1951               | 3 %               | 3 %                      | 2 1/2 %              |
| 28. 6.1955               | 4 1/2 %           | 4 1/2 %                  | 3 1/2 %              |
| 6. 6.1956                | 6 %               | 6 %                      | 3 1/2 %              |
| 29.11.1960 <sup>a)</sup> | 9 % <sup>b)</sup> | 10 %                     | 6 %                  |

Nach Angaben in Bulletin Mensuel der Merkez Bank, 7: 1959, Nr. 11, S. 12.

a) Gemäß Review of Economic Conditions, herausgegeben von der Türkiye İq Bankası, Nov. - Dez. 1960, S. 7.

b) Der Diskontsatz beträgt für landwirtschaftliche Wechsel und Exportwechsel 6%.

b) Eine Mindestreservpolitik kann die Zentralbank als solche nicht selbständig treiben. Doch enthält das Dekret Nr. 14 betreffend den Schutz des Wertes des türkischen Geldes<sup>2)</sup> Bestimmungen über Mindestreserven, die in das Gesetz über die Banken<sup>3)</sup> aus dem Jahre 1958 übernommen wurden. In Artikel 33, Abs. I und II dieses Gesetzes ist bestimmt, daß Mindestreserven durch einen Ausschuß zur Regelung der Bankkredite<sup>4)</sup> festgesetzt werden.

1) Die Zinsänderungen müssen gemäß Artikel 86 dem Finanzministerium mitgeteilt, in den Börsen angeschlagen und im Gesetzblatt veröffentlicht werden.

Der Zinssatz für Kredite an den Staat und staatliche Unternehmen oder für Obligationen, die vom Staat garantiert werden, wird zwischen dem Finanzministerium und der Zentralbank vereinbart. Art. 34, 2. und 38, 6. Zentralbankgesetz.

2) Gesetz Nr. 4/5842.

3) Gesetz Nr. 7129 vom 23. Juni 1958, Resmi Gazete Nr. 9944, im folgenden "Bankengesetz" genannt.

4) Dieser Ausschuß wird im folgenden auch "Bankkreditausschuß" genannt.

Dieses Gremium mutet wie eine Interessenvertretung bestimmter Kreditnehmergruppen an. Zwar gehört ihm auch der Generaldirektor der Zentralbank an, doch ist er nur eines unter anderen Mitgliedern. Der Ausschuß setzt sich weiterhin aus den Ministern für Finanzen, Wirtschaft und Arbeitsfragen, den Generaldirektoren für Binnenhandel und der Amortisations- und Kreditkasse, dem Generalsekretär der Union der Industrie- und Handelskammern und Handelsbörsen sowie aus 4 Generaldirektoren jener Banken, deren eingezahltes Kapital zuzüglich ihrer Reserven mehr als 5 Mio. T. L. ausmacht, zusammen. Darüberhinaus gehört ihm noch ein Generaldirektor der restlichen (kleineren) Banken sowie ein Vertreter der Berufsvereinigung der Banken an. Den Vorsitz führt bezeichnenderweise der Finanzminister.<sup>1)</sup>

Von einer geldpolitisch wirksamen Mindestreservpolitik kann man kaum sprechen, da die Amortisations- und Kreditkasse, also praktisch der Staat, über die Mindestreserven, soweit sie bei der Zentralbank zu halten sind, verfügt.<sup>2)</sup> Die Mindestreserven, welche zwischen 10 - 20% bei Termineinlagen und 20 - 25% bei Sichteinlagen festzusetzen sind<sup>3)</sup> und mit 4,5 bzw. 3% verzinst werden,<sup>4)</sup> führen - abgesehen von gewissen Umschichtungseffekten - zu keiner Begrenzung der Geldschöpfung der Geschäftsbanken, die sich nicht ohnehin durch die Art der Spargewohnheiten und die Zahlungssitten ergibt. Der Zweck solcher Art von Mindestreserven kann also nicht in der Beschränkung der Gesamtgeldmenge liegen, sondern nur in der Umschichtung finanzieller Mittel zugunsten der öffentlichen Hand.

Der Ausschuß ist befugt, neben der angeführten Mindestreserve noch sogenannte allgemeine Liquiditätsreserven (disponibilités générales) als Deckung der Bankeinlagen obligatorisch anzuordnen.<sup>5)</sup>

---

1) Vgl. Art. 47, Abs. II und III Bankengesetz.

2) Art. 33, Abs. II Bankengesetz. Die Rolle der Zentralbank beschränkt sich auf die Kontenführung.

3) Art. 33, Abs. II Bankengesetz.

4) Art. 33, Abs. III Bankengesetz.

5) Art. 33, Abs. I Bankengesetz.

Insoweit diese Sätze höher sind als diejenigen, welche die Banken ohnehin halten würden, wirken sie kontraktiv. Doch läßt die Formulierung des Art. 33, I vermuten, daß der Gesetzgeber nicht die Absicht hatte, hier ein Instrument einer wirk-samen Mindestreservpolitik zu schaffen. Damit wird allerdings noch nicht auf jegliche Geldpolitik seitens des Bankkredit-ausschusses verzichtet. Denn nach Artikel 47, I des Bankenge-setzes ist es seine Aufgabe, alle notwendigen qualitativen und quantitativen Maßnahmen zur Regelung der Bankkredite gemäß den Erfordernissen der wirtschaftlichen Aktivität des Landes zu ergreifen, insbesondere auch Entscheidungen bezüglich des Gesamtkreditvolumens zu fällen,<sup>1)</sup> sowie die Verteilung der Kredite nach Sektoren und Objekten innerhalb der verschiedenen Kreditarten zu regulieren.

Der Vorteil eines derartigen direkten Eingriffes in die Wirt-schaft liegt darin, daß die Wirkung relativ genau dosiert werden kann. Gleichzeitig besteht aber die Gefahr, daß dieses Instrument zu dirigistischen Zwecken mißbraucht wird, was bei der gegebenen Zusammensetzung des Ausschusses durchaus denkbar wäre.

c) Wie bereits erwähnt, kann die Zentralbank aufgrund des Art. 34,3. Zentralbankgesetz im Prinzip Offenmarktpolitik be-treiben. Ihr Umfang ist allerdings durch die Enge des Kapital-marktes außerordentlich begrenzt. Praktisch ist daher eine Offenmarktpolitik kaum möglich.

d) Weiterhin stehen der Bank Mittel der qualitativen Kredit-politik zur Verfügung. Gemäß Art. 38,1., Abs. I bestimmt sie, in welchem Verhältnis der Wert der anstelle einer dritten Unter-schrift als Garantie hinterlegten Waren zum Wechselbetrag stehen muß.<sup>2)</sup> Darüberhinaus kann die Zentralbank eine Auswahl der Kredite in der Weise treffen, daß sie die Art der Waren fest-legt, die im Sinne des Art. 38,1. als Sicherheit dienen können.<sup>3)</sup>

---

1) Die Festsetzung des Gesamtkreditvolumens, wie sie 1958 und in milderer Form 1956 (vgl. den Beschluß des Bankkreditaus-schusses vom 19.6.1956, Resmí Gazete 9344) erfolgte, entspricht einer marginalen Mindestreserve von 100%.

2) Nach Art. 32 d) der Statuten muß der Warenwert aber mindestens 10 - 20% über dem Kreditbetrag liegen.

3) Art. 32 d) der Statuten.

Neben den Maßnahmen, welche die Merkez Bank in bezug auf ihre eigenen Kredite ergreift, sind die oben angeführten kreditpolitischen Anordnungen des Kreditregulierungsausschusses zu nennen, welche von den Geschäftsbanken zu beachten sind.

e) Zu erwähnen ist ferner die obligatorische Bardepotstellung. Sofern die eingezahlten Beträge sterilisiert werden und keine die Wirkung dieser Maßnahmen kompensierende Geldschöpfungen stattfinden, kann diese Politik ein gewisser Ersatz für die hier nicht anwendbare Offenmarktpolitik sein. Zugleich ist es möglich, dadurch die Spekulation mit Importgütern zu begrenzen.

Von gewisser geldpolitischer Bedeutung ist auch die Bestimmung, daß die Regierung auf Vorschlag des Finanzministeriums und Empfehlung des Bankkreditregulierungsausschusses dem Finanzminister die Vollmacht geben kann, bei Banken, die ihre Verpflichtungen nicht erfüllen, einen provisorischen Vorstand zu bilden und alle sonstigen notwendigen Schritte zu unternehmen.<sup>1)</sup> Die Bedeutung dieser Vorschrift beruht vor allem darauf, daß sie die erwünschte Reaktion der Geschäftsbanken auf geldpolitische Maßnahmen sicherstellt.<sup>2)</sup>

Wie aus der Aufzählung ersichtlich ist, läßt sich nicht behaupten, daß die den zuständigen Stellen zur Verfügung stehenden kreditpolitischen Mittel im Hinblick auf die Regulierung des Geldvolumens unzureichend wären. Wenn trotzdem eine starke inflationistische Tendenz in der Türkei herrscht, dann ist das auf eine zu geringe und unsystematische Anwendung des geldpolitischen Instrumentariums zurückzuführen.

Ein wesentliches Element der heutigen türkischen Geldordnung bilden schließlich die Bestimmungen der Verordnung betreffend den Schutz des Wertes des türkischen Geldes und der dazu er-

---

1) Art. 60 Bankengesetz.

2) Natürlich sollte eine verantwortungsvolle Geldpolitik mit der Strenge der Bestimmungen im Einklang stehen. Es muß u. a. vermieden werden, daß einzelne Banken infolge allzu rigoroser Geldpolitik der Zentralbank oder des Kreditregulierungsausschusses unverschuldet in Liquiditätsschwierigkeiten geraten.

lassenen Ausführungsbestimmungen. Sie enthalten auch Vorschriften über Preise. So ist z. B. vorgeschrieben, daß der Preis der Importe demjenigen entsprechen muß, der auf ausländischen Märkten gilt,<sup>1)</sup> was durch Preisüberwachung sichergestellt werden sollte. Dabei wird der auf dem Weltmarkt notierte günstigste Preis zur Grundlage genommen.

Die türkische Regierung ist aufgrund des Gesetzes Nr. 6731<sup>2)</sup> ermächtigt, Preiselemente, Maximalpreise und dergleichen festzusetzen. Gleichzeitig verbietet dieses Gesetz die Hortung von Gütern.<sup>3)</sup>

Diese Bestimmungen haben sich als von sehr zweifelhaftem Wert erwiesen.<sup>4)</sup> Sie führten einmal dazu, daß jede nur denkbare Möglichkeit ausgenutzt wurde, um die Kosten zu erhöhen, was bei der allgemein herrschenden Übernachfrage meist nicht schwer war, und daß zweitens der Schwarzmarkthandel weiter angeregt wurde. Es ist sehr fraglich, ob sich die Einführung derartiger Bestimmungen auf die langfristige Wirtschaftsentwicklung günstig ausgewirkt hat.

Abschließend ist festzustellen, daß das türkische Währungssystem durch eine in geldpolitischen Angelegenheiten starke Position des Staates und eine vergleichsweise sehr schwache Stellung der Merkez Bank gekennzeichnet ist. Die Zentralbank ist faktisch von der Regierung abhängig. Dasselbe gilt auch für den Kreditregulierungsausschuß. Charakteristisch ist die Doppelgleisigkeit der Geldpolitik. Die Zentralbank kann praktisch nur Diskontpolitik und eine gewisse qualitative Kreditkontrolle betreiben, während der Kreditregulierungsausschuß für die Mindestreservpolitik und andere, das Verhalten der Geschäftsbanken betreffende Maßnahmen zuständig ist.

Änderungen der geldpolitischen Entscheidungen erfolgen im übrigen

1) Bekanntmachung Nr. 6 zur Verordnung Nr. 14, Resmî Gazete Nr. 9347, Juli 1956.

2) Erlassen im Juni 1956.

3) Kurz nach Erlass dieses Gesetzes wurden Preiselemente veröffentlicht. (Erlaß Nr. 4/7463, Beschluß K/1020, Resmî Gazete, Nr. 9337 vom Juni 1956.) Ein längerer Anhang zur Bekanntmachung enthielt die erlaubten Gewinnsätze für Importeure, Groß- und Einzelhändler. Außerdem wurden die Gemeinden ermächtigt, Höchstpreise für Lebensmittel festzulegen.

4) Das war angesichts der Erfahrungen, die man mit dieser Methode der Bekämpfung von Preissteigerungen gemacht hatte, wohl voraussehen. Vgl. dazu die Ausführungen in § 4.

nur in größeren Zeitabständen und sind dadurch gekennzeichnet, daß sie nur in heiklen Situationen der wirtschaftlichen Lage entsprechend rigoros sind.

Im Vordergrund der Geldpolitik stand in dem betrachteten Zeitabschnitt die Förderung des wirtschaftlichen Wachstums unter Zulassung inflationistischer Preisentwicklung.<sup>1)</sup> Zum Zwecke der staatlichen Kreditversorgung mußten dabei immer wieder zusätzliche Finanzquellen erschlossen werden, was das Geldsystem komplizierte. Beim Studium der gesetzlichen Bestimmungen fühlt man sich lebhaft an die Tätigkeit der Fiskaljuristen des Kameralismus erinnert!

Für die türkischen Verhältnisse auf dem Gebiet der allgemeinen Preisentwicklung kennzeichnend sind weiterhin auch die zu wachsen der Reglementierung führenden Preiseingriffe, ohne daß es gelänge mit Hilfe derartiger Maßnahmen den seit Jahren anhaltenden Preisauftrieb zu stoppen.

Zusammenfassend kommt man zu dem Ergebnis, daß die preispolitischen Maßnahmen an Systematik zu wünschen übrig lassen.

## Kapitel VIII: Geldschöpfung, Wachstum und Geldwert

### 1. Die gesamtwirtschaftliche Angebots- und Nachfragesituation

Die Analyse der Geldwertentwicklung erfordert eine genaue Untersuchung der gesamtwirtschaftlichen Angebots- und Nachfragesituation. Es kommt darauf an, alle den Geldwert wesentlich beeinflussenden Faktoren zu erfassen, soweit dies möglich ist. Grundsätzlich gehen die folgenden Darlegungen von den bereits gegebenen Definitionen des Angebotes und der Nachfrage aus.<sup>2)</sup> Doch lassen sich statistische Angaben für einen Teil der in den Gleichungen enthaltenen Größen in Entwicklungsländern noch weniger als in wirtschaftlich fortgeschrittenen Staaten finden. Aufgrund der genannten Schwierigkeiten kommt daher der abgewandelten Quantitätsgleichung im folgenden neben der prinzipiellen Klärung der Zusammenhänge zwischen Geldmenge und Preisniveau nur

- 
- 1) Vgl. hierzu B. Z. Sanus, "Aperçu sur l'évolution de la politique monétaire de la République Turque", loc. cit., S. 357.
  - 2) Vgl. die Ausführungen in § 1. Es wird freie Konkurrenz unterstellt. Von dem Einfluß irgendwelcher Machtfaktoren, die das freie Spiel der Kräfte und damit zugleich die Preise beeinflussen, wird hier abgesehen, da sich darüber keine quantitativen Aussagen machen lassen.

die Funktion eines zusätzlichen Instrumentes zur Erklärung außergewöhnlicher Situationen zu.<sup>1)</sup>

### § 34 Die Nachfrage

Es kann angenommen werden, daß sich - abgesehen von inflationistischen Preisbewegungen (vor allem bei diskontinuierlicher Preissteigerung) und abrupten dirigistischen Maßnahmen geldpolitischer oder anderer Natur - das Verhältnis der Geldmenge zur monetären Nachfrage<sup>2)</sup> funktional und nur verhältnismäßig langsam verändert.<sup>3)</sup>

Aus diesem Grunde erscheint es berechtigt, die Entwicklung des Geldumlaufes eines Landes als einen brauchbaren Index für die Veränderung der Gesamtnachfrage anzusehen.<sup>4)</sup> Sollten sich merkliche Störungen im Verlauf der trendmäßigen Wandlung der Struktur der Nachfrage ergeben, dann wären sie besonders zu erklären. Die Berechnung des Geldvolumens stützt sich auf das Zahlenmaterial des Internationalen Währungsfonds.<sup>5)</sup>

- 1) Wenn trotzdem hier nicht die üblichen Quantitätsgleichungen verwendet werden, so rechtfertigt sich das allein schon dadurch, daß dieses Verfahren einen im Prinzip besseren Einblick in monetäre Erscheinungen erlaubt.
- 2) Darunter wird die Gesamtnachfrage im Sinne der in § 1 angeführten Nachfragegleichung verstanden.
- 3) Diese trendmäßige Veränderung wird durch die Anpassung der unterentwickelten Wirtschaft mit statischem Charakter an wirtschaftliches Wachstum bedingt. Vgl. hierzu die Ausführungen in § 1.
- 4) Wenn man nicht dieser Auffassung ist, müßte man die einzelnen Komponenten der Nachfrage mit in die Untersuchung einbeziehen, eine Aufgabe, die bei dem heutigen Stand der Statistik für einen Einzelnen nicht lösbar ist.
- 5) Die Zahlen sind aus der monatlichen Veröffentlichung des IMF, den "International Financial Statistics", entnommen. Abgesehen von dem Mangel, daß sich die folgende Analyse wegen des Fehlens geeigneter Zahlenmaterials in erster Linie auf das Geldvolumen als Repräsentant der Gesamtnachfrage stützen muß, ist von vornherein in bezug auf die benutzten Statistiken ein grundsätzlicher Einwand zu erheben. Die zur Verfügung stehenden Zahlen über den Geldumlauf beziehen sich nämlich jeweils auf das Jahresende, also auf einen Zeitpunkt. Daher können sie sowohl saisonbedingt von der durchschnittlichen Geldmenge eines Jahres abweichen als auch in anderer Weise systematisch oder zufallsbedingt über- oder unterbewertet sein. Andererseits beziehen sich die Preis- und Einkommensindizes auf das ganze Jahr, also einen Zeitraum. Es ist daher wahrscheinlich, daß die Relationen zwischen Geldumlauf und Preisentwicklung etwas verzerrt wiedergegeben werden. Tendenziell erscheint die preisliche Wirkung von Geldmengenänderungen geringer, als sie in Wirklichkeit ist.

Danach setzt sich der Geldumlauf aus

- a) den in Verkehr befindlichen Banknoten und Münzen  $\cdot$ /. der Bestände im Bankensektor,
  - b) den Einlagen des privaten Sektors bei der Zentralbank und
  - c) den Sichteinlagen bei den Geschäftsbanken  $\cdot$ /. Sichtgut-  
haben von anderen Banken
- zusammen.<sup>1)</sup>

In Tabelle 18 ist außer dem Geldumlauf ergänzend noch eine weitere Größe angeführt, die der Terminologie des IMF folgend mit "Quasigeld" bezeichnet wird. Bei diesem Posten handelt es sich um Zeit- und Spardepositen, die einen mehr oder minder großen Grad von "moneyness" haben.

Tabelle 18: Der Geldumlauf, 1950 - 1959 (Stand am Jahresende)

| Jahr | Geldumlauf      |               | davon: Währungs-<br>geld |               | Quasigeld       |               | Einlagen des<br>Staates |               |
|------|-----------------|---------------|--------------------------|---------------|-----------------|---------------|-------------------------|---------------|
|      | in Mio.<br>T.L. | 1950<br>= 100 | in Mio.<br>T.L.          | 1950<br>= 100 | in Mio.<br>T.L. | 1950<br>= 100 | in Mio.<br>T.L.         | 1950<br>= 100 |
| 1950 | 2092            | 100,0         | 901                      | 100,0         | 208             | 100,0         | 231                     | 100,0         |
| 1951 | 2593            | 123,9         | 1043                     | 115,8         | 255             | 122,6         | 241                     | 104,3         |
| 1952 | 3027            | 144,7         | 1136                     | 126,1         | 392             | 188,5         | 273                     | 118,2         |
| 1953 | 3731            | 178,3         | 1284                     | 142,5         | 552             | 265,4         | 338                     | 146,3         |
| 1954 | 4157            | 198,7         | 1327                     | 147,3         | 596             | 286,5         | 250                     | 108,2         |
| 1955 | 5228            | 249,9         | 1812                     | 201,1         | 666             | 320,2         | 286                     | 123,8         |
| 1956 | 6464            | 309,0         | 2302                     | 255,5         | 837             | 402,4         | 266                     | 115,2         |
| 1957 | 8352            | 399,2         | 2911                     | 323,1         | 961             | 462,0         | 276                     | 119,5         |
| 1958 | 8842            | 422,7         | 3014                     | 334,5         | 1098            | 527,9         | 481                     | 208,2         |
| 1959 | 10743           | 513,5         | 3290                     | 365,1         | 1320            | 634,6         | 413                     | 178,8         |

Errechnet aus: International Financial Statistics, 13: 1960, Nr. 11, S. 256 ff.

1) Vgl. Earl Hicks, "IFS monetary surveys", International Financial Statistics, 8: 1955, Nr. 1, S. iii - vii.  
Die Guthaben des Staates bei der Zentralbank sind nicht mit in den Geldumlauf einbezogen, weil nicht anzunehmen ist, daß sie das wirtschaftliche Verhalten des Staates sonderlich beeinflussen.

Insgesamt gesehen war die Geldschöpfung in den Jahren 1955 - 1957 am stärksten, erreichte jedoch in den Jahren 1951 und 1953 ebenfalls hohe Werte.

Vergleicht man die Zahlen der einzelnen Jahre miteinander, so fällt auf, daß sich die Struktur der in der Tabelle dargestellten monetären Größen erheblich verschoben hat. Während der Umlauf an Zentralbankgeld um 265% anstieg, beträgt die Zunahme der Gesamtgeldmenge 414%, worin eine Erhöhung des Buchgeldes um 526% zum Ausdruck kommt. Infolgedessen ging der Anteil des Währungsgeldes an der Gesamtgeldmenge von 43,1% auf 30,7% zurück. Das Quasigeld ist bei einer Zunahme von 535% noch etwas stärker gestiegen als das Buchgeld.<sup>1)</sup>

Untersucht man in Ergänzung dazu die Zusammensetzung der Bankeinlagen, dann fällt der hohe Prozentsatz der Sichteinlagen an den gesamten Depositen auf, was als ein typisches Zeichen einer unter-

Tabelle 19: Entwicklung der Bankeinlagen, 1950 - 1959

(in Mio. T. L., Stand am Jahresende)

| Jahr | Spareinlagen |             | andere Einlagen |             | Sichteinlagen<br>in v. H. |
|------|--------------|-------------|-----------------|-------------|---------------------------|
|      | auf<br>Sicht | auf<br>Zeit | auf<br>Sicht    | auf<br>Zeit |                           |
| 1950 | 448,9        | 127,1       | 557,1           | 97,0        | 81,8                      |
| 1951 | 621,6        | 116,8       | 829,7           | 155,0       | 84,8                      |
| 1952 | 769,4        | 107,4       | 1090,9          | 284,7       | 82,6                      |
| 1953 | 1006,3       | 145,2       | 1369,2          | 438,9       | 80,3                      |
| 1954 | 1284,6       | 125,7       | 1479,9          | 474,7       | 82,2                      |
| 1955 | 1549,3       | 163,5       | 1746,6          | 527,2       | 82,7                      |
| 1956 | 2025,9       | 227,8       | 2026,9          | 636,4       | 82,4                      |
| 1957 | 2769,2       | 307,6       | 2313,3          | 474,6       | 86,7                      |
| 1958 | 2988,5       | 365,3       | 2546,5          | 800,4       | 82,6                      |
| 1959 | 3610,0       | 430,0       | 3119,0          | 890,0       | 83,6                      |

Quelle: Monthly Bulletin of Statistics, 1960, Nr. 76, S. 19.

1) Die Zahlen stimmen nicht ganz mit denjenigen, welche sich aus Tabelle 19 ergeben, überein. Aus der vorliegenden Statistik der Bankeinlagen ergibt sich eine Steigerung von 569,0% für Sichteinlagen und von 489,3% für Quasigeld.

entwickelten Wirtschaft angesehen werden kann (vgl. Tabelle 19).<sup>1)</sup> Bemerkenswert ist, daß der Anteil der Einlagen auf Zeit trotz inflationistischer Preisentwicklung ungefähr konstant geblieben ist.

Wie bereits erwähnt, ist die Spartätigkeit erstaunlicherweise angestiegen. Ein wesentlicher Grund dafür dürfte die Sparförderung durch das Lotteriesparen sein, das nach Artikel 32 Bankengesetz erlaubt ist. Bei dem hohen Anteil der Sichtguthaben wirkt sich eine solche an und für sich sehr erwünschte Entwicklung der Ersparnisse unglücklicherweise in einer starken Zunahme der Geldmenge aus.

Tabelle 20: Entwicklung der Geldschöpfung, 1950 - 1959

| Jahr | Geldschöpfungs-<br>multiplikator <sup>a)</sup> | Zunahme d.<br>Buchgeldes<br>in v. H. | Zunahme d.<br>Währungsg.<br>in v. H. | Anteil des Buch-<br>geldes an Geld-<br>zunahme in v. H. |
|------|------------------------------------------------|--------------------------------------|--------------------------------------|---------------------------------------------------------|
| 1950 | 2,322                                          | -                                    | -                                    | -                                                       |
| 1951 | 2,486                                          | 30,1                                 | 15,8                                 | 73,7                                                    |
| 1952 | 2,665                                          | 22,0                                 | 8,9                                  | 78,6                                                    |
| 1953 | 2,906                                          | 29,4                                 | 13,0                                 | 79,0                                                    |
| 1954 | 3,133                                          | 15,7                                 | 3,3                                  | 89,9                                                    |
| 1955 | 2,885                                          | 20,7                                 | 36,5                                 | 54,7                                                    |
| 1956 | 2,808                                          | 21,8                                 | 27,0                                 | 60,4                                                    |
| 1957 | 2,869                                          | 30,7                                 | 26,5                                 | 67,7                                                    |
| 1958 | 2,934                                          | 7,1                                  | 3,5                                  | 79,0                                                    |
| 1959 | 3,265                                          | 27,9                                 | 9,2                                  | 85,5                                                    |

Errechnet aus Zahlen der Tabelle 18.

a) Der Geldschöpfungsmultiplikator wird hier definiert als die Relation Gesamtgeldmenge: Währungsgeldmenge.

Dementsprechend ist der Geldschöpfungsmultiplikator fast ständig gestiegen. Nur im Jahre 1955 und im darauffolgenden Jahr ging er zurück. Der Grund dafür dürfte vor allem in der ungewöhnlich starken Ausgabe von Währungsgeld zu sehen sein. Entsprechend verringerte sich das Verhältnis aus der Zunahme des Buchgeldes zur Zunahme des Geldumlaufs.

1) Delivanis führt das auf das in diesen Ländern stets wache Mißtrauen zurück. Siehe D. J. Delivanis, "Les marchés financiers des pays sous-développés", loc. cit., S. 3.

Trotzdem stammte immer noch mehr als die Hälfte der Geldmengen-  
zunahme aus der Geldschöpfung der Geschäftsbanken, die in den be-  
treffenden Jahren nur zu einem Teil durch zusätzliche Notenausgabe  
ermöglicht wurde. Allerdings dürfte die auf Steigerung des Geld-  
schöpfungsmultiplikators zurückzuführende Geldmengenausweitung  
nur in den Jahren 1954 und 1959 höher gewesen sein als diejenige,  
welche durch Zunahme des Notenumlaufs ermöglicht wurde.

Tabelle 21: Einkommenskreislaufgeschwindigkeit des Geldes

| Jahr               | Einkommenskreislaufgeschwindigkeit |                                      |                                                   |
|--------------------|------------------------------------|--------------------------------------|---------------------------------------------------|
|                    | bezogen auf<br>das Volkseink.      | bezogen auf das<br>Bruttosozialprod. | bezogen auf das<br>"Gesamt-Angebot" <sup>a)</sup> |
| 1950               | 4,285                              | 4,964                                | 5,016                                             |
| 1951               | 4,124                              | 4,732                                | 4,821                                             |
| 1952               | 4,104                              | 4,731                                | 4,900                                             |
| 1953               | 3,939                              | 4,508                                | 4,611                                             |
| 1954               | 3,557                              | 4,117                                | 4,222                                             |
| 1955               | 3,485                              | 4,028                                | 4,098                                             |
| 1956               | 3,279                              | 3,765                                | 3,774                                             |
| 1957               | 3,188                              | 3,655                                | 3,667                                             |
| 1958 <sup>b)</sup> | 3,802                              | 4,328                                | 4,349                                             |

Errechnet aus Angaben der Tabellen 14 und 18 sowie des Heftes  
"National income of Turkey, 1948 - 1958", op. cit., S. 4

a) Es handelt sich hier um eine Kreislaufgeschwindigkeit, die auf  
die Summe von Bruttosozialprodukt und Handelsbilanzdefizit (zu  
jeweiligen Preisen) bezogen ist.

b) vorläufige Zahlen.

Daß sich die Geldmengen Zunahme nicht noch stärker auf das Preis-  
niveau ausgewirkt hat, verdankt die Türkei einer erheblichen Ver-  
ringerung der Einkommenskreislaufgeschwindigkeit des Geldes (siehe  
Tabelle 21). Denn mit Ausnahme der Jahre 1952 und 1958 ist die auf  
das Gesamtangebot bezogene Kreislaufgeschwindigkeit ständig gefallen.

Der Anstieg der auf das Gesamtangebot bezogenen Einkommenskreis-  
laufgeschwindigkeit um rund 19% im Jahre 1958 unterstreicht zu-  
gleich die Veränderlichkeit monetärer Verhaltensfunktionen in Ent-  
wicklungsländern. Jedoch ist es möglich, daß die Umlaufgeschwindig-  
keit etwas davon abgewichen ist, da endgültige Zahlen für 1958 noch  
nicht vollständig vorliegen.

### § 35 Das Angebot

Wie bei der Darstellung der Nachfrage, begegnet man auch bei der Bestimmung des Angebotes der Schwierigkeit, daß nicht alle erforderlichen Zahlen erhältlich sind. Der Einfachheit halber wird daher angenommen, daß das Gesamtangebot dem Bruttosozialprodukt in konstanten Preisen zuzüglich des Defizits der Waren- und Dienstleistungsbilanz, ebenfalls in konstanten Preisen bewertet, entspricht.<sup>1)</sup>

Tabelle 22: Bruttosozialprodukt und Handelsbilanz-  
defizit in Preisen von 1948 (in Mio. T.L.)

| Jahr | Bruttosozialprodukt | Handelsbilanzdefizit | Insgesamt |
|------|---------------------|----------------------|-----------|
| 1950 | 10.400              | 116                  | 10.516    |
| 1951 | 11.988              | 204                  | 12.192    |
| 1952 | 13.023              | 461                  | 13.484    |
| 1953 | 14.467              | 351                  | 14.818    |
| 1954 | 13.145              | 367                  | 13.512    |
| 1955 | 14.151              | 263                  | 14.414    |
| 1956 | 15.123              | 44                   | 15.167    |
| 1957 | 16.067              | 61                   | 16.128    |
| 1958 | 17.783              | 75                   | 17.858    |

Zusammengestellt und errechnet aus "National income of Turkey, 1948 - 1958" und den International Financial Statistics (vgl. Quellenangabe zu Tabelle 14 in § 32).

Anm.: Das Defizit der Bilanz der Waren- und Dienstleistungen wurde mit dem Index der Importgüterpreise der Handelskammer Istanbul (siehe "Indices des prix", Chambre de Commerce d'Istanbul, Istanbul 1959, 3. Tabelle) deflationiert. Dadurch wurde das Gesamtangebot zu Preisen von 1948 bewertet.

Die Summe aus Bruttosozialprodukt und Handelsbilanzdefizit stellt das in den folgenden Ausführungen verwendete Gesamtangebot dar.

Das Angebot stellt sich somit unter den vereinfachenden Annahmen wie in Tabelle 22 dar. Es weicht zwar in diesem Falle nur geringfügig vom Sozialprodukt ab, da die Außenhandelsüberschüsse im

1) Das ist insoweit durchaus gerechtfertigt, als mangels betriebswirtschaftlicher Kenntnisse a) Auftragsbestände in Entwicklungsländern keine große Rolle spielen und b) anzunehmen ist, daß die Ausgabeneigung der Käufer gebrauchter Sachen nicht wesentlich von derjenigen der Verkäufer dieser Dinge abweichen wird.

Vergleich zu diesem niedrig sind, doch ergeben sich immerhin Verschiebungen der Zunahmen bis zu 2%. Es ist deshalb nicht nur aus grundsätzlichen Erwägungen heraus wichtig, den Außenhandels-saldo mit in Rechnung zu stellen. Dies ist besonders bedeutsam für spätere Berechnungen.<sup>1)</sup>

## 2. Die Entwicklung des allgemeinen Preisniveaus, des Goldpreises und des Wechselkurses

Die Preisentwicklung ist die Folge der Veränderungen der makro-ökonomischen Angebots- und Nachfragesituation. In ihr spiegelt sich sowohl die wirtschaftliche Entwicklung des Landes als auch die Reaktion der Wirtschaftssubjekte auf allgemeine Preissteigerungen wider. Deshalb, und weil die Schädlichkeit der Inflation aus Veränderungen der Preisrelationen resultiert, ist es erforderlich, nicht nur die absolute Größe der Preissteigerungen oder Preissenkungen festzustellen, sondern daneben Verschiebungen der Preisstruktur zu analysieren.

### § 36 Die Entwicklung des allgemeinen Preisniveaus

Veränderungen des allgemeinen Preisniveaus lassen sich sowohl am Großhandelspreisindex als auch am Lebenshaltungskostenindex messen.

a) Was zunächst den erstgenannten Index anbelangt, ist zu sagen, daß solche Maßzahlen in der Türkei von der Handelskammer Istanbul und dem Konjunkturamt (Konjonktür Dairesi) in Ankara hergestellt werden. Der zuverlässigere der beiden Indices scheint derjenige der Handelskammer zu sein.<sup>2)</sup> Neben dem allgemeinen Großhandelspreisindex stellt die Kammer noch einen weiteren für die Stadt Istanbul auf, der exakter sein dürfte als der für das gesamte Land geltende. Denn es spielt insbesondere in einem Entwicklungsland eine Rolle, ob die erforderlichen Angaben nur für die bedeutendste Handelsstadt des Landes oder für das ganze Staatsgebiet zusammengestellt und kontrolliert werden müssen.

---

1) Siehe die Berechnungen der "preisneutralen" Geldmengenvermehrung in § 39.

2) Diesem Index liegen die Preise von 94 Artikeln zu Grunde. (Siehe "Indices des prix", Chambre de Commerce d'Istanbul, Anmerkungen zu den Großhandelspreisindices). Da er als geometrisches Mittel berechnet ist, muß bezweifelt werden, ob er mit dem Index des Konjunkturamtes vergleichbar ist.

Tabelle 23: Großhandelspreisindices und Deflationierungsindex des Bruttosozialproduktes zu Marktpreisen (1950 = 100)

| Jahr | Indices der Handelskammer |      |          |      | Index des Konjunkturbüros |     | Deflationierungsindex |      |
|------|---------------------------|------|----------|------|---------------------------|-----|-----------------------|------|
|      | Allgem. Index             |      | Istanbul |      |                           |     | a)                    | a)   |
|      | a)                        |      | a)       |      |                           |     |                       |      |
| 1950 | 100,0                     | -9,0 | 100,0    | -9,2 | 100                       | -10 | 100,0                 | -3,0 |
| 1951 | 112,2                     | 12,2 | 113,2    | 13,2 | 106                       | 6   | 102,6                 | 2,6  |
| 1952 | 111,7                     | -0,5 | 111,0    | -1,9 | 107                       | 1   | 110,2                 | 7,4  |
| 1953 | 112,6                     | 0,8  | 113,5    | 2,2  | 110                       | 3   | 116,5                 | 5,7  |
| 1954 | 125,9                     | 11,8 | 123,3    | 8,6  | 122                       | 10  | 130,5                 | 12,0 |
| 1955 | 143,6                     | 14,1 | 139,6    | 13,2 | 131                       | 8   | 149,1                 | 14,3 |
| 1956 | 166,8                     | 16,1 | 162,8    | 16,6 | 153                       | 17  | 161,3                 | 8,2  |
| 1957 | 196,1                     | 17,6 | 190,1    | 16,8 | 180                       | 18  | 190,4                 | 15,3 |
| 1958 | 234,4                     | 19,5 | 231,8    | 21,9 | 208                       | 15  | 215,6                 | 13,2 |
| 1959 | 288,4                     | 23,1 | 278,2    | 20,0 | 249                       | 20  | ...                   | ...  |

Errechnet aus: "Indices des prix", herausgegeben von der Chambre de Commerce d'Istanbul, Istanbul 1959, "National income of Turkey, 1948 - 1958", S. 4 und 8, Monthly Bulletin of Statistics, 1960, Nr. 77, S. 34  
a) Veränderung gegenüber dem Vorjahr in v. H.

Die genannten Indices sind in Tabelle 23 zusammengestellt. Außer diesen Großhandelspreisindices enthält sie noch den Index, mit welchem das Bruttosozialprodukt zu Marktpreisen deflationiert werden muß, um auf das zu Preisen von 1948 berechnete zu kommen. Da er, von Mängeln in der statistischen Erfassung und Verarbeitung abgesehen, die Auswirkung der Preisänderungen auf die Gesamtwirtschaft wiedergibt, kann er als ein gutes Maß für Änderungen des allgemeinen Preisniveaus angesehen werden.<sup>1)</sup>

Aus den Zahlen ergibt sich trotz aller Unterschiede der Berechnungen und der Aussagefähigkeit, daß seit 1954 ständig ein Preisauftrieb erheblichen Ausmaßes geherrscht hat. Vor allem waren die

1) Dieser Index resultiert aus der Anwendung von Sektorenpreisindices auf die Wertschöpfung der einzelnen Wirtschaftsbereiche. Da hier die Preisänderungen jeweils mit dem Sektoreinkommen gewichtet werden, gibt der Index die Auswirkung der allgemeinen Preisänderungen auf das Gesamteinkommen an.

Preissteigerungen in den Jahren 1958/1959 trotz der relativ geringen Zunahme der Geldmenge verhältnismäßig stark - wenn nicht überhaupt während der gesamten Periode am größten. Demgegenüber ist die durchschnittliche Steigerung der Preise in den vorangegangenen Jahren geradezu als mäßig zu bezeichnen.<sup>1)</sup>

Im Gegensatz zu den übrigen Indices läßt sich aus den Zahlen der Handelskammer von 1953 - 1958 eine stetige Zunahme des Preisanstieges ablesen.

b) Die genannten Institutionen erstellen weiterhin Lebenshaltungskostenindices, jedoch jeweils nur für die Städte Ankara und Istanbul.<sup>2)</sup> Daneben veröffentlicht das Statistische Amt in Ankara noch einen Konsumgüterpreisindex.<sup>3)</sup> Zu bemerken ist, daß alle diese Indices die Mieten unrealistisch erfassen. Sie müssen daher als viel zu niedrig angesehen werden.<sup>4)</sup>

Die Werte der Lebenshaltungskostenindices (Tabelle 24) spiegeln etwa die gleiche Entwicklung wider wie die Großhandelspreisindices. Doch war die Preissteigerung bei den Lebenshaltungskosten im allgemeinen geringer. Es lassen sich dafür mehrere mögliche Gründe anführen.

Ein Grund könnte z.B. darin liegen, daß in die Lebenshaltungskostenindices Ausgaben für gewisse Leistungen (z.B. Strom, Wasser, Transporte) einbezogen werden, welche die Großhandelspreisindices nicht enthalten. Ferner sind die einzelnen Leistungsarten anders gewichtet. Ein wesentlicher Grund für die Divergenz liegt

- 
- 1) Die Angaben der Handelskammer für 1951 weisen ebenfalls hohe Preissteigerungen auf. Vergleicht man sie aber mit anderen Zahlen, wie etwa dem Deflationierungsindex oder den Lebenshaltungskosten, dann erscheinen sie reichlich überhöht.
  - 2) Im Gegensatz zum Konjunkturamt stellt die Handelskammer nur einen Lebenshaltungskostenindex für Istanbul her. Er basiert auf einem 5-Personenhaushalt von Vater, Mutter und drei Kindern im Alter von 19 Monaten, 7 und 15 Jahren.
  - 3) Er beruht auf Familienbudgets öffentlicher Angestellter und enthält 70 Ausgabenarten. Vgl. Monthly Bulletin of Statistics, 1958, Nr. 55, S. 162.
  - 4) So wird z.B. in den zwei Varianten des Lebenshaltungskostenindex' der Handelskammer eine Mietpreissteigerung von 1950 auf 1959 um 0 bzw. 150% zugrunde gelegt, obwohl sich sogar aus dem Monthly Bulletin of Statistics Mieterhöhungen um 1739% für Istanbul errechnen lassen.

in der Türkei darin, daß die in beiden Indices enthaltenen Getreidepreise vom Staate subventioniert werden.<sup>1)</sup>

Tabelle 24: Preisindices für Lebenshaltung in Istanbul und Ankara (1950 = 100)

| Jahr | Istanbul                          |           | Ankara           |              |
|------|-----------------------------------|-----------|------------------|--------------|
|      | Lebenshaltungskosten<br>Handelsk. | Konj.-Amt | Lebenshaltungsk. | Konsumg.-Pr. |
| 1950 | 100,0                             | 100       | 100              | 100,0        |
| 1951 | 99,4                              | 99        | 99               | 102,5        |
| 1952 | 106,5                             | 105       | 104              | 107,2        |
| 1953 | 112,8                             | 109       | 109              | 110,3        |
| 1954 | 129,0                             | 118       | 118              | 118,8        |
| 1955 | 140,9                             | 129       | 134              | 140,9        |
| 1956 | 161,1                             | 147       | 149              | 151,1        |
| 1957 | 173,3                             | 164       | 167              | 174,0        |
| 1958 | 205,4                             | 186       | 192              | 207,6        |
| 1959 | 244,0                             | 234       | 236              | 257,6        |

Errechnet aus: "Indices des prix", Chambre de Commerce d'Istanbul, 1959  
Monthly Bulletin of Statistics, Nr. 77,  
S. 31 f. und S. 35.

### § 37 Die Entwicklung des Goldpreises

Der Goldpreis, ein gutes Barometer für das Vertrauen in die wirtschaftliche Entwicklung, ist sehr viel empfindlicher als das allgemeine Preisniveau.<sup>2)</sup>

1) Oktay Yenal, "Money and prices in Turkey: 1933 - 1957", vervielfältigtes Manuskript, Istanbul 1960, S. 3.  
Das Amt für landwirtschaftliche Erzeugnisse (Toprak Ofisi) zahlte den Bauern verhältnismäßig hohe Getreidepreise. Seine Abgabepreise waren hingegen wesentlich niedriger. Als Folge davon ergaben sich hohe Großhandelspreise für Getreide, während die Preise für Getreideerzeugnisse nicht entsprechend stiegen.

2) Im Gegensatz zum Devisenhandel ist in der Türkei der freie Goldhandel erlaubt.

Tabelle 25: Entwicklung der Goldpreise in Istanbul  
(Preise in T. L. je ounce für Barrengold  
am Monatsende)

|                 | 1950  | 1951  | 1952  | 1953  | 1954  | 1955  | 1956  | 1957  | 1958  | 1959  |
|-----------------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| Jan.            | 217,5 | 174,0 | 156,2 | 192,0 | 225,1 | 284,9 | 385,3 | 464,0 | 492,7 | 560,4 |
| Febr.           | 209,3 | 168,4 | 158,1 | 191,3 | 224,6 | 276,6 | 381,6 | 488,0 | 509,6 | 543,8 |
| März            | 198,0 | 158,7 | 152,7 | 184,5 | 219,5 | 267,9 | 394,9 | 522,3 | 583,3 | 526,5 |
| April           | 198,0 | 161,3 | 161,9 | 201,8 | 246,7 | 332,1 | 408,8 | 514,4 | 671,5 | 542,1 |
| Mai             | 168,8 | 157,3 | 168,5 | 208,7 | 228,8 | 325,1 | 443,4 | 487,0 | 652,5 | 494,1 |
| Juni            | 184,8 | 147,6 | 176,6 | 194,4 | 236,3 | 315,0 | 435,6 | 488,0 | 727,8 | 540,0 |
| Juli            | 186,2 | 148,5 | 176,7 | 197,1 | 228,2 | 295,4 | 372,1 | 515,1 | 795,5 | 508,3 |
| Aug.            | 173,7 | 153,6 | 178,0 | 207,3 | 223,3 | 312,5 | 370,0 | 498,4 | 682,0 | 499,5 |
| Sept.           | 147,2 | 158,7 | 177,3 | 209,1 | 237,7 | 351,0 | 428,4 | 609,4 | 548,0 | 490,6 |
| Okt.            | 145,3 | 154,7 | 180,0 | 212,6 | 236,8 | 431,8 | 387,8 | 529,3 | 554,3 | 507,6 |
| Nov.            | 146,9 | 157,0 | 181,7 | 217,0 | 234,5 | 394,6 | 418,9 | 455,0 | 564,2 | 498,9 |
| Dez.            | 165,9 | 154,4 | 192,3 | 211,5 | 245,3 | 392,1 | 420,0 | 490,3 | 560,5 | 581,5 |
| Mittelwert      | 178,5 | 157,8 | 171,7 | 202,3 | 232,2 | 331,6 | 403,9 | 505,1 | 611,8 | 524,4 |
| Index           | 100,0 | 88,4  | 96,2  | 113,3 | 130,1 | 185,8 | 226,3 | 283,0 | 342,8 | 305,6 |
| Veränderung (%) | ..    | -11,6 | 8,8   | 17,8  | 14,8  | 42,8  | 21,8  | 25,1  | 21,1  | -14,3 |

Errechnet aus Angaben in Franz Pick, "Pick's currency yearbook", Band 1960, New York 1960, S. 468 und Band 1958, New York 1958, S. 424.

Dementsprechend ist er viel stärker als das allgemeine Preisniveau gestiegen.<sup>1)</sup> Man kann diese Tatsache wohl nicht zuletzt als eine Folge der Inflation in der Türkei ansehen. Es mag aber sein, daß das Ausmaß des Goldpreisanstiegs wesentlich mit durch die Zunahme

1) Der Goldpreis erhöhte sich ebenso wie der Schwarzmarktkurs seit 1952 erheblich mehr als die Großhandelspreise. Die beiden erstgenannten Preise entfernten sich daher von 1953 ab immer weiter vom allgemeinen Preisniveau. Der Index des Schwarzmarktkurses lag schließlich im Jahre 1957 um 71% über dem Großhandelspreisindex, während der Goldpreisindex seinen größten Abstand im Jahre 1958 mit 46% erreichte. Die Maßnahmen vom August 1958 - vor allem vermutlich wegen der gewährten Auslandskredite sowie der Regelung der aufgelaufenen Handelsschulden - führten sowohl zu einer erheblichen Senkung der Goldpreise als auch des Schwarzmarktwechselkurses, so daß die Differenz zum Großhandelspreisindex 1959 nur noch 17% bzw. 6% betrug.

der Realeinkommen geprägt ist. Denn es steht zu erwarten, daß in Ländern mit starker Neigung zur Goldhortung die Nachfrage nach Gold mit steigendem Einkommen gleichfalls zunimmt. So lange wie die inländischen Goldvorräte nicht durch Importe oder Produktion wesentlich erhöht werden können, führt das zu entsprechend hohen Preissteigerungen.<sup>1)</sup>

Auffällig ist die starke Erhöhung der Preise im Jahre 1955. Diese Erscheinung ist zweifellos auf die damaligen Unruhen zurückzuführen.<sup>2)</sup> Der Preisanstieg in der Zeit von 1956 - 1958 dürfte vorwiegend auf eine pessimistische Beurteilung der wirtschaftlichen Lage zurückzuführen sein. Der tiefere Grund für die Goldkäufe war vermutlich die schlechte Zahlungsbilanzsituation. Das gleiche gilt für das Jahr 1952, in welchem die Goldpreise ebenfalls stark anstiegen. In diesem Jahre hat sich aber zweifellos auch die Aufgabe der Liberalisierung ausgewirkt.

Tabelle 26: Entwicklung der Goldpreise in Istanbul  
und New York (1950 = 100)

| Jahr | Istanbul | New York |
|------|----------|----------|
| 1950 | 100,0    | 100,0    |
| 1951 | 95,2     | 99,4     |
| 1952 | 94,4     | 96,1     |
| 1953 | 91,5     | 87,8     |
| 1954 | 86,9     | 87,6     |
| 1955 | 91,1     | 87,5     |
| 1956 | 88,1     | 87,3     |
| 1957 | 88,1     | 87,3     |
| 1958 | 90,5     | 87,6     |

Errechnet aus Angaben in Franz Pick, "Pick's currency yearbook", Band 1959, New York 1959, S. 441 - 443.

Anmerkung: Die Indices beziehen sich auf einen Zweimonatsdurchschnitt (Preise von Juni und Dezember) der Dollarpreise für 1 ounce Barrengold. Die Preise von Istanbul sind mit dem Wechselkurs des Schwarzmarktes umgerechnet.

1) In die Türkei darf trotz freien inländischen Goldhandels seit 1955 kein Gold mehr importiert werden ("Pick's currency yearbook", Band 1960, S. 467). Die Preissteigerungen wären sogar noch erheblich höher, wenn nicht aus Beirut, Mailand und Teheran Gold in die Türkei geschmuggelt würde (vgl. Angaben bei Pick).

2) Es handelt sich hier um die Ausschreitungen gegen Bevölkerungsminderheiten und Ausländer im Zusammenhang mit der Zypernfrage.

Rechnet man den Istanbuler Goldpreis über den Schwarzmarktwechselkurs auf US-Dollar um, dann fällt auf, daß von 1953 ab der Goldpreisindex von Istanbul mit einer Ausnahme regelmäßig über den Meßzahlen von New York liegt, obgleich der Ausgangspreis in Istanbul bereits im Jahre 1950 absolut höher war.<sup>1)</sup>

Tabelle 26 zeigt aber auch, daß die Abweichungen verhältnismäßig gering waren. Offenbar besteht trotz aller Devisen- und Goldbestimmungen ein erstaunlich enger Zusammenhang zwischen den in- und ausländischen Goldpreisen.

Es ist nicht uninteressant, die Dollardifferenzen zwischen Istanbul und den ausländischen Märkten etwas genauer zu untersuchen. Wie Tabelle 27 zeigt, hat sich diese Preisdifferenz seit 1953 erheblich vergrößert.

Tabelle 27: Preisdifferenzen zwischen dem Goldpreis in Istanbul und auf Auslandsmärkten (in US-Dollar)

| Jahr/Monat | Differenz Istanbul-London | Differenz Istanbul-New York | max. Diff. in v.H. | a) |
|------------|---------------------------|-----------------------------|--------------------|----|
| 1950: Juni | 0,50                      | -                           | 1,2                |    |
| Dez.       | 1,00                      | -0,25                       | 2,4                |    |
| 1951: Juni | 0,25                      | -                           | 0,6                |    |
| Dez.       | -1,00                     | -                           | -2,5               |    |
| 1952: Juni | 1,00                      | -                           | 2,5                |    |
| Dez.       | 0,75                      | 0,95                        | 2,0                |    |
| 1953: Juni | 0,50                      | -                           | 1,4                |    |
| Dez.       | 3,20                      | 3,05                        | 9,1                |    |
| 1954: Juni | 2,42                      | -                           | 6,9                |    |
| Dez.       | 1,42                      | 1,25                        | 4,1                |    |
| 1955: Juni | 2,42                      | 2,30                        | 6,9                |    |
| Dez.       | 3,30                      | 3,10                        | 9,4                |    |
| 1956: Juni | -1,73                     | -1,90                       | -5,2               |    |
| Dez.       | 2,03                      | 1,80                        | 5,8                |    |
| 1957: Juni | 2,31                      | 2,10                        | 6,6                |    |
| Dez.       | 2,01                      | 1,75                        | 5,7                |    |
| 1958: Juni | 0,40                      | 0,25                        | 1,1                |    |
| Dez.       | 2,90                      | 2,75                        | 8,3                |    |

a) Die Differenz bezieht sich auf den niedrigeren von den zwei zugrunde liegenden Werten.

1) Bezeichnenderweise lag der Index in dem schlechten Erntejahr 1954 unter dem New Yorker Index.

Dagegen verlief die Entwicklung der Goldpreise in London und New York etwa parallel, besonders nachdem sich im Jahre 1954 die Verhältnisse auf dem Londoner Goldmarkt normalisierten. Betragen die Differenzen zwischen London und New York im Höchstfall 2,5 % vom niedrigeren Wert, so erreichen sie zwischen London und Istanbul Größenordnungen bis zu 9,4%, d.h. fast das Vierfache dessen, was man als Folge eines nur mangelhaften Funktionierens des Marktmechanismus nach 1950 im Verhältnis von London und New York beobachten konnte. Nimmt man gar die üblichen Differenzen von ca. 0,5 - 0,75 % als Maßstab, die sich nach der Normalisierung auf den beiden ausländischen Goldmärkten einspielten, dann erreichen diejenigen zwischen dem Istanbul Markt und denen des westlichen Auslandes Spitzenwerte vom 12- bis 20fachen und mehr einer solchen als normal anzusehenden Abweichung. Die niedrigste zu verzeichnende Differenz nach Juni 1953 war immer noch etwa doppelt so hoch.

### § 38 Die Entwicklung des Wechselkurses

Infolge der Devisenzwangswirtschaft gibt es in der Türkei einen offiziellen Devisenkurs und einen Wechselkurs des sogenannten Parallel- oder Schwarzmarktes.

a) Die Entwicklung des offiziellen Kurses war sehr uneinheitlich.<sup>1)</sup> Bis zum Jahre 1958 galt ein Exportkurs von 2,80 T.L. für einen US-Dollar (Importe: 2,82 pro US-Dollar). Faktisch ergab sich jedoch durch die Auswirkung verschiedener Maßnahmen ein anderer Kurs.

Von 1950 - 1953 konnten die Devisen für Exporterlöse unbedeutender (und schwer absetzbarer) Landesprodukte frei verkauft oder von den Exporteuren selbst verwendet werden, um Luxusgüter oder andere Waren, für deren Import keine Devisen zur Verfügung gestellt wurden, zu erwerben. Der beim freien Verkauf solcher Devisen erzielte Mehrerlös erreichte nach Angaben des IMF die folgenden Werte:

---

1) Die folgenden Ausführungen stützen sich auf die Angaben in International Financial Statistics. Vgl. z.B. 13: 1960, Nr. 9, S. 252-254.

Tabelle 28: Erzielte Prämien beim Verkauf freier Devisen  
1950 - 1953 (in v.H. des offiziellen Kurses)

| Jahr/Monats-<br>ende | EZU-Währung | US-Dollar |
|----------------------|-------------|-----------|
| 1951: Sept.          | 27 - 29     | .         |
| Dez.                 | 40 - 42     | .         |
| März                 | 60          | 84 - 86   |
| 1952: Juni           | 74 - 75     | 79 - 80   |
| Sept.                | 72 - 73     | 87 - 89   |
| Dez.                 | 81 - 82     | 97        |
| 1953: März           | 110 - 111   | 121       |
| Juni                 | 134 - 135   | 149       |
| Aug.                 | 144 - 145   | 155       |

Quelle: International Financial Statistics, 1960, Nr. 9, S. 253

Außerdem gab es bis Oktober 1956 noch die Möglichkeit, daß Exporteure die Gegenwerte für bestimmte zweitklassige Waren auf einem besonderen freien Markt verkaufen konnten, der von Ausländern für genehmigte Transfers benutzt wurde (das sogenannte Deblockage-System).

Vom September 1953 ab wurden die Exporte verschiedener Güter (z.B. Feigen und Rosinen) subventioniert. Die Prämie war nach der Art des Gutes, dessen Qualität und der Art der Devisengegenwerte gestaffelt. Die Sätze wurden mehrfach geändert. Bis zum August 1958 waren folgende Prämien von den angegebenen Daten ab in Kraft:

Tabelle 29: Exportsubventionen  
(in v.H. des offiziellen Kurses)

| Gegenwerte<br>in    | ab<br>Sept.53 | ab<br>Dez.54 | ab<br>Aug.55 | ab<br>Sept.56 | ab<br>Juli 57 |
|---------------------|---------------|--------------|--------------|---------------|---------------|
| US-Dollar           | 50            | 100          | 75,40,25     | 50-85         | 40 - 100      |
| EZU-Währung         | 40            | 75           |              | 40-75         |               |
| Andere<br>Währungen | 20            | 40           | 50,40,25     | 25-50         | 25 - 75       |

Quelle: International Financial Statistics, 1960, Nr. 9, S. 253.

Vom 1. März 1957 ab wurde der Importkurs de facto dadurch geändert, daß die meisten Einfuhren einer einheitlichen Abgabe von 40% unterworfen wurden. Das führte zu einem Hauptimport-

kurs von 3,96 T.L. je US-Dollar. Weitere Verkaufskurse ergaben sich daraus, daß für Rohgummi ein ermäßigter Satz von 20% galt (3,38 T.L. pro US-Dollar) und für bestimmte "Luxusgüter" oder "non-essentials" außer der 40%igen allgemeinen Importabgabe noch Aufschläge von 25%, 50% und 75% zu entrichten waren.<sup>1)</sup> Der wirkliche Kurs für diese Importgüter war daher 4,66 - 6,07 T.L. je US-Dollar. Das ganze System wurde abermals geändert, als am 4. August 1958 im Zuge der Stabilisierungsmaßnahmen<sup>2)</sup> das türkische Pfund abgewertet wurde. Nicht zuletzt deshalb, weil die Regierung bei ihrem Antritt im Jahre 1950 versprochen hatte, die Währung nicht abzuwerten, verkleidete man die Devaluation in ein Prämiensystem.<sup>3)</sup> Man kehrte aber bald mehr und mehr zu einem einheitlichen Wechselkurs zurück. Die These der Nichtabwertung des Pfundes war auch formal kaum noch haltbar.<sup>4)</sup>

Die nachstehende Aufstellung gibt einen Überblick über das Prämiensystem vom 4.8.1958, das am 16. August 1959 vereinfacht wurde.

Tabelle 30: Wechselkurse der Zentralbank, 1958 - 1959  
(T.L. pro US-Dollar)

| Kursart             | ab 4. August 1958 | ab 16. August 1959 |
|---------------------|-------------------|--------------------|
| <b>Exportkurse:</b> |                   |                    |
| Tabak, Opium        | 4,90              | 5,60               |
| Kupfer              | 4,90)             |                    |
| Rosinen, Feigen,    |                   |                    |
| Haselnüsse          | 5,60)             | 9,00               |
| andere Exporte      | 9,00)             |                    |
| Importe             | 9,02              | 9,02               |

Quelle: International Financial Statistics, 1960, Nr. 9, S. 252.

- 1) Diese Abgaben wurden ab September 1953 erhoben und sollten dazu dienen, die Exportsubventionen zu finanzieren. 1956 wurden davon 5% der Importe betroffen. Vgl. International Financial Statistics, 13: 1960, Nr. 9, S. 253.
- 2) Siehe hierzu § 39.
- 3) Daneben mag noch eine Rolle gespielt haben, daß man sich daraus eine günstige Wirkung auf die "terms of trade" versprach. Dieser Effekt blieb jedoch offenbar aus (vgl. Tab. 57 in § 43).
- 4) Erst am 22. Aug. 1960 wurde das türkische Pfund offiziell abgewertet. Praktisch änderte sich dadurch nichts. Vgl. Journal d'Orient vom 22. August 1960.

Im ganzen gesehen gestaltete sich damit die Entwicklung des offiziellen Wechselkurses wie folgt:

Tabelle 31: Entwicklung des offiziellen Wechselkurses  
(T.L. je US-Dollar)

| Jahresende | Hauptexport-<br>kurs | andere Export-<br>kurse | Import-<br>kurs    | Touristenkurs<br>Ank. | Verk. |
|------------|----------------------|-------------------------|--------------------|-----------------------|-------|
| 1950       | 2,80                 | .                       | 2,82               | -                     | -     |
| 1951       | 2,80                 | .                       | 2,82               | -                     | -     |
| 1952       | 2,80                 | .                       | 2,82               | -                     | -     |
| 1953       | 2,80                 | 3,36 - 4,20             | 2,82               | -                     | -     |
| 1954       | 2,80                 | 3,92 - 5,60             | 2,82               | -                     | -     |
| 1955       | 2,80                 | 3,36 - 4,90             | 2,82               | -                     | -     |
| 1956       | 2,80                 | 3,50 - 5,18             | 2,82               | 5,25                  | 5,75  |
| 1957       | 2,80                 | 3,50 - 5,18             | 3,96 <sup>a)</sup> | 5,25                  | 5,75  |
| 1958       | 4,90; 9,00           | 5,60                    | 9,02               | 9,00                  | 9,02  |
| 1959       | 9,00                 | 5,60                    | 9,02               | 9,00                  | 9,02  |

Quelle: International Financial Statistics, 1960, Nr. 9, S. 252 f.

a) Enthält nicht die besonderen Zuschläge für "Luxusgüter" und "non-essentials".

Setzt man das Jahr 1950 = 100 und den Ankaukurs in diesen Jahre einheitlich auf 2,80, den Verkaufskurs auf 2,82 T.L. fest, dann ergeben sich für die Jahre 1953 - 1959 folgende Maßzahlen der Wechselkursentwicklung gemäß den offiziellen Kursen:

Tabelle 32: Entwicklung der offiziellen effektiven Wechselkurse (1950 = 100)

| Jahresende | Hauptexport-<br>kurs | andere Export-<br>kurse | Import-<br>kurs | Touristenkurs<br>Ank. | Verk. |
|------------|----------------------|-------------------------|-----------------|-----------------------|-------|
| 1953       | 100                  | 120 - 150               | 100             | 100                   | 100   |
| 1954       | 100                  | 140 - 200               | 100             | 100                   | 100   |
| 1955       | 100                  | 140 - 175               | 100             | 100                   | 100   |
| 1956       | 100                  | 125 - 185               | 100             | 188                   | 204   |
| 1957       | 100                  | 125 - 185               | 141             | 188                   | 204   |
| 1958       | 175; 321             | 200                     | 320             | 321                   | 320   |
| 1959       | 321                  | 200                     | 320             | 321                   | 320   |

Errechnet aus Angaben der International Financial Statistics, 1960, Nr. 9, S. 252 f.

b) Neben dem offiziellen Wechselkurs gab es trotz aller Verbote, Überwachung durch Geheimpolizei, trotz Spitzel und guter Belohnung für Denunzianten<sup>1)</sup> während der ganzen Zeit einen Schwarzmarktkurs. Die Entwicklung dieses Kurses zeigt Tabelle 33.

Tabelle 33: Wechselkurs des Schwarzmarktes in Istanbul  
(T.L. je US-Dollar)

| Quartals-<br>ende | 1950 | 1951 | 1952 | 1953 | 1954 | 1955  | 1956  | 1957  | 1958  | 1959  |
|-------------------|------|------|------|------|------|-------|-------|-------|-------|-------|
| I                 | 4,50 | 3,80 | 3,89 | 4,50 | 5,70 | 7,40  | 11,25 | 15,25 | 15,25 | 13,50 |
| II                | 4,40 | 3,60 | 4,36 | 5,15 | 6,30 | 8,40  | 13,30 | 13,10 | 20,50 | 19,00 |
| III               | 3,68 | 3,80 | 4,46 | 5,48 | 6,28 | 9,00  | 11,50 | 16,25 | 16,00 | 13,35 |
| IV                | 3,95 | 3,86 | 4,85 | 5,50 | 6,72 | 10,25 | 11,35 | 13,25 | 14,75 | 14,50 |

Quelle: Franz Pick, "Pick's currency yearbook", Band 1960, S. 366

Rechnet man die Werte um, indem man das einfache arithmetische Mittel aus den 12 Monatsendwerten des Jahres 1950 als Basis nimmt,<sup>2)</sup> dann

Tabelle 34: Entwicklung des Schwarzmarktwechselkurses  
in Istanbul (1950 = 100)

| Quartals-<br>ende            | 1950  | 1951 | 1952  | 1953  | 1954  | 1955  | 1956  | 1957  | 1958  | 1959  |
|------------------------------|-------|------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| I                            | 107,9 | 91,1 | 93,3  | 107,9 | 136,7 | 177,5 | 269,8 | 365,7 | 365,7 | 323,7 |
| II                           | 105,5 | 86,3 | 104,6 | 123,5 | 151,1 | 201,4 | 318,9 | 314,1 | 485,6 | 359,7 |
| III                          | 82,2  | 91,1 | 107,4 | 131,4 | 150,6 | 215,8 | 275,8 | 389,7 | 383,7 | 320,1 |
| IV                           | 94,7  | 92,6 | 116,3 | 131,9 | 161,2 | 245,8 | 272,2 | 317,7 | 353,7 | 347,7 |
| 12-Monats-<br>durchschn. 100 |       | 90,7 | 103,4 | 123,9 | 147,4 | 210,4 | 273,5 | 332,5 | 396,8 | 336,9 |
| Veränderung<br>in v.H.       |       | -9,3 | 13,9  | 19,8  | 19,0  | 42,7  | 30,0  | 21,6  | 19,4  | -15,1 |

stellt sich heraus, daß der Kurs zumindest von 1953 - 1957, wahrscheinlich aber auch 1958 Jahr für Jahr beträchtlich stärker gestiegen ist als das inländische Preisniveau, so daß er nach 1955 sogar noch über dem hohen Niveau des Goldpreises in T.L. lag und es am Ende sogar beträchtlich übertraf. (vgl. Tabelle 35).

1) Nach Art. 75 der Verordnung Nr. 14 erhalten Denunzianten eine Belohnung von 45% der einkassierten Strafen!

2) 4,17 T.L. je US-Dollar = 100.

Tabelle 35: Entwicklung der Großhandelspreise, des Goldpreises und des Schwarzmarktwechselkurses (1950 = 100)

| Jahr | Großhandelspreis | Goldpreis | Schwarzmarktkurs |
|------|------------------|-----------|------------------|
| 1951 | 112,1            | 88,4      | 90,7             |
| 1952 | 111,7            | 96,2      | 103,4            |
| 1953 | 112,6            | 113,3     | 123,9            |
| 1954 | 125,9            | 130,1     | 147,4            |
| 1955 | 143,6            | 185,8     | 210,4            |
| 1956 | 166,8            | 226,3     | 273,5            |
| 1957 | 194,1            | 283,0     | 332,5            |
| 1958 | 234,4            | 342,8     | 396,8            |
| 1959 | 288,4            | 305,6     | 336,9            |

Errechnet aus "Indices des prix" und "Pick's currency yearbook", Band 1958 und 1960, op. cit.

Der Grund dafür, daß der Schwarzmarktkurs ab 1953 mit Ausnahme des Jahres 1955 wesentlich stärker gestiegen ist, liegt auf der Nachfrageseite vermutlich vorwiegend darin, daß die Kapitalflucht<sup>1)</sup> wegen der vergleichsweise starken Inflation (siehe Tabelle 36) und dem oft weit verbreiteten Mißtrauen gegenüber der inländischen politischen und wirtschaftlichen Entwicklung allgemein großen Umfang angenommen hat. Daneben trug zweifelsohne die Unterversorgung des einheimischen Marktes mit ausländischen Konsumgütern zu der hohen Nachfrage bei.<sup>2)</sup>

Tabelle 36: Stand der Großhandelspreisentwicklung in einigen ausgewählten Ländern im Jahre 1958 (1950 = 100)

| Land                       | Index | jährliche Zunahme im Durchschnitt (v.H.) |
|----------------------------|-------|------------------------------------------|
| Türkei                     | 196   | 9,8                                      |
| USA                        | 116   | 1,9                                      |
| Großbritannien             | 131   | 3,5                                      |
| Frankreich                 | 155   | 5,0                                      |
| Bundesrepublik Deutschland | 124   | 2,7                                      |

Errechnet aus Angaben in Monthly Bulletin of Statistics, Nr. 72, S. 147 und International Financial Statistics, 14: 1961, Nr. 2, S. 133 und 271.

- 1) Nach Aussagen eingeweihter Kreise Ankaras wurde die Kapitalflucht 1958 auf insges. 300 - 400 Mio. Dollar geschätzt. Diese Zahl dürfte eher zu niedrig als zu hoch sein.
- 2) Hier spielen Auslandsreisen eine Rolle.

Auf der Angebotsseite<sup>1)</sup> haben mit Sicherheit die strengen Devisenbestimmungen hohe Risikoprämien und damit entsprechende Kurssteigerungen herausgefordert.

Im übrigen fällt hier wieder der heftige Anstieg der Kurse in den Jahren 1955 und 1956 auf, der in ähnlicher Form bei der Entwicklung des Goldpreises zu bemerken war. Der Zusammenhang mit den gespannten Verhältnissen ist auch in diesem Falle eindeutig. Bemerkenswert ist ferner der Kurserückgang im Jahre 1951, der auf die Liberalisierung zurückzuführen sein dürfte. Auffallend ist weiterhin, daß der Kurs nach der Einführung des Stabilisierungsprogramms im August des Jahres 1958 beträchtlich sank, nachdem er Mitte des Jahres seinen Höchststand erreicht hatte.

### § 39 Die Ursachen der inflationären Preisentwicklung

Es ist zweckmäßig, bei der Analyse der allgemeinen Preisentwicklung von gewissen plausiblen Annahmen auszugehen. In den folgenden Ausführungen wird erstens angenommen, daß sich die Gesamtgeldmenge ceteris paribus prozentual ebenso stark erhöhen kann wie die Summe aus dem Bruttosozialprodukt und dem Defizit der Leistungsbilanz (beides in konstanten Preisen), ohne Preissteigerungen hervorzurufen.<sup>2)</sup> Dem liegt die einfache Überlegung zugrunde, daß eine relativ gleiche Zunahme von Angebot und Nachfrage - von Strukturverschiebungen abgesehen - das Preisniveau nicht ändert.

Es wird zweitens darauf hingewiesen, daß sich die Geldmenge bei konstantem Gesamtangebot in gewissem Ausmaß erhöhen kann, ohne allgemeine Preissteigerungen hervorzurufen, wenn die Umlaufgeschwindigkeit des Geldes fällt.

Das Ausmaß der unter Vermeidung von Inflation möglichen Geldmengenvermehrung wird durch die Gleichung

$$(1) \frac{G_2}{G_1} = \frac{U_1}{U_2}$$

angegeben, wobei G die Gesamtgeldmenge und U die auf das Gesamt-

- 1) Das Angebot auf dem Schwarzen Markt wird von Touristen, aus dem Ausland zurückkehrenden Türken und zum Teil durch andere illegale Transaktionen wie Ausfuhr zu Unterpreisen, Auslandsinvestitionen und dergleichen gespeist.
- 2) Streng genommen gilt diese Annahme nur insoweit, als die Geldmenge und die Summe aus Sozialprodukt und Leistungsbilanzdefizit als repräsentativ für die Entwicklung des Gesamtangebotes bzw. der Gesamtnachfrage angesehen werden können. Vgl. hierzu die einführenden Bemerkungen der §§ 34 und 35.

angebot bezogene Umlaufgeschwindigkeit des Geldes in zwei verschiedenen Perioden angibt.

Drittens: Die umlaufende Zentralbankgeldmenge kann schließlich im Verhältnis

$$(2) \frac{M_1}{M_2} = \frac{Z_2}{Z_1}$$

erhöht werden, ohne Inflation zu verursachen. Dabei bedeutet M die in Umlauf befindliche Zentralbankgeldmenge, während Z den Geldschöpfungsmultiplikator angibt.

Das Umgekehrte gilt jeweils entsprechend.

Berücksichtigt man alle drei genannten Faktoren, dann läßt sich eine "preisneutrale" Vermehrung der Zentralbankgeldmenge bestimmen.<sup>1)</sup>

Damit soll nicht gesagt sein, daß die Veränderungen der genannten drei Faktoren hinreichend gut vorausberechnet werden können - obwohl schwer einzusehen ist, warum das erforderliche Instrumentarium bei entsprechender Bemühung nicht zu konstruieren sein sollte -, sondern nur, daß die ex post-Berechnung der preisneutralen Geldmenge ein gutes Instrument für eine Analyse der Preisentwicklung ist.

Die genannten Zusammenhänge sind auf der Grundlage des in den vorausgegangenen Ausführungen benutzten Materials für die Türkei berechnet worden (siehe folgende Tabelle).

Tabelle 37: Preisneutrale Geldmengenvermehrung in der Türkei, 1950 - 1958 (in v.H.)

| Jahr | Zunahme Gesamt-Angebot | Veränd. Kreisl.-Geschw. | Preisneutr. Zunahme Ges.-Geldmenge | Veränderung Geldschöpf.-Multiplikator | Preisneutr. Währungsgeld-veränderung |
|------|------------------------|-------------------------|------------------------------------|---------------------------------------|--------------------------------------|
| 1951 | 15,9                   | 4,0                     | 19,9                               | -6,6                                  | 13,3                                 |
| 1952 | 10,6                   | 1,6                     | 12,2                               | -6,7                                  | 5,5                                  |
| 1953 | 9,9                    | 6,3                     | 16,2                               | -8,3                                  | 7,9                                  |
| 1954 | -8,8                   | 9,2                     | 0,4                                | -7,3                                  | -6,9                                 |
| 1955 | 6,7                    | 3,0                     | 9,7                                | 8,6                                   | 18,3                                 |
| 1956 | 5,2                    | 8,6                     | 13,8                               | 2,7                                   | 16,5                                 |
| 1957 | 6,3                    | 2,9                     | 9,2                                | -2,1                                  | 7,1                                  |
| 1958 | 10,7                   | -15,7                   | -5,0                               | -2,2                                  | -7,2                                 |

1) Die Errechnung der preisneutralen Geldmengenvermehrung stützt sich im Prinzip auf Ausführungen von Joachim Ahrensdoerf. Vgl. seinen Aufsatz "Central bank policies and inflation", loc. cit., S. 281.

Es zeigt sich, daß die Geldmenge in der Türkei im Verlaufe der letzten 8 Jahre in nahezu jeder Periode erheblich ausgedehnt werden konnte, ohne inflatorisch zu wirken.

Bemerkenswert ist, daß die preisneutrale (im folgenden auch als "zulässig" bezeichnete) Erhöhung des Geldumlaufs von Jahr zu Jahr erheblich schwankt, woran alle drei Faktoren Anteil haben.

Vergleicht man nun die preisneutrale Geldvermehrung mit der tatsächlichen (Tabelle 38), dann ist ersichtlich, daß der Geldüberschuß ständig gewachsen ist, und zwar sowohl absolut als auch relativ. Schon seit 1953 nahm der Überschuß größeren Umfang an. Es ist daher nicht erstaunlich, wenn sich das Preisniveau entsprechend erhöhte. Die Frage ist nur, um wieviel das Preisniveau steigt, wenn ein Geldüberschuß (der ja hier die Stelle eines Nachfrageüberschusses einnimmt) entsteht.

Tabelle 38: Vergleich der preisneutralen und tatsächlichen Geldvermehrung

| Jahr | Währungsgeldentw.<br>1950=100 | Zuläss. Geldentw.<br>1950=100 | Überschuß<br>v.H. | Defl.-Index<br>./ 100<br>(1950=100) | Elastizitäts-<br>koeff. |
|------|-------------------------------|-------------------------------|-------------------|-------------------------------------|-------------------------|
| 1951 | 115,8                         | 113,3                         | 2,2               | 2,6                                 | 1,18                    |
| 1952 | 126,1                         | 119,5                         | 5,5               | 10,2                                | 1,85                    |
| 1953 | 142,5                         | 128,9                         | 10,6              | 16,5                                | 1,56                    |
| 1954 | 147,3                         | 120,0                         | 22,8              | 30,5                                | 1,34                    |
| 1955 | 201,1                         | 142,0                         | 41,6              | 49,1                                | 1,18                    |
| 1956 | 255,5                         | 165,4                         | 54,5              | 61,3                                | 1,12                    |
| 1957 | 323,1                         | 177,1                         | 82,4              | 90,4                                | 1,10                    |
| 1958 | 334,5                         | 164,3                         | 103,4             | 115,6                               | 1,12                    |

Setzt man den auf die zulässige Geldmenge bezogenen Geldüberschuß mit der Zunahme des allgemeinen Preisniveaus<sup>1)</sup> seit dem Basisjahr 1950 in Beziehung, dann erhält man einen Elastizitätskoeffizienten, der angibt, um wieviel mal mehr als eine Überschreitung der preisneutralen Geldmenge sich das Preisniveau erhöht. Der Elastizitätskoeffizient kennzeichnet also einen funktionalen Zusammenhang zwischen der unabhängigen Variablen, der überschüssigen Geldmenge, und der hier als davon allein ab-

1) Als Maß der Preisänderung nimmt man am besten den Deflationierungsindex des Bruttosozialproduktes.

hängig angenommenen Preisänderung an.<sup>1)</sup>

Die Berechnungen zeigen, daß der Koeffizient immer über 1 gelegen hat. Das Preisniveau der Türkei ist mit anderen Worten in bezug auf die Bildung von Nachfrageüberschüssen elastisch. Diese Erkenntnis hat für die zuständigen Stellen einige Bedeutung, zeigt sie doch, daß damit zu rechnen ist, daß das Preisniveau relativ stärker steigen wird als eine prozentuale Überschreitung der (vermutlichen) zulässigen Geldmenge. Angesichts der auf die Dauer negativen Folgen stärkerer Inflation sollte es sich unter diesen Umständen jede Regierung reiflich überlegen, ob sie die Geldschöpfung (in einem vorgesehenen Ausmaß) zulassen darf.

Wenn bisher davon ausgegangen wurde, daß die Inflation in der Türkei hätte vermieden werden können, sofern die Zentralbankgeldmenge nur in dem Ausmaße gestiegen wäre, wie es in der 3. Spalte der Tabelle 38 angegeben ist, dann muß allerdings einschränkend hinzugefügt werden, daß es durchaus möglich ist, daß in diesem Falle sowohl die Umlaufgeschwindigkeit als auch der Geldschöpfungsmultiplikator eine andere Gestalt angenommen hätte. Vermutlich liegt die tatsächlich preisneutrale Geldmenge etwas unter der angegebenen. Eine Politik, die möglichst jede Preissteigerung vermeiden will, müßte solche Änderungen entsprechend berücksichtigen.

Weiter ist zu bemerken, daß die Analyse insofern auf etwas unsicheren Fundamenten steht, als die Geldmenge jeweils auf das Jahresende bezogen ist. Sie kann daher die tatsächliche, d.h. durchschnittliche Zunahme der Geldmenge unrichtig wiedergeben.<sup>2)</sup>

Im übrigen ist zu fragen, ob eine vollständige Vermeidung der Steigerungen des Preisniveaus zweckmäßig gewesen wäre. Es ist jedenfalls möglich, daß die vollständige Stabilisierung des Geldwertes nur durch eine im Vergleich zum tatsächlichen Verlauf ungünstige Entwicklung der Produktion

- 1) Tatsächlich spielen aber Machtfaktoren (z.B. Preisbildungsvorschriften) eine Rolle, deren Auswirkung schwer zu berücksichtigen ist.
- 2) Dies dürfte beispielsweise im Jahre 1958 der Fall gewesen sein, weil durch das Stabilisierungsprogramm die Geldschöpfung behindert wurde. Insofern als eine milde Inflation befürwortet werden kann, sind die angegebenen Sätze des Währungsgeldüberschusses etwas zu hoch.

für den Markt erkaufte werden konnte. Es spricht grundsätzlich wenig gegen die Annahme, daß gewisse Wirtschaftsbe-  
reiche praktisch nur durch zusätzliche Ausdehnung der Geldmenge  
gefördert werden konnten. Wenn aber auch eine milde Inflation  
von vielleicht 2%, maximal aber 4% im Jahr möglicherweise noch  
günstig gewesen wäre, so ist auf jeden Fall zu bezweifeln, ob  
stärker ansteigende Preise auf längere Sicht eine positive Wir-  
kung auf das wirtschaftliche Wachstum und die Zusammensetzung  
des Volkseinkommens ausüben.<sup>1)</sup>

Darüberhinaus mag es manchmal kaum zu vermeiden sein, daß in-  
folge der Umkehrneigung der tatsächlichen Wachstumsrate oder we-  
gen Fehlschätzungen verschiedener Art zu viel Währungsgeld in  
Umlauf gelangt bzw. die Geldmenge bei Missernten und ähnlichen  
unglücklichen Ereignissen nicht nur nicht im erforderlichen  
Umfang reduziert werden kann, sondern sogar noch erhöht werden  
muß, weil z.B. die Landwirtschaft gerade in dem Moment Kredite  
braucht.<sup>2)</sup> Es mag sein, daß dieser Umstand im Jahre 1954 in  
der Türkei eine Rolle gespielt hat. Daraus geht hervor, daß  
selbst wenn man inflatorische Entwicklungen nach Möglichkeit  
vermeiden will (ohne andererseits deflatorische zuzulassen),  
der Fall eintreten kann, daß über eine längere Periode hinweg  
im Durchschnitt ein geringer Grad an Inflation unumgänglich  
ist. Er liegt jedoch zweifellos wesentlich niedriger als der-  
jenige, welcher im Verlaufe des gesamten Untersuchungszeit-  
raumes im Falle der Türkei zu beobachten ist.

Um den Ursachen der Inflation etwas näher zu kommen, ist in  
Tabelle 39 eine Aufteilung der Kredite auf die Sektoren Staat  
und Privatwirtschaft wiedergegeben.

---

1) Man könnte argumentieren, daß Inflation sich günstig auf  
das Wachstum auswirkt, weil sie die Einkommensunterschiede  
verstärkt und daher z.B. die Sparfähigkeit erhöht. Doch kann  
in Entwicklungsländern nicht ohne weiteres angenommen wer-  
den, daß eine Erhöhung der Einkommensunterschiede wachstums-  
politisch günstig ist, weil a) die Neigung zur unproduktiven  
Verwendung des Einkommens stark verbreitet ist und b) die  
übermäßigen Einkommensdiskrepanzen, verbunden mit der prä-  
herischen Zurschaustellung des Reichtums, leicht schwere  
soziale Spannungen hervorrufen, die das Investitionsklima  
verschlechtern.

2) J. Ahrens-dorf, loc. cit., S. 296 f.

Tabelle 39: Verteilung des Zuwachses der Bankkredite,  
1951 - 1959 (in Mio. T.L.)

| Jahr | Zentralbank-Kredite   |       |                         | Kredite der Geschäftsbanken |       |                         |
|------|-----------------------|-------|-------------------------|-----------------------------|-------|-------------------------|
|      | Private<br>Wirtschaft | Staat | Anteil<br>Staat<br>v.H. | Private<br>Wirtschaft       | Staat | Anteil<br>Staat<br>v.H. |
| 1951 | 108                   | 163   | 60,1                    | 595                         | 178   | 23,0                    |
| 1952 | 226                   | 156   | 40,8                    | 901                         | 190   | 17,4                    |
| 1953 | 23                    | 249   | 91,6                    | 799                         | 431   | 35,0                    |
| 1954 | 471                   | 212   | 31,4                    | 764                         | 248   | 24,5                    |
| 1955 | 334                   | 598   | 64,2                    | 933                         | 671   | 41,8                    |
| 1956 | 198                   | 207   | 51,1                    | 1082                        | 492   | 31,3                    |
| 1957 | 490                   | 486   | 49,8                    | 1699                        | 864   | 33,7                    |
| 1958 | 458                   | 250   | 35,3                    | 1239                        | 303   | 19,6                    |
| 1959 | 91                    | 81    | 47,1                    | 1369                        | 111   | 7,5                     |

Errechnet aus International Financial Statistics, 14:1961, Nr. 2,  
S. 256/257.

Anmerkung: Die an Banken gegebenen Zentralbankkredite wurden entsprechend der Verteilung der Bankkredite auf die Sektoren Staat und Privatwirtschaft aufgeteilt. Der Posten "claims on official entities" wurde dem Sektor Staat zugeschlagen.

Daraus geht hervor, daß der Staat einen hohen Anteil an den Krediten erhalten hat. In 4 Jahren nahm er sogar den überwiegenden Teil der Zentralbankkreditschöpfung in Anspruch. Alles in allem scheint es jedoch, als ob der inflatorische Anstoß außer im Jahre 1955 vorwiegend seine Ursache in Krediten an den privaten Bereich gehabt hat. Jedenfalls war der Anteil der staatlichen Kredite in den übrigen Jahren starker Preissteigerungen nicht auffallend hoch, während er andererseits im Jahre 1953 sein Maximum erreichte, ohne besonders grosse Preissteigerungen hervorzurufen.<sup>1)</sup> Im Gegenteil, dieses Jahr gehörte sogar noch zu denen, in welchen die Preiserhöhungen vergleichsweise gering waren. Über die Zentralbankkredite lassen sich anhand der Bilans der Merkez-Bank weitere Aufschlüsse geben. Eine genauere Untersuchung zeigt, daß die Ausweitung der Bilanzsumme und der Währungsgeldemission über-

1) Allerdings ist zu beachten, daß sich die Wirkung der Geldschöpfung teilweise erst im folgenden Jahre bemerkbar gemacht haben wird.

wiegend auf folgende 4 Positionen zurückzuführen ist:<sup>1)</sup>

Tabelle 40: Entwicklung der Zentralbankkredite,  
1955 - 1959 (in Mio. T.L.)

| Art der Kredite                                                                                            | 1955 | Durchschnitt<br>1956 - 1959 | Differenz a) |       |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|-----------------------------|--------------|-------|
| I. Staatliche und staatlich garantierte Kredite (bons du Trésor et bons garantis par le Trésor) <u>b)</u>  | 1400 | 1928                        | 528          | 37,7  |
| II. Landwirtschaftliche und kommerzielle Wechselkredite (effets agricoles et effets de commerce) <u>c)</u> | 1209 | 1963                        | 754          | 62,4  |
| III. Vorschüsse auf Obligationen (avances sur titres) <u>d)</u>                                            | 164  | 354                         | 190          | 115,9 |
| IV. Kurzfristige Vorschüsse an das Schatzamt (avances à court terme au Trésor) <u>e)</u>                   | 305  | 602                         | 297          | 97,4  |

Errechnet aus Zahlenangaben im Bulletin Mensuel der Zentralbank, 4: 1956, Nr. 10, S. 6/7 und 7: 1959, Nr. 12, S. 6f.

a) Angaben in v.H. der Werte von 1955.

b) Es handelt sich um Kredite gemäss Art. 38, 3. und 4. Zentralbankgesetz.

c) Gemäss Art. 38, 1. und 2. Zentralbankgesetz.

d) Hierunter fallen Vorschüsse an Banken nach Art. 40 Zentralbankgesetz.

e) Kurzfristige Kredite an das Schatzamt (Art. 34, 2. Zentralbankgesetz).

Anmerkung: Die Angaben beziehen sich jeweils auf das Jahresende, im Jahr 1959 auf den 28. November. Um zufällige Schwankungen wenigstens zum Teil auszuscheiden, wurde die Zunahme der Kredite von einem Durchschnittswert mehrerer Jahre aus berechnet.

1) Die Untersuchung lehnt sich, was das Verfahren anbetrifft, zum Teil an eine Analyse von N.Z. Aral an. Vgl. seinen Aufsatz "Les crédits de la Banque centrale", Bulletin Economique der Türk Argus Ajansi Nr. B/2393 v. 25.4.1960.

Aus der Tabelle ergibt sich, daß - obgleich sich die Posten III und IV relativ am stärksten erhöhten - die Zunahme der Zentralbankgeldmenge im wesentlichen durch die Positionen I und II verursacht wurde.

Eine Analyse der staatlichen und der durch den Fiskus garantierten Kredite offenbart, daß für die Geldmengenvermehrung dieser Rubrik während des Zeitraums 1955 - 1959 im einzelnen die Kredite an das Amt für Bodenprodukte (Zunahme: 83,5 %), an die Monopolverwaltung (+ 93,9 %) und an die Agrarbank<sup>1)</sup> (+ 45,2 %) verantwortlich sind.<sup>2)</sup>

Tabelle 41: Staatliche und staatlich garantierte Zentralbankkredite (in Mio. T.L.)<sup>a)</sup>

| Kreditnehmer                                          | 1955 | Durchschnitt<br>1956 - 1959 | Differenz |
|-------------------------------------------------------|------|-----------------------------|-----------|
| Agrarbank<br>(Ziraat Bankası)                         | 115  | 167                         | 52        |
| Etibank                                               | 247  | 244                         | -3        |
| Sümerbank                                             | 95   | 97                          | 2         |
| Monopolverwaltung                                     | 115  | 223                         | 108       |
| Seeschiffahrtbank<br>(Denizcilik Bankası)             | 116  | 115                         | -1        |
| Staatsbahnen                                          | 108  | 109                         | 1         |
| Amt für Bodenprodukte<br>(Toprak Mahsulleri<br>Ofisi) | 464  | 860                         | 396       |
| Postverwaltung                                        | 58   | 58                          | 0         |
| Strassenverwaltung                                    | 37   | 10                          | -27       |
| Schatzamt                                             | 44   | 43                          | -1        |
| Insgesamt                                             | 1399 | 1926                        | 527       |

Zusammengestellt und errechnet aus Bulletin Mensuel, 7: 1959, Nr. 12, S. 10/11.

a) Vgl. die Anmerkungen zu Tabelle 40.

In ähnlicher Weise lassen sich die landwirtschaftlichen und gewerblichen Kredite weiter aufgliedern.

1) Es handelt sich hierbei um Kredite für Aufgaben, die der Agrarbank durch Gesetz zugewiesen wurden.

2) Im Jahre 1955 erhielt ferner die Etibank einen hohen Kredit, der dann aber etwa auf gleicher Höhe blieb.

Tabelle 42: Landwirtschaftliche und kommerzielle  
Zentralbankkredite (in Mio. T.L.)<sup>a)</sup>

| Kreditnehmer bzw.<br>Kreditverwendung           | 1955        | Durchschnitt<br>1956 - 1959 | Differenz  |
|-------------------------------------------------|-------------|-----------------------------|------------|
| <b>a) landwirtschaftliche Kredite:</b>          |             |                             |            |
| Kreditgenossenschaften<br>(über Agrarbank)      | 290         | 263                         | -27        |
| Zuckerraffinerie-<br>gesellschaft               | 37          | 44                          | 7          |
| sonstige landw.<br>Effektenkredite              | 4           | 4                           | 0          |
| <b>b) kommerzielle Kredite:</b>                 |             |                             |            |
| Tabakfinanzierung                               | 55          | 55                          | 0          |
| Exportfinanzierung                              | 30          | 15                          | -15        |
| Landwirtschaftliche Ab-<br>satzgenossenschaften | 181         | 542                         | 361        |
| Zuckerraffinerie-<br>gesellschaft               | 172         | 278                         | 106        |
| Industrielle und berg-<br>bauliche Unternehmen  | 40          | 82                          | 42         |
| Kleingewerbetreibende                           | 11          | 11                          | 0          |
| Sonstige kommerzielle<br>Kredite                | 391         | 670                         | 279        |
| <b>Insgesamt</b>                                | <b>1211</b> | <b>1964</b>                 | <b>753</b> |

Zusammengestellt und errechnet aus Bulletin Mensuel, 7: 1959,  
Nr. 12, S. 10/11.

a) Vgl. die Anmerkungen der Tabelle 40.

In diesem Falle treten wieder nur wenige stark expansive Posten in Erscheinung, nämlich die Positionen "Landwirtschaftliche Absatzgenossenschaften" (+ 200,0 %), "sonstige kommerzielle Kredite" <sup>1)</sup> (+ 71,4 %), "Zuckerraffineriegesellschaft" (+ 54,1 %) sowie "industrielle und bergbauliche Unternehmen" (+ 105,0 %).

1) Es handelt sich um solche kommerziellen Kredite, denen keine Spezialfinanzierung zugrunde liegt (vgl. Bulletin Mensuel, 7: 1959, Nr. 12, Fußnote 1) S. 11). Nähere Aufschlüsse ließen sich darüber nicht finden.

Insgesamt gesehen haben vor allem die Kredite an a) das Amt für Bodenprodukte, b) die landwirtschaftlichen Absatzgenossenschaften, c) das Schatzamt,<sup>1)</sup> d) die Zuckerraffineriegesellschaft sowie e) die Monopolverwaltung die Geldvermehrung verursacht. Zusammen mit den "sonstigen kommerziellen Krediten" und den "Vorschüssen auf Obligationen" nehmen diese 5 Positionen 98,6 % der in Tabelle 40 aufgeführten Kredite oder 79,0 % der entsprechend berechneten Ausdehnung der Zentralbankbilanz in Anspruch. Man kann daher feststellen, daß die Erhöhung der umlaufenden Zentralbankgeldmenge - die eigentliche Ursache der Inflation - in dem hier betrachteten Zeitraum mindestens zu rund 80 % auf die 7 genannten Posten zurückzuführen ist.<sup>2)</sup>

Die Zeit nach August 1958 verdient besondere Aufmerksamkeit, weil das Preisniveau in den Jahren 1958 und 1959 bei nur mäßiger Geldmengenerhöhung vielleicht überhaupt am stärksten während der ganzen 10 Jahre stieg. Um die Gründe dafür zu finden, ist es zweckmäßig, einen Blick auf das sogenannte Stabilisierungsprogramm des Jahres 1958 zu werfen. Dieses Programm enthielt folgende Punkte:<sup>3)</sup>

- 1) Neubewertung des türkischen Pfundes durch ein Prämiensystem,
- 2) Beschränkung der Notenausgabe,
- 3) Begrenzung des Umfanges der Bankkredite auf das Niveau vom 30. Juni 1958,
- 4) Neufestsetzung der Zinssätze,
- 5) Ausgleich der Budgets aller öffentlichen Körperschaften, Unternehmen und Institutionen,
- 6) Regulierung der Importe und Exporte nach Zahlungsbilanz- und wachstumspolitischen Gesichtspunkten,
- 7) Erhöhung der Exporte,
- 8) Ergreifen von geeigneten Maßnahmen, um die Investitionen schneller produktiv zu machen.

- 
- 1) Die kurzfristigen Vorschüsse an das Schatzamt - weit entfernt davon, vorübergehende Kassendefizite zu überbrücken - haben sich praktisch von Monat zu Monat erhöht. Vgl. N.Z. Aral, "Les crédits de la Banque Centrale", loc.cit.
  - 2) Wegen des Vorhandenseins durchlaufender Posten war der Anteil tatsächlich noch höher.
  - 3) Die Aufzählung stützt sich auf Angaben im "Economic report 1958" der Union of Chambers of Commerce, Industry and Commodity Exchanges of Turkey, Ankara 1958, S. 30-32. Wie aus den vorangegangenen Ausführungen hervorgeht, wurden zumindest die Punkte 3 und 4 nicht oder nur unvollkommen eingehalten.

Von Bedeutung für das Phänomen des Preiseniveaustiegs ist insbesondere, daß die Bemühungen um Verbesserung der Rentabilität öffentlicher Unternehmen in erheblichem Umfang zu Preiserhöhungen für eine Reihe von Gütern und Dienstleistungen führten, welche unter den Bedingungen der Übernachfrage ebenso auf die jeweiligen Käufer überwältigt werden konnten wie die durch die Devaluation verursachten Verteuerungen der Importwaren.<sup>1)</sup>

Es ist daher vielleicht gerechtfertigt, den inflationären Druck der Jahre 1958 und 1959 überwiegend auf Faktoren der sogenannten "cost-push inflation" zurückzuführen. Darüberhinaus spricht manches dafür, daß sich in der Angebots-Nachfrage-Gleichung insbesondere die Lieferantenkredite erhöht haben. Denn es machte sich in dem jetzt betrachteten Zeitabschnitt aufgrund der gestiegenen Preise und der Einschränkung der gewohnten Geldvermehrung ein erheblicher Mangel an liquiden Mitteln bemerkbar, der dazu führte, daß Produzenten ihre Ware mehr als bisher nur bei entsprechender Kreditgewährung absetzen konnten. Diese Geldknappheit führte also unter den gegebenen Bedingungen einer weiterhin starken Nachfrage zur Schöpfung der notwendigen Finanzierungsmittel. Dies geschah nicht nur durch eine gewisse Rationalisierung der Kassenhaltung, sondern auch durch Erhöhung des Wechselumlaufes und durch sonstige private Kreditschöpfung.<sup>2)</sup> Es mag ferner sein, daß sich der Tauschverkehr wieder ausdehnte.

Man kann sich allerdings fragen, warum sich die Nachfrage bei der herrschenden Geldknappheit und den starken Preissteigerungen nicht entsprechend verringerte. Der tiefere Grund dafür ist wohl einerseits in dem grossen Nachholbedarf, andererseits in dem durch die Stabilisierungsmaßnahmen und besonders durch die dazu vom Ausland gewährten Unterstützungskredite hervorgerufenen Optimismus der Geschäftswelt (und nicht nur dieser) zu sehen.

- 
- 1) In diesem Falle wurden die Überwälzungsmöglichkeiten noch durch einen beträchtlichen Nachholbedarf erhöht.
  - 2) So wird aus der pharmazeutischen Industrie zum Teil von einer beträchtlichen Erhöhung des Wechselbestandes berichtet.

### 3. Die Preisstruktur

Es ist kaum verwunderlich, wenn die ökonomische Entwicklung dazu führt, daß die leistungsmäßige Nachfragestruktur von der herkömmlichen, durch die statische Wirtschaftsweise geprägten, abweicht. Wegen der Inelastizität des Angebotes hat das erhebliche Verschiebungen in der internen Preisstruktur eines Entwicklungslandes zur Folge.

Zugleich ändert sich die regionale Nachfragestruktur. Die weiten Gebiete der Stagnation erwachen allmählich aus ihrem langen "Dornröschenschlaf" und treten in steigendem Maße mit den bereits weiter fortgeschrittenen "pôles de croissance"<sup>1)</sup> in regere wirtschaftliche Beziehungen. Die Aktivität der Wachstumszentren strahlt auf die bisher weitgehend unberührten Regionen aus, so daß sich dort einerseits die Nachfrage, andererseits das Angebot verschiedener Güter verhältnismäßig rasch erhöht. Daraus resultieren wiederum Preisverschiebungen und eine Änderung der regionalen Preisstruktur.

Durch diese Verschiebungen können sich last not least darüber hinaus das Verhältnis der internen Preisentwicklung zur Entwicklung des Wechselkurses sowie die "terms of trade" ändern.

#### § 40 Strukturverschiebungen zwischen Gütern und Dienstleistungen

Wenn die Ursache leistungsmäßiger Preisstrukturwandlungen in Veränderungen der Marktlage besteht, dann ist dieser Sachverhalt auf der Nachfrageseite wiederum vorwiegend darauf zurückzuführen, daß 1. für die Wirtschaftsentwicklung geradezu zwangsläufig bisher wenig oder nicht verwendete Produkte benötigt werden, andere dagegen an Bedeutung verlieren, 2. mit steigendem Wohlstand, zunehmender Beeinflussung durch Werbung und sonstige Wertvorstellungen schaffende oder verändernde Faktoren sowie durch das Bevölkerungswachstum neue Bedürfnisse geweckt oder alte in verändertem Grade befriedigt werden (Engelsches Gesetz!). Auf der Angebotsseite ist von Bedeutung, daß 1. durch Errichtung neuer Industrien, Vergrößerung bereits bestehender Produktionen oder Anwendung wirtschaftlicherer Verfahren das Angebot gesteigert wird,<sup>2)</sup>

---

1) Dieser treffende Ausdruck stammt von François Perroux. Vgl. seinen Aufsatz "Note sur la notion de pôle de croissance", *Economie Appliquée*, 8: 1955, Nr. 1-2, S. 307-320.

2) In diesen Ausführungen wird "Zunahme" ("Abnahme") des Angebotes mit einer Verlagerung der Angebotsfunktion im Koordinatensystem nach rechts (links) gleichgesetzt. Entsprechendes gilt für die Nachfrage.

während es sich 2. bei vergleichsweise unrentablen Erzeugnissen oder Leistungen wegen zunehmender Mobilität der Produktionsfaktoren verringert. 3. variiert das Angebot infolge Erhöhung oder Einschränkung der Konkurrenz.<sup>1)</sup>

Außerdem spielen die Auswirkungen der Inflation auf Spekulation und Güterhortung gegebenenfalls eine entscheidende Rolle.<sup>2)</sup>

Aus alldem läßt sich schließen, daß die Preisstruktur in Entwicklungsländern sehr veränderlich sein muß.

a) Diese Feststellung trifft für die Türkei zu. Nach dem Index der Handelskammer von Istanbul hat sich die Struktur der Großhandelspreise in der Türkei während der dieser Untersuchung zugrunde liegenden 10 Jahre erheblich verändert. Die auffälligsten Steigerungen wiesen die Erzpreise auf, während sich die Preise der Textilien relativ wenig erhöht haben (vgl. Tabelle 43).

Tabelle 43: Entwicklung der Großhandelspreise  
wichtiger Warengruppen (1950 = 100)

| Jahr | Nahrungs-<br>und<br>Genußm. | landw.<br>Roh-<br>stoffe | Erze  | Texti-<br>lien | Bau-<br>mat. | Brenn-<br>u. Treib-<br>stoff | Chem. u.<br>pharm.<br>Erzeugn. | General-<br>index |
|------|-----------------------------|--------------------------|-------|----------------|--------------|------------------------------|--------------------------------|-------------------|
| 1950 | 100,0                       | 100,0                    | 100,0 | 100,0          | 100,0        | 100,0                        | 100,0                          | 100,0             |
| 1951 | 103,4                       | 127,1                    | 131,9 | 130,4          | 101,8        | 104,2                        | 116,2                          | 112,2             |
| 1952 | 105,8                       | 108,5                    | 135,4 | 124,4          | 109,9        | 116,6                        | 109,9                          | 111,7             |
| 1953 | 110,9                       | 105,7                    | 123,4 | 113,8          | 113,0        | 121,2                        | 107,3                          | 112,6             |
| 1954 | 125,6                       | 123,4                    | 134,2 | 114,6          | 122,9        | 129,8                        | 128,2                          | 125,9             |
| 1955 | 135,4                       | 154,4                    | 178,2 | 131,0          | 152,9        | 136,1                        | 140,8                          | 143,6             |
| 1956 | 169,5                       | 170,7                    | 191,2 | 144,0          | 183,4        | 147,7                        | 144,5                          | 166,8             |
| 1957 | 204,1                       | 224,6                    | 221,4 | 147,6          | 211,7        | 157,1                        | 158,6                          | 196,1             |
| 1958 | 214,9                       | 259,2                    | 329,9 | 194,1          | 325,4        | 219,6                        | 174,0                          | 234,4             |
| 1959 | 255,6                       | 298,2                    | 468,4 | 220,0          | 392,8        | 298,0                        | 272,8                          | 288,4             |

Errechnet aus Zahlenmaterial in "Indices des prix", Chambre de Commerce d'Istanbul, Istanbul 1959.

- 1) Gründe dafür können Auslandsinvestitionen oder Industrieförderungsmaßnahmen sein.
- 2) Darüberhinaus wird die leistungsmäßige Preisstruktur von Faktoren beeinflusst, die vorwiegend zur Abwandlung der regionalen Preisstruktur führen. Vgl. dazu die einführenden Bemerkungen des folgenden Paragraphen.

Durchsichtiger wird die Veränderung der Preisstruktur, wenn man die mittlere Abweichung<sup>1)</sup> vom Basiswert 1950 in jedem Jahr = 100 setzt und dann für die Werte der einzelnen Gruppen erneut Indices berechnet.

Tabelle 44: Entwicklung der Preisstruktur im Großhandel  
(1950 = 100)

| Jahr | Nahrungs-<br>und<br>Genußm. | landw.<br>Roh-<br>stoffe | Erze  | Texti-<br>lien | Bauma-<br>terial | Brenn-<br>und<br>Treibst. | Chem.und<br>pharm.<br>Erzeugn. |
|------|-----------------------------|--------------------------|-------|----------------|------------------|---------------------------|--------------------------------|
| 1950 | 100,0                       | 100,0                    | 100,0 | 100,0          | 100,0            | 100,0                     | 100,0                          |
| 1951 | 88,8                        | 109,2                    | 113,3 | 112,0          | 87,5             | 89,5                      | 99,8                           |
| 1952 | 91,4                        | 93,7                     | 116,9 | 107,4          | 94,9             | 100,7                     | 94,9                           |
| 1953 | 97,4                        | 92,8                     | 108,3 | 101,7          | 99,2             | 106,4                     | 94,2                           |
| 1954 | 100,1                       | 98,3                     | 106,9 | 91,3           | 97,9             | 103,4                     | 102,2                          |
| 1955 | 92,1                        | 105,0                    | 121,2 | 89,1           | 104,0            | 92,6                      | 95,8                           |
| 1956 | 103,1                       | 103,8                    | 116,3 | 87,6           | 111,6            | 89,8                      | 87,9                           |
| 1957 | 107,8                       | 118,6                    | 117,0 | 78,0           | 111,8            | 83,0                      | 83,8                           |
| 1958 | 87,6                        | 105,7                    | 134,5 | 79,1           | 132,6            | 89,5                      | 70,9                           |
| 1959 | 81,1                        | 94,6                     | 148,7 | 69,8           | 124,7            | 94,6                      | 86,6                           |

Aus der Übersicht geht hervor, daß die Preise für Erze immer auf einem überdurchschnittlich hohen Niveau lagen. Allerdings muß man berücksichtigen, daß sie im Jahre 1950 um mehr als 10 % gegenüber dem Vorjahr gefallen waren. Trotzdem war die Zunahme der Mineralienpreise schließlich um nahezu 62 % höher als die mittleren Preissteigerungen der übrigen Gruppen.

Bemerkenswerterweise sind trotz des erheblichen Ausbaues der Baumaterialindustrie auch die Baustoffpreise ab 1955 stärker als der Durchschnitt gestiegen.<sup>2)</sup> Als einzige Gruppe hatten sie neben den Erzen im Jahre 1959 einen beträchtlichen Vorsprung vor der durchschnittlichen Preissteigerung erlangt.

1) Es handelt sich hier um das ungewogene arithmetische Mittel aus den 7 Gruppen.

2) Man führt das in erster Linie auf die öffentliche Bautätigkeit (Staudämme u.a.) zurück.

Während die Textilienpreise bis 1953 über dem Durchschnitt lagen, erhöhten sie sich seitdem verhältnismäßig schwach, so daß sie insgesamt gesehen die geringsten Preissteigerungen innerhalb der untersuchten Gruppen zu verzeichnen haben. Der Grund dafür liegt in der Tatsache, daß die Textilindustrie in der Vergangenheit von allen Industriezweigen am stärksten erweitert wurde, so daß heute angesichts des niedrigen Durchschnittseinkommens bereits von einer Sättigung des Marktes gesprochen werden kann. Andererseits gehören Textilien nicht zu denjenigen Produkten, welche leicht am Weltmarkt abzusetzen sind, weil mehrere Entwicklungsländer gerade diesen Wirtschaftszweig stark ausgebaut haben. Dennoch sind die Textilienpreise beträchtlich gestiegen, obwohl die Kapazität schon seit einiger Zeit sehr schlecht ausgenutzt worden sein soll.<sup>1)</sup>

Daß sich auch die Preise der landwirtschaftlichen Rohstoffe im großen und ganzen gut behaupten konnten, war (nicht zuletzt) auf die staatliche Förderung der Agrarwirtschaft zurückzuführen. Die Agrarpreise lagen im allgemeinen mehr über als unter dem Durchschnitt der Preissteigerungen.

Relativ gemäßigt verlief dagegen die Entwicklung der Preise der chemischen und pharmazeutischen Industrie. Seit 1954 blieb sie gegenüber den durchschnittlichen Preiserhöhungen immer mehr zurück. Das mag einmal daran liegen, daß dieser Industriezweig infolge einer Reihe von Auslandsinvestitionen verhältnismäßig stark erweitert wurde, zum anderen aber daran, daß die Preise für pharmazeutische Erzeugnisse von der Regierung durch eine umständliche Prozedur genehmigt werden müssen.

---

1) Das verhinderte erstaunlicherweise aber nicht, daß die Investitionen in diesem Wirtschaftszweig bis in die jüngste Vergangenheit sehr hoch waren. Vgl. z.B. Industrial Development Bank of Turkey, "Annual statement for the period ended december 31, 1958", Istanbul 1959, S. 54 und 59.

b) zu einem ähnlichen Ergebnis führt eine Betrachtung der Lebenshaltungskosten.

Tabelle 45: Entwicklung der Lebenshaltungskosten  
in Ankara und Istanbul (1950 = 100)

| Jahr            | Nahrung | Miete | Heizung<br>Licht | Kleidung | Sonstiges |
|-----------------|---------|-------|------------------|----------|-----------|
| <u>Ankara</u>   |         |       |                  |          |           |
| 1950            | 100     | 100   | 100              | 100      | 100       |
| 1951            | 96      | 100   | 101              | 106      | 95        |
| 1952            | 104     | 100   | 110              | 105      | 99        |
| 1953            | 108     | 114   | 113              | 114      | 103       |
| 1954            | 114     | 167   | 120              | 118      | 114       |
| 1955            | 124     | 215   | 123              | 128      | 132       |
| 1956            | 138     | 250   | 129              | 151      | 148       |
| 1957            | 160     | 250   | 139              | 164      | 168       |
| 1958            | 183     | 250   | 173              | 194      | 209       |
| <u>Istanbul</u> |         |       |                  |          |           |
| 1950            | 100     | 100   | 100              | 100      | 100       |
| 1951            | 96      | 100   | 96               | 106      | 101       |
| 1952            | 104     | 100   | 104              | 106      | 107       |
| 1953            | 108     | 115   | 106              | 107      | 110       |
| 1954            | 117     | 167   | 110              | 111      | 119       |
| 1955            | 123     | 215   | 116              | 125      | 133       |
| 1956            | 142     | 250   | 126              | 139      | 156       |
| 1957            | 159     | 250   | 142              | 165      | 178       |
| 1958            | 175     | 250   | 158              | 202      | 213       |

Errechnet aus Zahlenmaterial in Monthly Bulletin of Statistics, 1960, Nr. 77, S. 31/32. Es handelt sich um den Index des Konjunkturantes.

Auch hier waren die Preissteigerungen unterschiedlich. Faßt man das Ergebnis für die beiden Städte zusammen, dann läßt sich nach der Höhe der Preissteigerungen folgende Reihenfolge erkennen:

- 1) Miete,
- 2) Sonstiges,
- 3) Kleidung,
- 4) Nahrung,
- 5) Heizung und Licht.

Obwohl die Mieten von den aufgeführten Preiagruppen am stärksten gestiegen sind, kann es, wie bereits erwähnt, als sicher gelten,

daß die Mietpreissteigerungen im Durchschnitt noch wesentlich über das in der offiziellen Statistik angegebene Maß hinausgegangen sind. Die behördlich zulässigen Mieten wurden besonders in Istanbul und anderen größeren Städten erheblich überschritten.<sup>1)</sup> Dies ist einerseits auf die in den Wirtschaftszentren große Nachfrage nach Wohnraum, andererseits auf die ungenügenden Kontrollmöglichkeiten zurückzuführen.

Für die Gruppe 2 (Sonstiges) lassen sich keine näheren Angaben machen.

In der 3. Gruppe sind die Preise allgemein stark gestiegen. Wie aus der Statistik der Einzelhandelspreise hervorgeht, ist eine völlig eindeutige Rangordnung zwischen den beiden Städten in bezug auf 4 ausgewählte Ausgabenarten festzustellen, wenn auch das Ausmaß der Preissteigerungen unterschiedlich war.

Tabelle 46: Preisentwicklung innerhalb der Gruppe Kleidung in Ankara und Istanbul<sup>a)</sup> (1950 = 100)

| Leistungsart              | Ankara | Istanbul |
|---------------------------|--------|----------|
| Baumwollgewebe (bedruckt) | 175    | 234      |
| Schuhreparatur (Sohle)    | 191    | 342      |
| Wollgewebe                | 277    | 451      |
| Schneiderausgaben         | 295    | 595      |

Errechnet aus Angaben in Monthly Bulletin of Statistics, Nr. 77, S. 46.- 49

a) Die Indexzahlen geben den Preisstand im Jahre 1959 wieder.

Die geringsten Preissteigerungen hatten innerhalb dieser 4 Untergruppen die bedruckten Baumwolltüche zu verzeichnen. Es folgten Schuhreparaturen, Wollgewebe und Schneiderkosten für Anzüge.

Die relativ geringen Preissteigerungen der Baumwollgewebe spiegeln vor allem die starke Ausdehnung der Textilindustrie, insbesondere der Baumwollgewebefabrikation auf der Grundlage des einheimischen Baumwollanbaus, wider. Dagegen stiegen die Wolltextilien infolge der Knappheit an zur Stoffherzeugung geeigneten einheimischen Wollsorten mit der Steigerung der monetären Einkommen erheblich stärker.

1) Vgl. hierzu die Angaben in § 41.

Ein Bild ähnlich starker Strukturverschiebungen bietet die 4. Gruppe. Dank staatlicher Getreidepreispolitik waren die geringsten Preiserhöhungen bei Brot zu verzeichnen. Es folgten Reis und Zucker.

In die Gruppe derjenigen Waren, die hohe Preiszuschläge aufweisen, gehören unter anderem Teigwaren, Fleisch und Orangen.

Tabelle 47: Stand der Preise einiger Nahrungs- und Genußmittel im Jahre 1959 (1950 = 100)

| Warenart      | Istanbul | Ankara |
|---------------|----------|--------|
| Brot          | 176,0    | 172,0  |
| Reis          | 195,3    | 195,0  |
| Zucker        | 192,2    | 208,1  |
| Käse-Käse     | 226,0    | 205,6  |
| Geflügel      | 202,9    | 244,0  |
| Milch         | 190,6    | 274,6  |
| Olivenöl      | 220,4    | 262,5  |
| Makkaroni     | 231,9    | 272,0  |
| Raki a)       | 261,5    | 263,7  |
| Hammelfleisch | 264,8    | 291,0  |
| Orangen       | 393,5    | 317,9  |

Errechnet aus Angaben in Monthly Bulletin of Statistics, Nr. 77, S. 46 - 49.

- a) Raki ist ein Apéritif. Er ist ein staatliches Monopolerzeugnis und unterliegt nicht der freien Preisbildung.

Von regionalen Preisverschiebungen abgesehen, haben sich innerhalb der 5. Abteilung besonders starke Veränderungen der Preisstruktur vollzogen. In dieser Kategorie ist der Preis für elektrischen Strom bemerkenswerterweise gefallen. Alle anderen Gruppen verzeichneten ebenfalls Preissteigerungen erheblichen Umfangs, und zwar hat sich am meisten der Koks verteuert, gefolgt von Petroleum und Gas.

Tabelle 48: Preisstand einiger Güter der Gruppe Heizung und Licht im Jahre 1959 (1950 = 100)

| Leistungsgruppe | Istanbul | Ankara |
|-----------------|----------|--------|
| Elektrizität    | 89,8     | 90,3   |
| Holz            | 172,6    | 204,7  |
| Gas             | 273,1    | 187,1  |
| Holzkohle       | 218,3    | 228,9  |
| Petroleum       | 258,1    | 248,5  |
| Koks            | 256,4    | 301,9  |

Errechnet aus Angaben in Monthly Bulletin of Statistics, Nr. 77, S. 46 - 49.

Man kann das als eine Folge der wirtschaftlichen Entwicklung ansehen, da gerade solche Produkte im Verlauf einer erfolgreichen Industrialisierungspolitik stärker nachgefragt werden. Demgegenüber verteuerten sich diejenigen Güter, die a) industriell weniger Verwendung finden und b) an verschiedenen Stellen des Landes erzeugt werden - und daher u.a. weniger auf bestimmte überlastete Bahnlinien angewiesen sind -, wie Holz und Holzkohle, nicht so stark.

Das Absinken des Strompreises ist eine Folge der starken Elektrifizierungsbestrebungen, welche eine 191%ige Steigerung der Elektrizitätserzeugung von 1950 auf 1958 bewirkten. Durch die niedrigen Strompreise sollte zugleich die Abnahme gesichert und die wirtschaftliche Entwicklung gefördert werden.

Wie aus den vorangegangenen Darstellungen hervorgeht, stimmt die Entwicklung der Preise der einzelnen Güter und Dienstleistungen keineswegs mit derjenigen ihrer zugehörigen Lebenshaltungskostengruppen überein. Bei den untersuchten Einzelhandelspreisen wiesen beispielsweise folgende 10 Posten die stärksten Steigerungen auf:<sup>1)</sup>

|                      |           |
|----------------------|-----------|
| 1) Mieten            | 909 (250) |
| 2) Schneiderausgaben | 445       |
| 3) Wollgewebe        | 364       |
| 4) Orangen           | 356       |
| 5) Koks              | 279       |
| 6) Hammelfleisch     | 278       |
| 7) Schuhreparaturen  | 267       |
| 8) Raki              | 263       |
| 9) Petroleum         | 253       |
| 10) Makkaroni        | 252       |

Die Mieten stehen zwar hier wieder an erster Stelle, wenn man die realistischeren Angaben aus der Statistik der Einzelhandelspreise zugrunde legt, doch befinden sich unter den drei am meisten gestiegenen Preisen allein zwei aus der erst an dritter Stelle stehenden Preisgruppe Kleidung, obgleich hier nur eine geringe Zahl von Leistungen erfaßt wurde. Das zeigt also, daß die Gruppenindices keineswegs eine auch nur annähernd homogene Preisentwicklung zum Ausdruck bringen können.<sup>2)</sup>

- 
- 1) Die angegebenen Indices wurden als einfacher Durchschnitt aus den in vorangegangenen Tabellen angegebenen Indexwerten ermittelt. Die Meßzahl für die Mieten bezieht sich auf Angaben im folgenden Paragraphen.
  - 2) Es mag sein, daß sich ein etwas anderes Bild ergeben würde, wenn das vorhandene Zahlenmaterial reichlicher wäre und eine genügend repräsentative Auswahl zuließe.

Die Preise variierten vielmehr allgemein außerordentlich unterschiedlich, so daß man schon von einer tiefgreifenden Wandlung der Preisstruktur sprechen muß.

Darüberhinaus ist zu beachten, daß die Preisentwicklung bei den verschiedenen Posten in den einzelnen Jahren sehr unterschiedlich verlaufen ist, so daß sich die Preisrelationen dauernd etwas verschoben. Die vorstehenden Aussagen können daher lediglich einen gewissen Trend angeben. Soviel läßt sich aber als Fazit der bisherigen Ausführungen sagen, daß sich infolge wirtschaftlichen Wachstums und der Auswirkungen der Inflation erhebliche Preisverschiebungen zwischen den Güterarten und Leistungsgruppen ergeben haben.

#### § 41 Die Veränderungen der gebietsmäßigen Preisstruktur.

Wie erwähnt, treten im Verlaufe der wirtschaftlichen Entwicklung räumliche Preisveränderungen auf, die dadurch bedingt sind, daß sich das wirtschaftliche Wachstum nicht im ganzen Land gleichmäßig vollzieht und die inländische Wirtschaft immer mehr zusammenwächst. Die Gründe für die durch Angebots- und Nachfrageänderungen zwischen den verschiedenen Wirtschaftsregionen eines Landes verursachten Verschiebungen der Preisstruktur lassen sich im einzelnen folgendermaßen kennzeichnen:

- 1) Das räumliche Gleichgewicht wird direkt durch die unterschiedliche Ausbreitung des wirtschaftlichen Wachstums verändert. Derjenige Teil der Nachfrage, welcher im Inland gedeckt wird, kann in Entwicklungsländern wegen der mangelnden Erschlossenheit fast immer nur in einem gewissen Bereich des Staatsgebietes, insbesondere aber im näheren Umkreis der Unternehmung oder Baustelle (oder was es auch immer sein mag) befriedigt werden.
- 2) Das bisherige Gleichgewicht wird weiter von Unterschieden in der gebietsmäßigen Bevölkerungsentwicklung beeinflusst, die vor allem durch Ausmaß und Qualität der medizinischen Betreuung, die Fruchtbarkeit der Bevölkerung und die Anziehungskraft der einzelnen Regionen infolge ihrer Verdienstmöglichkeiten<sup>1)</sup> bestimmt wird.

---

1) Die Wanderungsbewegungen haben nicht unbedingt zur Folge, daß die Nachfrage in den Gebieten mit abnehmender Bevölkerung sinkt, weil sich nach Auffassung mancher Autoren der Konsum der zurückgebliebenen Bevölkerung zu erhöhen tendiert. Siehe hierüber z.B. Henri Simonet, "La formation du capital dans les pays sous-développés et l'assistance financière étrangère", Brüssel 1959, S. 144.

3) Weiterhin spielt die Entwicklung der Kaufkraft der Bevölkerungsschichten eines Gebietes eine Rolle.

4) Schließlich ist die Verbesserung der Verkehrsverhältnisse, ohne welche eine Politik der wirtschaftlichen Entwicklung im allgemeinen kaum auskommt, ein entscheidend wichtiger Grund für unterschiedliche Veränderungen der Preise. Dadurch werden nämlich die bisher in loser Verbindung stehenden Regionen mehr und mehr zu einer wirtschaftlichen Einheit integriert, so daß sich die Angebots- und Nachfrageverhältnisse entscheidend verschieben.

Bei der Untersuchung regionaler Preisdifferenzen ist es zweckmäßig, die Güter in bewegliche und unbewegliche einzuteilen und ebenso bei den Dienstleistungen eine entsprechende Abgrenzung vorzunehmen, je nachdem ob sie an unbewegliche oder schwer bewegliche Faktoren gebunden sind oder nicht.

Es ist klar, daß sich Veränderungen der Nachfrage um so stärker auf den Preis auswirken müssen, je unelastischer das Angebot ist. Dies ist typischerweise bei den unbeweglichen Faktoren der Fall.

Als Beispiel hierfür mag die Entwicklung der Mietpreise in einigen größeren Städten der Türkei dienen. Nach Angaben des Statistischen Amtes in Ankara<sup>1)</sup> waren in den neun größten Städten des Landes von 1950 auf 1959 folgende Mietpreissteigerungen zu verzeichnen:

|            |    |          |
|------------|----|----------|
| Istanbul   | um | 1739,1 % |
| Izmir      | um | 1339,7 % |
| Adana      | um | 750,0 %  |
| Erzurum    | um | 587,4 %  |
| Konya      | um | 420,8 %  |
| Samsun     | um | 254,2 %  |
| Diyarbakir | um | 240,8 %  |
| Sivas      | um | 228,1 %  |
| Ankara     | um | 78,6 %   |

---

1) Errechnet aus Angaben in Monthly Bulletin of Statistics, Nr. 77, S. 46 - 63. Die Werte beziehen sich auf eine Wohnung mit 3 Zimmern und Küche.

Vielleicht abgesehen von Ankara<sup>1)</sup> hatten also die Hauptanziehungszentren der regionalen Bevölkerungsbewegung enorme Erhöhungen der Mieten zu verzeichnen. So erstaunlich die Preissteigerungen auf dem Wohnungsmarkt sein mögen, so ist doch kaum anzunehmen, daß sie übermäßig hoch angegeben wurden. Eher trifft noch das Gegenteil zu, da gerade auf diesem Gebiet in erheblichem Ausmaß unerlaubt hohe Preise durchgesetzt wurden.

Was die beweglichen Güter anbelangt, so ist festzustellen, daß eine Verbesserung des Verkehrs - von besonderen und ungewöhnlichen Umständen abgesehen - zu einer Angleichung der Preise zwischen den einzelnen Landesteilen führt. Die Wahrscheinlichkeit, die größten regionalen Preisdifferenzen zu finden, ist mit anderen Worten bei den verkehrsmäßig am schlechtesten verbundenen Orten am größten. Es ist allerdings nicht ausgeschlossen, daß sich eine Verbesserung der Verkehrsverhältnisse in erster Linie auf die Mobilität der Menschen auswirkt. Das Resultat davon könnte dann sein, daß sich Preisdifferenzen noch erhöhen.

Wie sehr sich die Verkehrsverhältnisse in der Türkei nach 1950 verbessert haben, zeigt die Entwicklung der Frachtraten zwischen verschiedenen Städten des Landes.

Tabelle 49: Entwicklung der Frachtraten, 1949 - 1955  
(1949 = 100)

| Strecke          | 1953       |                 | 1954       |                 | 1955       |                 |
|------------------|------------|-----------------|------------|-----------------|------------|-----------------|
|                  | Bahnfracht | Lastwagenfracht | Bahnfracht | Lastwagenfracht | Bahnfracht | Lastwagenfracht |
| Ankara/Konya     | 29         | 29              | 25         | 25              | 29         | 28              |
| Ankara/Istanbul  | 29         | 28              | 25         | 25              | 28         | 27              |
| Ankara/Izmir     | 100        | 70              | 76         | 53              | 76         | 54              |
| Ankara/Samsun    | 91         | 79              | 42         | 36              | 40         | 31              |
| Ankara/Zonguldak | 31         | 31              | 41         | 35              | 46         | 36              |
| Istanbul/Mersin  | 50         | 33              | 41         | 27              | 46         | 30              |

Errechnet aus Angaben in "Turkey. A promising field for foreign investment", herausgegeben von der Union of Chambers of Commerce, Industry and Commodity Exchanges of Turkey, Ankara 1957, S. 42/43.

1) Es dürfte nicht zutreffen, daß die Mieten in Ankara erheblich weniger als in anderen größeren Städten gestiegen sind. Denn einerseits war die Zuwanderung ländlicher Bevölkerungsschichten nach Ankara ziemlich groß, zum anderen zeigt die Statistik der Baugenehmigungen, daß in Ankara relativ nicht wesentlich mehr Wohnungen gebaut wurden als anderswo. In den Jahren 1954-1959 wurde z.B. in Istanbul der Bau von 43 121 Wohneinheiten, in dem etwa nur halb so großen Ankara dagegen von 24 508 Wohnungen genehmigt (vgl. Monthly Bulletin of Statistics, Nr. 77, S. 64). Auch die Tatsache, daß die Mieten in Ankara bereits vor 1950 stark angestiegen waren, erklärt Differenzen dieses Umfanges nicht.

Zugleich verringerte sich die durchschnittliche Fahrzeit für Automobile beträchtlich. Die Fahrzeitverkürzung von 1948 auf 1955 betrug bei trockenem Wetter z.B. auf den Strecken<sup>1)</sup>

|                   |              |
|-------------------|--------------|
| Ankara/Istanbul   | ca. 40 %     |
| Ankara/Iskenderun | ca. 43 %     |
| Ankara/Mersin     | ca. 37 %     |
| Ankara/Konya      | ca. 87 % und |
| Istanbul/Elâzığ   | ca. 62 %.    |

Man sollte erwarten, daß so starke Änderungen der Frachtraten und der Fahrzeiten einen merklichen Einfluß auf die Preisstruktur haben. Um die Veränderungen der regionalen Preisstruktur zu erfassen und damit zugleich festzustellen, welcher der genannten Trends in der Türkei während des betrachteten Zeitraumes überwog, soll nun die Entwicklung der Großhandelspreise einiger bedeutender türkischer Handelsgüter an verschiedenen Orten des Landes betrachtet werden.

Zweckmäßigerweise stützen sich die Untersuchungen auf möglichst homogene Massentransportgüter. Das bedeutsamste Transportgut dieser Art der Türkei ist abgesehen von Eisenerzen der Weizen.

Tabelle 50: Entwicklung der Großhandelspreise für  
Weizen an türkischen Börsen (1950 = 100)

| Jahr | Ankara | Elâzığ | Eskişehir | Istanbul | Izmir | Konya | Tekirdağ |
|------|--------|--------|-----------|----------|-------|-------|----------|
| 1950 | 100,0  | 100,0  | 100,0     | 100,0    | 100,0 | 100,0 | 100,0    |
| 1953 | 99,6   | 95,1   | 101,2     | 104,6    | 106,0 | 105,9 | 100,4    |
| 1956 | 111,7  | 126,4  | 108,3     | 114,4    | 120,9 | 113,3 | 122,3    |
| 1958 | 137,5  | 158,7  | 142,2     | 146,2    | 146,0 | 142,3 | 145,8    |

Errechnet aus Angaben in Monthly Bulletin of Statistics, Nr. 77, S. 3.

Die Weizenpreise stiegen innerhalb der 8 Jahre je nach Region zwischen 38 % und 59 %. Die größten Preissteigerungen hatte Elâzığ, ein vorher ziemlich abgelegener Ort, zu verzeichnen. Es bestätigt sich hier die Angleichung der Preise infolge der Verbesserung der Verkehrsverhältnisse. Dafür spricht vor allem die Verringerung des einfachen durchschnittlichen Abstandes von 10,3 % auf 8,3 %. Allerdings ist dieser Rückgang niedriger, als zu erwarten war. Tatsäch-

1) Die Angaben entstammen der Schrift "Turkey. A promising field for foreign investment", op. cit. S. 43.

lich ergibt sich in absoluten Werten eine Zunahme der durchschnittlichen Differenz von 3,257 Kurus pro kg auf 3,585 Kurus, also um 10%. Bedenkt man aber andererseits, daß das Preisniveau in der Zwischenzeit um ein Vielfaches gestiegen ist, dann erscheint dieser Tatbestand nicht weiter erstaunlich. Weit bedeutsamer dagegen ist der Umstand, daß die Preise vieler Agrarprodukte durch das Amt für Bodenerzeugnisse wesentlich bestimmt werden.<sup>1)</sup>

Mengenmäßig ist die Gerste nach dem Weizen die zweitwichtigste türkische Getreideart und daher eines der wichtigsten landwirtschaftlichen Güter des Massentransportes, das potentiell besonders empfindlich auf Verbesserungen der Verkehrsverhältnisse reagiert. Hier stellt sich die Entwicklung folgendermaßen dar:

Tabelle 51: Entwicklung der Großhandelspreise für  
Gerste an türkischen Börsen (1950 = 100)

| Jahr | Ankara | Antalya | Bandırma | Istanbul<br>(Futtermg.) | İzmir | Konya<br>(weiß) |
|------|--------|---------|----------|-------------------------|-------|-----------------|
| 1950 | 100,0  | 100,0   | 100,0    | 100,0                   | 100,0 | 100,0           |
| 1953 | 105,9  | 136,3   | 122,2    | 106,2                   | 134,7 | 123,3           |
| 1956 | 173,7  | 179,8   | 204,3    | 160,3                   | 164,4 | 180,1           |
| 1958 | 161,1  | 195,0   | 175,2    | 156,2                   | 187,6 | 169,7           |

Errechnet aus den Angaben in Monthly Bulletin of Statistics, Nr. 77, S. 38.

Die Preiserhöhungen streuen wiederum über einen weiten Bereich. Sie sind am geringsten in Istanbul mit 56 % und am nächsten in Bandırma mit 128 %. Dieser Tatbestand erklärt sich leicht daraus, daß Bandırma in ziemlicher Nähe von dem bedeutendsten Ausfuhrhafen des Landes, Istanbul, liegt, so daß sich die anfangs relativ großen Preisdifferenzen bei zunehmender Entwicklung des Verkehrs wesens schnell verringern mußten. Mit dazu beigetragen hat sicher, daß in Istanbul der unternehmerische Geist in der Türkei am ausgeprägtesten in Erscheinung tritt. Die durchschnittliche Preisdifferenz hat sich bei Gerste in absoluten Werten gemessen nur geringfügig von 1,21 auf 1,24 Kurus (ca. 3 %) erhöht. In relativen Werten hat sich der einfache durchschnittliche Abstand von 6,5 % auf 3,8 % merklich vermindert. Er ist um 42 % gesunken. Hier bestätigt sich also wiederum die These der Tendenz zur regionalen Preisangleichung im Verlaufe wirtschaftlicher Entwicklung.

1) Das Toprak Ofisi verfügt über 390 Büros und Ankaufstellen im ganzen Land (Werner Uhrenbacher, "Türkei. Ein wirtschaftliches Handbuch", Berlin 1957, S. 57).

Allerdings gilt für Gerste gleichermaßen die bereits beim Weizen gemachte Einschränkung.

Bei der mengenmäßig an dritter Stelle stehenden Getreideart, dem Mais, verlief die Entwicklung etwas anders.

Tabelle 52: Entwicklung der Großhandelspreise für  
Mais an türkischen Börsen (1950 = 100)

| Jahr | Bandırma | Giresun | İstanbul | Uzunköprü | Tekirdağ | Trabzon |
|------|----------|---------|----------|-----------|----------|---------|
| 1950 | 100,0    | 100,0   | 100,0    | 100,0     | 100,0    | 100,0   |
| 1953 | 116,3    | 94,7    | 116,7    | 121,1     | 121,6    | 90,1    |
| 1956 | 195,1    | 94,7    | 212,2    | 179,0     | 173,1    | 108,9   |
| 1958 | 205,3    | 142,0   | 200,6    | 212,6     | 216,4    | 128,8   |

Errechnet aus Angaben in Monthly Bulletin of Statistics, Nr. 77, S. 38.

Die Preise an den Börsen stiegen bei diesem Gut um 29 - 111 %. Dabei vergrößerten sich die Differenzen im Gegensatz zu den beiden bisher behandelten Getreidearten sowohl absolut als relativ. Der einfache mittlere Abstand stieg von 6,9 % auf 13,4 %, also fast auf das Doppelte. Diese Entwicklung war nicht zu erwarten und widerspricht den Erfahrungen bei zahlreichen anderen Gütern. Worin ist nun diese anomale Entwicklung begründet? Obgleich sich über diese Erscheinung keine genaueren Angaben machen lassen, da es an den notwendigen Informationen fehlt, ist doch anzunehmen, daß daran nicht zuletzt die relativ starke Vernachlässigung der Schwarzmeer-route durch die Schifffahrt wegen der noch immer unzureichenden Häfen und der oft stürmischen Winde schuld ist.

Zu den Gütern, die in Mengen transportiert werden, gehört ferner die Baumwolle.

Tabelle 53: Entwicklung der Baumwollpreise an  
türkischen Börsen (1950 = 100)

| Jahr | Adana    |           | Denizli<br>unsort. | Manisa<br>unsort. | Elâzığ<br>Alkala | İzmir<br>Alkala | Mersin<br>Alkala |
|------|----------|-----------|--------------------|-------------------|------------------|-----------------|------------------|
|      | Alkala I | Alkala II |                    |                   |                  |                 |                  |
| 1950 | 100,0    | 100,0     | 100,0              | 100,0             | 100,0            | 100,0           | 100,0            |
| 1953 | 70,3     | 80,5      | 69,3               | 73,9              | 57,6             | 67,9            | 85,6             |
| 1956 | 105,9    | 121,5     | 103,6              | 114,5             | 96,3             | 93,0            | 122,8            |
| 1958 | 151,5    | 178,5     | 154,3              | 183,4             | 125,2            | 138,2           | 207,5            |

1) Errechnet aus Angaben in Monthly Bulletin of Statistics, Nr. 77, S. 40.

Auch hier sollte man eine Preisangleichung erwarten, doch bestätigte sich diese Vermutung nicht. Bei Preissteigerungen zwischen 25 % und 108 % erhöhten sich offenbar die Differenzen. Allerdings ist zu beachten, daß die Baumwolle kein vollkommen homogenes Gut ist. Es tritt nicht selten der Fall ein, daß einige Sorten im Laufe der Zeit stärker nachgefragt werden als andere. Ein Beispiel hierfür ist die Entwicklung der Sorten Alkala I und II in Adana.

Auf der anderen Seite fällt die stark unterschiedliche Entwicklung der Alkala I in Mersin und Adana um so mehr auf, als es sich um Orte handelt, die verhältnismäßig nahe beieinander liegen. Das legt die Vermutung nahe, daß die Ursache hier ebenfalls in Qualitätsunterschieden zu suchen ist. Dafür spricht auch, daß die Preise ziemlich oft erheblich voneinander abweichen, und zwar einmal nach der einen Seite, dann wieder nach der anderen. Im Gegensatz zu der Preisentwicklung bei Weizen und Gerste entwickelten sich also die Preise der Baumwolle im grossen und ganzen auseinander.

Die Entwicklung der mittleren Preisdifferenzen für einige weitere Produkte ist in Tabelle 54 zusammengefaßt.

Tabelle 54: Mittlere Preisdifferenzen bei Großhandelsgütern  
(in v.H. der Mittelwerte)<sup>a)</sup>

| Warenart              | 1950 | 1959               | Zahl der erfaßten Börsen |
|-----------------------|------|--------------------|--------------------------|
| Roggen                | 13,4 | 11,2               | 3                        |
| Hafer                 | 6,9  | 6,7                | 3                        |
| Hirse                 | 6,7  | 23,9 <sup>b)</sup> | 3                        |
| Kanariensaat          | 7,8  | 5,2                | 2                        |
| Bohnen (breite)       | 4,6  | 4,3 <sup>b)</sup>  | 3                        |
| Sesamkerne            | 4,6  | 9,9                | 2                        |
| Haselnüsse (geschält) | 15,1 | 5,3                | 4                        |
| Walnüsse              | 15,9 | 16,4               | 5                        |
| Mandeln (süß)         | 11,5 | 9,9                | 2                        |
| Olivöl (1. Qualität)  | 7,0  | 9,8                | 3                        |

Errechnet aus Angaben in Monthly Bulletin of Statistics, Nr. 77, S. 38 - 42.

a) Es handelt sich bei den Zahlenangaben um die mittlere arithmetische Abweichung.

b) Angaben gelten für das Jahr 1958.

Betrachtet man die Entwicklung der Preisdifferenzen der in Tabelle 54 dargestellten Warengruppen, dann ist man über den hohen Anteil derjenigen Erzeugnisse erstaunt, bei denen sich sogar die relativen Preisabweichungen erhöht haben. Ja, im Durchschnitt der Gruppen war die Differenz 1958/1959 größer als im Jahre 1950! Wenn man auch dieses Ergebnis nicht auf die Gesamtheit aller Preise übertragen kann, so wirft das doch ein bezeichnendes Licht auf ihre Entwicklung.

Natürlich wirken sich hier zum Teil Zufall und Qualitätsänderungen aus, obgleich nicht feststeht, in welcher Richtung. Auf jeden Fall kann man sich des Eindrucks nicht erwehren, daß sich - abgesehen von einigen wenigen Massentransportgütern - die Preise nicht im entferntesten so angeglichen haben, wie man es angesichts der Verbesserung des Transportsystems eigentlich erwarten sollte. Bei genauerer Betrachtung stellt man sogar fest, daß die meisten derjenigen Rohstoffe, bei denen sich Preisangleichungen vollzogen haben, entweder durch das Toprak Ofisi oder durch Exportgenossenschaften<sup>1)</sup> beeinflußt werden. Sucht man nach dem Grund für diese unerwartete Tatsache, dann bietet sich dafür die Erklärung an, daß sich das Verhältnis von Produktion und Transportfähigkeit in den einzelnen Gebieten unterschiedlich entwickelte. Die Ursache dafür könnte wiederum in Verschiedenheiten im Ausbau des Verkehrssystems oder in einer im Vergleich zu den Transportkosten und der Zugänglichkeit eines Wirtschaftsraumes zu kräftigen Ausdehnung der Produktion liegen. Man kann annehmen, daß beide Faktoren eine Rolle gespielt haben.

Inwieweit auch die Inflation mit zu dieser Erscheinung beitrug, indem sie unternehmerische Kräfte auf lukrativere und weniger mühselige Geschäfte lenkte, mag dahingestellt bleiben.

#### 4. Die Entwicklung des Geldwertes in der Türkei

##### § 42 Der innere Wert des Geldes

Es wird hier darauf verzichtet, die Frage zu diskutieren, ob das Geld an sich überhaupt einen Wert habe oder nicht. Unter Geldwert wird im Sinne der nachfolgenden Ausführungen die tatsächliche

---

1) Dies trifft z.B. bei Haselnüssen zu.

Fähigkeit verstanden, gegen offizielle Zahlungsmittel solche Güter zu erwerben, die menschliche Bedürfnisse zu befriedigen geeignet sind,<sup>1)</sup> ohne Rücksicht darauf, ob diese sich bei Variationen der Höhe des Einkommens verändern, oder ob die Kaufmacht des Geldes in gewissem Ausmaß eingeschränkt ist. Der Wert des Geldes wird daher am Preis der Güter- und Dienstleistungen gemessen.<sup>2)</sup>

Da sich die Preise unterschiedlich entwickeln, kann man den Wert des Geldes, sofern man ihn nicht für alle in Betracht kommenden Güter einzeln messen will, nur anhand der Entwicklung eines Preisniveaus feststellen. Die Frage ist jedoch, welches Preisniveau von vielen möglichen hierzu verwendet werden soll. Weil die Bedürfnisse der Menschen unterschiedlich sind, spielt die Zusammensetzung und Gewichtung des dem Geldwert zugrunde liegenden Indexes bei stark unterschiedlicher Preisveränderung für die Aussagekraft des so berechneten Geldwertes eine große Rolle. Man muß mit anderen Worten entscheiden, für wen oder welche Gruppe von Wirtschaftssubjekten der Geldwert Gültigkeit besitzen soll, d.h. von wessen Blickpunkt aus man die Entwicklung des Geldwertes sehen will. Da sich die vorliegende Arbeit mit nationalökonomischen Problemen befaßt, bieten sich in diesem Zusammenhang in erster Linie zwei Ausgangspositionen an:

- a) der Standpunkt eines mittleren Konsumenten<sup>3)</sup> und andererseits
- b) derjenige der Gesamtwirtschaft. Während im ersten Falle darge-

- 
- 1) Vgl. Irving Fisher, "Purchasing power of money, its determination and relation to credit, interest, and prices", New York, 1913, S. 32.
  - 2) Der Genauigkeit halber muß allerdings bemerkt werden, daß nicht alle Preisänderungen, die in einem Preisniveau erfaßt werden, echte Preissteigerungen sind. Eine Erhöhung oder Herabsetzung der Preise kann auch durch Qualitätsänderungen verursacht sein. Wenn hier trotzdem nicht der Versuch gemacht wird, sie zu berücksichtigen, dann darum, weil sie sich a) einer quantitativen Erfassung - zumindest aus dem vorhandenen statistischen Material - entziehen und b) anzunehmen ist, daß sich in einem Zeitraum von etwa 10 Jahren trotz vermutlich allgemeiner geringfügiger Verbesserung der Qualität der Güter und Dienstleistungen keine so grundlegenden Veränderungen vollzogen haben dürften, daß sie merklich ins Gewicht fallen. Außerdem tritt die Qualitätsverbesserung in einem wirtschaftlich unterentwickelten Land wahrscheinlich gegenüber der mengenmäßigen Produktionsentwicklung erheblich zurück.
  - 3) Bei der Auswahl der Verbrauchergruppen empfiehlt sich besonders der sogenannte dichteste Wert. Keynes richtet den Geldwert nur am mittleren Konsumenten aus. Vgl. sein Werk "Vom Gelde", München und Leipzig 1921, S. 43.

stellt wird, wie der Realwert des Einkommens<sup>1)</sup> eines "Normalverbrauchers" variiert, zeigt der "gesamtwirtschaftliche" Wert des Geldes an, wie sich Preisänderungen im Durchschnitt auf alle Einkommen einer Volkswirtschaft auswirken.

Um bei der Geldwertberechnung sowohl den Standpunkt des mittleren Konsumenten - der natürlich erheblich von dem individuellen Standpunkt abweichen kann - als auch die Auswirkung der Preissteigerungen auf die gesamte türkische Wirtschaft zu verfolgen, werden zwei Indices dargestellt, die entsprechend mit "Verbraucherwert des Geldes" und "gesamtwirtschaftlicher Geldwert" bezeichnet sind.

Tabelle 55: Die Entwicklung des inneren Geldwertes  
in der Türkei (1950 = 100)

| Jahr | Verbraucherwert<br>Istanbul Ankara |       | Gesamtwirtschaftlicher Wert |
|------|------------------------------------|-------|-----------------------------|
| 1950 | 100,0                              | 100,0 | 100,0                       |
| 1951 | 100,6                              | 97,6  | 97,5                        |
| 1952 | 93,9                               | 93,3  | 90,7                        |
| 1953 | 88,7                               | 90,7  | 85,8                        |
| 1954 | 77,5                               | 84,2  | 76,6                        |
| 1955 | 71,0                               | 71,0  | 67,1                        |
| 1956 | 62,1                               | 66,2  | 62,0                        |
| 1957 | 57,7                               | 57,5  | 52,5                        |
| 1958 | 48,7                               | 48,2  | 46,4                        |
| 1959 | 41,0                               | 38,8  | ...                         |

Anmerkung: Die Berechnung des Verbraucherwertes des Geldes für Istanbul stützt sich auf den Index der Handelskammer, für Ankara auf den Konsumpreisindex des Statistischen Amtes (vgl. Tabelle 24). Der gesamtwirtschaftliche Wert ergibt sich aus dem Deflationierungsindex in Tabelle 23.

1) Genau genommen bezieht sich die Aussage nur auf den konsumierten Teil des Einkommens. Da aber die Ersparnis in der Regel von Veränderungen des Realeinkommens beeinflusst wird, empfiehlt es sich, auf das Gesamteinkommen abzustellen. Dies gilt um so mehr, als die Sparquote in den unteren Einkommensschichten niedrig ist.

Aus den Zahlen geht hervor, daß der Wert des türkischen Pfundes für den mittleren Verbraucher innerhalb von 10 Jahren um über die Hälfte gefallen ist.

Allerdings gelten die Indices jeweils nur für Ankara und Istanbul, so daß daher genau genommen nur über die Verhältnisse für einen Kreis von etwa 11 % der Gesamtbevölkerung des Landes etwas ausgesagt ist. Doch ist anzunehmen, daß die Entwicklung des Verbraucherwertes des Geldes in den übrigen Gebieten der Türkei ähnlich war, was durch den Verlauf der Entwicklung des aus dem Deflationierungsindex des Bruttosozialproduktes abgeleiteten Geldwertes bekräftigt wird.

Zusätzlich soll hier aber anhand der Preisentwicklung einiger bedeutender Güter in den 8 wichtigsten Städten des Landes gezeigt werden, wie sich die Entwicklung des Verbrauchergeldwertes tendenziell in anderen Landesteilen gestaltete.

Tabelle 56: Stand der Preisentwicklung einiger wichtiger Konsumgüter in 8 Städten der Türkei (1950 = 100)<sup>a)</sup>

| Erzeugnis                         | Ankara | Istanbul | İzmir | Adana | Konya | Samsun | Sivas | Erzurum |
|-----------------------------------|--------|----------|-------|-------|-------|--------|-------|---------|
| Brot                              | 172,0  | 176,0    | 180,2 | 197,2 | 190,8 | 177,8  | 185,7 | 198,6   |
| Fleisch<br>(Hammel)               | 291,0  | 264,8    | 277,6 | 352,4 | 317,8 | 375,3  | 349,8 | 336,6   |
| Fett                              | 225,1  | 191,0    | 220,5 | 226,8 | -     | -      | 189,5 | 242,6   |
| Olivensöl                         | 262,5  | 220,4    | 305,5 | 243,1 | 238,6 | 215,9  | 222,5 | 197,1   |
| Zucker                            | 208,1  | 204,5    | 212,9 | 192,8 | 195,3 | 208,0  | 207,2 | 193,8   |
| Kaşar-Käse                        | 205,6  | 226,0    | 219,4 | 247,3 | 189,6 | 230,2  | 195,4 | 228,8   |
| Eier                              | 310,1  | 313,3    | 252,3 | 308,5 | 339,7 | 321,9  | 317,1 | 276,7   |
| Milch                             | 274,6  | 190,7    | 219,7 | 243,6 | 225,9 | 200,5  | 227,8 | 225,0   |
| Holz                              | 204,7  | 173,6    | 178,1 | 246,9 | 302,6 | 358,5  | 228,5 | 125,1   |
| Wolltuch                          | 276,6  | 451,1    | -     | 335,5 | 280,1 | 408,8  | 331,0 | -       |
| Baumwoll-<br>tuch (be-<br>druckt) | 175,1  | 233,0    | 155,4 | 149,4 | 140,2 | 274,5  | 151,9 | 130,4   |

Errechnet aus Angaben in Monthly Bulletin of Statistics, Nr. 77, S. 46 - 63.

a) Die Zahlen geben den Preisstand im Jahre 1959 an.

Gibt man den Städten bei jedem Gut entsprechend der Höhe der Preissteigerungen eine Rangnummer und errechnet man dann aus der Summe dieser Zahlen für jede Stadt eine durchschnittliche Rangnummer, dann

lassen sich die aufgeführten Orte entsprechend ihren vermutlichen durchschnittlichen Preissteigerungen wie folgt gruppieren:

- 1) Samsun;
- 2) Diyarbakir,
- 3) Sivas,
- 4) Ankara,
- 5) Adana,
- 6) Konya,
- 7) Izmir,
- 8) Istanbul,
- 9) Erzurum.

Die Höhe der durchschnittlichen Preissteigerungen nimmt von oben nach unten ab, so daß also Samsun die stärksten, Erzurum die geringsten Preiserhöhungen zu verzeichnen hat. Wenn auch zweifelhaft ist, ob die zugrunde liegenden Zahlen und das Verfahren überhaupt weitgehende Schlüsse zulassen, so gibt die Aufstellung doch einen gewissen Hinweis. Sie zeigt nämlich, daß Ankara innerhalb der 9 Orte vergleichsweise starke, Istanbul dagegen relativ geringe Preissteigerungen aufzuweisen hatte. Da aber die Differenz gemäß den Lebenshaltungskostenindices zwischen Ankara (4) und Istanbul (8) gering ist, steht zu erwarten, daß die Unterschiede zwischen den übrigen Orten ebenfalls verhältnismäßig klein sein werden.

Auf der anderen Seite wurden in der Rechnung die Mieten nicht berücksichtigt, so daß die Differenzen wahrscheinlich etwas größer sind, als sich nach dieser Überlegung auf den ersten Blick ergibt. Trotzdem ist wohl eher anzunehmen, daß die angegebene Entwicklung des Verbraucherwertes des Geldes etwa derjenigen Preisentwicklung entspricht, die für den überwiegenden Teil der türkischen Konsumenten gilt, als daß sie erheblich davon abweicht. Die oben gemachten Feststellungen über den Geldwert können daher mit einiger Berechtigung verallgemeinert werden.

#### § 43 Der äußere Wert des Geldes

Die Relation des Wechselkurses eines Basiszeitpunktes zum Kurs eines anderen Zeitpunktes - oder, was das gleiche ist, die Division von 1 (bzw. 100) durch den jeweiligen Kursindex - gibt die Entwicklung des äußeren Geldwertes an. Die Berechnung der Geldwertveränderung ist im Vergleich zum inneren Geldwert insofern leichter, als es im

wesentlichen nur zwei Wechselkurse gibt, den offiziellen und denjenigen des Schwarzen Marktes. Sie wird aber dadurch erschwert, daß der offizielle Kurs zeitweilig in mehrere Kurse aufgespalten war.

Als Ergebnis der Untersuchungen ist zunächst festzuhalten, daß der Außenwert des türkischen Geldes für alle diejenigen, die den offiziellen Kurs berechnen müssen oder können, von 1950 bis 1959 um 50 - 69 % abgenommen hat.

Dividiert man den Index der Exportpreise durch den Index des Wechselkurses, dann ergibt sich die in Spalte 3 dargestellte Reihe. Nennenswerte Aufschlüsse gestattet sie wegen der Uneinheitlichkeit des effektiven Kurses allerdings nicht. Es scheint lediglich darin feststellbar zu sein, daß das Verhältnis dieser beiden Indices von 1952 bis 1953 gefallen ist. Es hat den Anschein, als ob danach bis zum Jahre 1957 die Exportpreise wieder stärker gestiegen sind als der Wechselkurs. Nur im Jahre 1958 war ein Rückschlag zu verzeichnen. Doch setzte sich der Aufwärtstrend offensichtlich bereits im nächsten Jahre wieder durch.

Tabelle 57: Die Entwicklung des Außenwertes der türkischen Lira nach den offiziellen Kursen<sup>a)</sup> (1950 = 100)

| Jahr | Äußerer<br>Geldwert | Exportpreise<br>Wechselkurs | Terms of Trade |
|------|---------------------|-----------------------------|----------------|
| 1950 | 100                 | 100                         | 100,0          |
| 1951 | 100                 | 122                         | 101,7          |
| 1952 | 100                 | 105                         | 89,8           |
| 1953 | 67 - 100            | 69 - 104                    | 89,5           |
| 1954 | 50 - 100            | 60 - 119                    | 94,4           |
| 1955 | 55 - 100            | 79 - 143                    | 97,2           |
| 1956 | 49 - 100            | 73 - 150                    | 98,8           |
| 1957 | 49 - 100            | 83 - 170                    | 102,3          |
| 1958 | 31 - 57             | 59 - 108                    | 76,0           |
| 1959 | 31 - 50             | 79 - 127                    | 87,5           |

Anmerkung: Der Exportpreisentwicklung und den "terms of trade" liegen die Import- und Exportpreisindices der Handelskammer Istanbul zugrunde (siehe "Indices des prix", op. cit.)

a) Unter Einfluß der Exportprämien.

In ähnlicher Weise variieren die "terms of trade".<sup>1)</sup> Während sie 1952 und 1953 fielen, verbesserten sie sich in den folgenden Jahren bis einschließlich 1957. Das war offenbar mit auf eine veränderte Gestaltung der Prämien zurückzuführen. Auffallend ist, daß die "terms of trade" mit der Abwertung im Jahre 1958 um über 25 % fielen. Es dürfte dies ein Ergebnis einer unelastischen Angebots- und Nachfragestruktur des Außenhandels sein.<sup>2)</sup>

Ebenso wie das Verhältnis der Exportpreise zum Wechselkurs stiegen auch die "terms of trade" im Jahre 1959 wieder an. Die Entwicklung der beiden Reihen verläuft offenbar fast parallel.

Tabelle 58: Außenwert des türkischen Geldes nach dem Schwarzmarktwechselkurs (1950 = 100)

| Jahr | Äußerer<br>Geldwert | Großhandelspreise | Exportpreise |
|------|---------------------|-------------------|--------------|
|      |                     | Kurs              | Kurs         |
| 1950 | 100,0               | 100,0             | 100,0        |
| 1951 | 110,2               | 123,6             | 134,0        |
| 1952 | 96,7                | 108,0             | 101,6        |
| 1953 | 80,7                | 90,9              | 83,5         |
| 1954 | 67,8                | 85,4              | 80,7         |
| 1955 | 47,5                | 68,2              | 67,9         |
| 1956 | 36,6                | 61,0              | 54,7         |
| 1957 | 30,1                | 59,0              | 51,1         |
| 1958 | 25,2                | 59,1              | 48,0         |

Anmerkung: Den Berechnungen liegen die zitierten Schwarzmarktwechselkurse aus "Pick's currency yearbook" und Großhandelspreisindices der Handelskammer Istanbul (enthalten in "Indices des prix", op.cit.) zugrunde.

Unter Zugrundelegung des Devisenkurses des Parallelmarktes ergibt sich ein noch auffallenderes Absinken des Außenwertes der türkischen Lira. Der Rückgang war sogar wesentlich stärker, als

- 1) Es handelt sich bei den angegebenen Werten etwa um die "gross barter terms of trade."
- 2) Aus der Tatsache dieses Rückganges allein läßt sich jedoch noch nicht schließen, daß das Land durch die Abwertung einen "Verlust" erlitten hat, da der Gesamtgewinn eines Landes aus dem Außenhandel nicht nur von den Preisrelationen, sondern auch von den umgesetzten Mengen abhängt. Vgl. etwa Gottfried Haberler, "Das reale internationale Austauschverhältnis" (Terms of Trade) und die wirtschaftliche Entwicklung", Zeitschrift für Nationalökonomie, 18:1958, Nr. 3, S. 258 ff.

es nach den niedrigsten der offiziellen Kursquoten der Fall ist. Denn gemäß den Schwarzmarktkursen ist der äußere Wert der türkischen Lira innerhalb von 8 Jahren auf  $1/4$  seines ursprünglichen Wertes gefallen!

Demzufolge hat sich das Verhältnis von Inlandspreisen zum Kurs ab 1952 für den Ausländer immer günstiger entwickelt, eine Erscheinung, die auch bei Inflation unter freien Wechselkursen zu beobachten ist.<sup>1)</sup> Allerdings ist eine derartige Berechnung weitgehend illusorisch, weil die Bedarfsstruktur der Ausländer anders gestaltet ist und insbesondere die Preise für Hotelzimmer und dergleichen stärker gestiegen sind als andere Leistungen. Die tatsächliche Differenz ist daher wesentlich geringer, trotzdem aber sicher noch beachtlich.

---

1) Costantino Bresciani-Turroni, "The economics of inflation. A study of currency depreciation in post-war Germany, 1914 - 1923", London 1953, S. 120 und 132.

### Schlußbemerkungen:

#### Möglichkeiten der Intensivierung des wirtschaftlichen Fortschritts

Wie bereits zu Beginn der Ausführungen dieser Arbeit erwähnt wurde, ist die Schaffung menschenwürdiger Zustände in den unterentwickelten Ländern eines der größten Probleme unseres Zeitalters. Angesichts der Wichtigkeit dieses Problems sollten diejenigen Maßnahmen ergriffen werden, welche auf die Dauer zufriedenstellende Ergebnisse erwarten lassen. Kurzfristige Lösungen mögen zwar manchmal unumgänglich sein, um Zeit für langfristige zu gewinnen, doch besteht die Gefahr, daß sie nur die eigentliche Last der Entscheidung auf eine spätere Zeit hinausschieben. Zugleich geht man in diesem Falle das Risiko ein, daß sich die Frage in dem Moment bedeutend verschärft, wenn eine auf kurzfristige Befriedigung gerichtete Politik in der Sackgasse geendet hat. Ein verantwortungsbewußtes Handeln kann daher die schon heute brennenden Probleme nicht verschieben, gleichgültig ob nur auf einige Jahre später oder auf eine kommende Generation.

Aus der Notwendigkeit langfristig rationalen Handelns ergibt sich auch der Zwang zur Vermeidung des in der vorliegenden Arbeit analysierten Problems der Inflation in den Entwicklungsländern. Denn es deutet alles darauf hin, daß die wirtschaftliche und soziale Entwicklung auf längere Sicht überwiegend negativ beeinflusst wird, sofern sich die Steigerungen des Preisniveaus nicht in engen Grenzen halten. Aber selbst dann besteht die Gefahr, daß die milde Inflation in eine galoppierende abgeleitet. So ist kaum anzunehmen, daß die Inflation langfristig die wirtschaftlichen "incentives" nicht ungünstig beeinflusst. Besonders gilt das für die Unternehmerinitiative, sei es, daß sie direkt oder durch die heraufbeschworene Radikalisierung der Massen beeinträchtigt wird.

Andererseits ist aber die bloße Vermeidung stärkerer Inflation noch keine ausreichende Bedingung für ein langfristig möglichst hohes Wirtschaftswachstum.<sup>1)</sup> Der Grund hierfür kann vor allem darin gesehen werden, daß es in diesen Ländern an dynamischen Unternehmern, deren gesamtwirtschaftliche Produktivität den Möglichkeiten der modernen betriebswirtschaftlichen Erkenntnisse entspricht, fehlt.

---

1) So auch Chelliah, a.a.O., S. 54.

Im übrigen wird eines der größten Probleme auf lange Zeit die Kapitalbildung bleiben, ohne die ein wirtschaftliches Wachstum unmöglich ist. Da in den armen Ländern begreiflicherweise ein starker Drang nach höherem Lebensstandard besteht, ist in diesem Zusammenhang eine wesentliche Frage die, wie die Masse der Bevölkerung zu einem solchen Verhalten veranlaßt werden kann, daß eine hinreichend große Ersparnis bei gleichzeitig möglichst produktiver Verwendung dieser Mittel gebildet wird. Das setzt voraus, daß der Drang nach höherer Bedürfnisbefriedigung zugunsten gesamtwirtschaftlicher Ziele vernachlässigt wird. Ein solches Opfer ist natürlich trotz der besten Vorschläge mit einer rein individualistisch-materialistischen Lebenshaltung, wie sie heute im Westen vorherrscht und die ihren Einfluß auch auf die Entwicklungsländer ausgedehnt hat, nur schwer zu erreichen - wenn überhaupt. Es bedarf vielmehr einer für die Einwohner der ärmeren Länder sinnvollen Idee, die diese Mühe rechtfertigt.<sup>1)</sup>

So bedauerlich es sein mag, heute scheint jedenfalls der Westen keine Idee bieten zu können,<sup>2)</sup> welche diesen Zweck erfüllen könnte. So bleibt offenbar nur die Idee der Nation, zumal die Entwicklung der heutigen Industrieländer wesentlich durch sie vorangetrieben wurde.<sup>3)</sup> Wenn auch die westlichen Industrieländer bis in die jüngste Vergangenheit in dieser Hinsicht manche traurige Erfahrung zu verzeichnen haben und möglicherweise der Trend der menschlichen Entwicklung auf eine Beseitigung der im Laufe der Zeit gewachsenen Nationen hinzielt, so ist doch kaum zu verkennen,

---

1) "To break through the barriers of stagnation in a backward country ... a stronger medicine is needed than the promise of better allocation of resources or even the lower price of bread. Under such conditions even the businessman, even the classical daring and innovating entrepreneur, needs a more powerful stimulus than the prospect of high profit. What is needed to move the mountains of routine and prejudice is faith - faith, in the words of Saint-Simon, that the golden age lies not behind but ahead of man-kind ... In an advanced country rational arguments in favour of industrialization policies need not be supplemented by a quasi-religious fervor."  
A. Gerschenkron, loc.cit., S. 23/24.

2) Vgl. etwa Richard F. Behrend, "Problem und Verantwortung des Abendlandes in einer revolutionären Welt", Tübingen 1956, S. 28 f.

3) W.W. Rostow, "The stages of economic growth", The Economic History Review, 2nd series, 12:1959, Nr. 1, S. 6.

daß eine wirksame wirtschaftliche Entwicklung in den einzelnen Ländern angesichts der ungeheuren Schwierigkeiten offenbar zumindest in dem gegenwärtigen Stadium der internationalen Beziehungen über die Bildung einer nationalen Einheit führt. Denn zur wirtschaftlichen Entwicklung ist die Integration der Menschen in einen funktionsfähigen Gesamtorganismus erforderlich, der in den Entwicklungsländern mit ihren zahlreichen Zwistigkeiten zwischen verschiedenen Stämmen und Gebieten weitgehend fehlt. Das große Problem dürfte deshalb kaum darin bestehen, Nationalismus überhaupt zu vermeiden, sondern zu verhindern, daß er entartet, insbesondere nach außen aggressiv wird.<sup>1)</sup>

Dies zu erreichen, wird vielleicht schwierig sein. Inwieweit es gelingt, dürfte nicht zuletzt von dem Grad der inneren Wirtschaftsentwicklung eines Landes abhängen. Hierbei zu helfen, bedeutet daher für die wirtschaftlich fortgeschrittenen Staaten des Westens, die politische Entwicklung in den unterentwickelten Gebieten nicht sich selbst zu überlassen.

Da es bei der Frage der Entwicklungsländer nicht zuletzt um den Ausgang der Auseinandersetzung zwischen Ost und West geht, ist der Westen sicher mit Recht daran interessiert, sein weltanschauliches Gedankengut in den ärmeren Ländern zu verbreiten, weil man sich darüber im klaren ist, daß die Freiheit in Westeuropa und den USA nur dann aufrecht zu erhalten ist, wenn sie auch in anderen Teilen der Welt geachtet wird. Dabei wird jedoch leicht übersehen, daß es im Interesse der wirtschaftlichen Entwicklung in der Mehrzahl der Fälle unzweckmäßig sein dürfte, die betreffenden Staaten zur Einführung einer in jeder Hinsicht möglichst weitgehenden Freiheit zu bewegen. Auf diese Weise wird nämlich unter anderem der Zug zur kurzfristig orientierten Einkommensvermehrung der breiten Bevölkerungsschichten übermäßig verstärkt, ohne daß die Zufriedenheit der Bevölkerung erhöht würde, und eine rationale Entwicklungspolitik behindert.

---

1) Diese Gefahr besteht vor allem dann, wenn ein Land nach dem Unabhängigwerden mit seinen inneren Schwierigkeiten nicht fertig wird. Allzu leicht sucht man die Gründe dafür in der "Ausbeutung" durch ausländische Kapitalisten (vgl. Morris Watnick, "The appeal of communism to underdeveloped peoples" in "The progress of underdeveloped areas", op.cit., S. 154 f.) oder einer falschen Grenzziehung (siehe Karl Heinz Pfeffer, "Sozioökonomische Probleme bei der Gründung neuer Staaten", Wirtschaftsdienst, 1958, Nr. 2, S. 75).

Wenn hier auch keine Diktatur befürwortet wird, so wäre doch zu erwägen, ob die demokratische Freiheit, wie wir sie kennen, nicht zumindest in der Weise eingeschränkt werden sollte, daß ein von Parlament und Regierung weitgehend unabhängiges und von anerkannten Fachleuten geführtes nationalökonomisches Forschungs- und Planungszentrum errichtet wird.<sup>1)</sup> Diese Institution sollte in wirtschaftlichen Belangen über der Regierung stehen und die Politik im Hinblick auf alle überwiegend die Wirtschaft und ihre Entwicklung betreffenden Fragen wesentlich beeinflussen sowie die Freiheit haben, alle ihr dazu notwendig erscheinenden Untersuchungen anzustellen. Die Aufgabe dieses Institutes wäre 1.) die Erforschung der optimalen Wege der wirtschaftlichen Entwicklung des Landes, 2.) die Aufstellung und partielle Durchführung entsprechender (Richt-) Pläne, wobei insbesondere auf eine optimale Koordination der einzelnen Wirtschaftszweige und Investitionen großer Wert gelegt werden sollte. Da diese Pläne nur insoweit, als sie das Staatsbudget betreffen, streng verbindlich sein sollten, könnten sie das private Unternehmertum nicht behindern, sondern im Gegenteil bei Beachtung gewisser Grundsätze nur fördern.

Eine solche Förderung könnte darüber hinaus u.a. durch Schaffung entsprechender Einrichtungen zur Unternehmergeausbildung, zur Erforschung günstiger Investitionsmöglichkeiten und zur Aufstellung einzelwirtschaftlicher Investitionspläne oder durch Entwicklungsorganisationen, die sich im Rahmen des Gesamtplanes damit befassen, gut fundierte Kapitalgesellschaften zu errichten und deren Aktien zu verkaufen, erfolgen. Durch Maßnahmen wie diese wäre es möglich, die Gesamtinvestitionen in erheblichem Umfang in die volkswirtschaftlich gewünschte Richtung zu lenken, ohne daß direkte Zwangsmaßnahmen ergriffen werden. Eine derartige Entwicklungspolitik würde im Gegensatz zu der weit verbreiteten Ansicht, daß zu starke staatliche Tätigkeit die private Unternehmerinitiative schädige, das in- und ausländische Unternehmertum auf die Dauer in erheblichem Maße fördern. So könnte in zweifacher Weise der Kapitalmangel beträchtlich verringert und das wirtschaftliche Wachstum gesteigert werden: a) indem die Wirksamkeit der Investitionen

---

1) Natürlich ist das nur möglich, wenn die Volksvertretung der betreffenden Länder die Notwendigkeit derartiger Einschränkungen erkennt und ihnen zustimmt.

gesamtwirtschaftlich erhöht wird, und b) indem das Investitionsklima verbessert und dadurch das Kapitalangebot vergrößert wird.

Es könnte sogar erwogen werden, ob man die demokratische Freiheit - so sehr man sie grundsätzlich befürworten muß - nicht noch in einer anderen Richtung schmälert, um sie dafür langfristig um so sicherer zu fundieren. Es wäre zu prüfen, ob die nicht oder nur ungenügend beschäftigten arbeitsfähigen Personen in Form von Arbeitseinheiten zusammengezogen werden könnten, um sie zur Kapitalbildung (z.B. Straßenbau, Kanalbau, Eisenbahnbau, Anlage von Waldungen, Förderung von rentablen Exportindustrien, Ernteeinbringung und dergleichen mehr) zu verwenden.<sup>1)</sup> Wenn es in demokratischen Staaten möglich ist, die individuelle Freiheit aus militärischen Gründen in erheblichem Umfang einzuschränken, dann ist schlecht einzusehen, warum das gleiche nicht in Entwicklungsländern zu dem kaum minder wichtigen Zweck der Beseitigung des Elends möglich sein sollte.

Die Entwicklungsländer leiden weiterhin meist an einer mangelhaften Importkapazität, die ihren Grund zum Teil darin hat, daß die einheimischen Exportchancen nicht in genügendem Ausmaß wahrgenommen werden. Dieser Umstand ließe sich dadurch beseitigen, daß im In- und Ausland Exportförderungsorganisationen gebildet werden, denen sowohl einheimische als auch ausländische Unternehmen angehören sollten.<sup>2)</sup> Sie hätten im Inland die Aufgabe, a) die Menge der exportierbaren Produkte, b) ihre Qualität und c) die Anzahl der Exportprodukte zu erhöhen. Im Ausland könnten sie in erster Linie eine wirksame Werbung für die aussichtsreichen Erzeugnisse treiben und feststellen, ob weitere Absatzchancen für die bisherigen oder für neue Produkte bestehen. Da es im allgemeinen für die Entwicklungsländer von größerer Bedeutung sein dürfte, die einheimischen Exporte und deren Preise zu erhöhen anstatt mehr Kapital zu importieren, muß man gerade in der praktischen Verwirklichung dieses Vorschlages einen wichtigen Beitrag zur wirtschaftlichen Entwicklung sehen.

Die meisten Entwicklungsländer verfügen heute über leistungsfähige Rundfunk- oder Fernsehstationen. Sollte man nicht auch

1) Ein solcher Vorschlag soll auch von F. Baade in einem Gutachten über die türkische Wirtschaft gemacht worden sein, das dem Verfasser der vorliegenden Arbeit nicht zur Verfügung stand.

2) Diese Organisationen könnten z.B. solche ausländischen Unternehmen (zumindest kapitalmäßig) angehören, die ein starkes Interesse daran haben, ihre Produkte in das betreffende Entwicklungsland zu exportieren.

in stärkerem Maße versuchen, mittels dieser Sender die private Initiative und damit die wirtschaftliche Entwicklung anzuregen? Eine Möglichkeit könnte darin bestehen, durch geeignete Sendungen eine Art do-it-yourself-Bewegung anzuregen. So könnte unter anderem auf dem Lande der Hausbau oder die Anwendung leistungsfähigerer Bebauungsmethoden gefördert werden.

Diese hier angeführten Vorschläge, die keinerlei Anspruch darauf erheben können, die Möglichkeiten zur Steigerung des wirtschaftlichen Wachstums erschöpfend wiederzugeben, gelten zum großen Teil auch für die Türkei. In Erkenntnis der politischen Schwierigkeiten, die ihrer Verwirklichung oftmals entgegenstehen, sei besonderer Wert auf die Exportförderung gelegt. Es gibt in der Türkei noch eine Reihe unausgeschöpfter Exportchancen. Zu ihnen gehören etwa der Export von Frischobst und Gemüse, insbesondere im Frühling und Spätherbst,<sup>1)</sup> wie beispielsweise Erdbeeren, Weintrauben,<sup>2)</sup> Pfirsiche, Kirschen, Tomaten und Salate. Ebenso dürfte der Export von Geflügel und Eiern gewisse Chancen haben. Stark ausbaufähig wäre sicher auch der Export von Fischen und anderen Meeresprodukten. Der Fischreichtum der Türkei wird gegenwärtig nur zu einem Teil ausgenutzt.<sup>3)</sup>

Da die Türkei das Monopol in Meerscham hat, sollte sie nichts unversucht lassen, Erzeugnisse aus diesem Material in stärkerem Maße zu exportieren.<sup>4)</sup> Es dürfte angesichts seiner Seltenheit und seines guten Aussehens nicht allzu schwierig sein, Meerschamartikel wieder mehr in Mode zu bringen und gute Preise zu erzielen.

- 
- 1) Dieser Vorschlag wurde bereits vor Jahren von Muhlis Ete gemacht, ohne daß bisher all-zu viel in dieser Richtung unternommen worden zu sein scheint. Vgl. M. Ete, "Die Türkei im Rahmen der Europawirtschaft", Südosteuropa-Jahrbuch, 1. Band, München 1957, S. 97.
  - 2) Die Türkei hat gerade für den Weinbau eine sehr günstige Lage. Siehe "The wine industry of Turkey", herausgegeben von der Union of Chambers of Commerce, Industry and Commodity Exchanges of Turkey, Ankara 1958, S. 31.
  - 3) Siehe "Die Fischwirtschaft der Türkei", Marktinformationsdienst der Bundesstelle für Außenhandelsinformation, Nr. b/100, 1956, S. 2/3 und 7.
  - 4) Es besteht allerdings die Schwierigkeit, daß die Exportmengen gering sind, da es sich um handwerkliche Produkte handelt. Doch ließe sie sich dadurch umgehen, daß man am Anfang nur auf kleineren Auslandsmärkten Werbung treibt.

Wenn auch zahlreiche Entwicklungsländer danach streben, Textilien zu exportieren, könnten doch auf diesem Gebiet für die Türkei unter Umständen noch einige Chancen bestehen.

Zur Erörterung stand ferner der Export von elektrischem Strom.<sup>1)</sup> Bei dem starken Ausbau der Stromerzeugung, nicht zuletzt infolge des Baues einer Reihe von Stauwerken, mögen hier gewisse Möglichkeiten bestehen.

Es ist darüberhinaus wahrscheinlich, daß eine Anzahl weiterer Produkte bei entsprechender Bemühung guten Absatz im Export findet. Zu ihnen gehören u.a. Spirituosen wie Weine, Liköre, Raki und möglicherweise Bier.

Falls man bereit und in der Lage ist, gewissen - insbesondere auch kleineren - Unternehmen ein Mindestmaß an Unterstützung angedeihen zu lassen, wäre vielleicht sogar der Export von weiteren einfachen Industriewaren wie Büchsenöffner, Messer, Haushaltsgeräte und ähnlichen Erzeugnissen aus Metall und Holz erheblich zu steigern. Leistungsfähigen Unternehmern mangelte es aber meist an den notwendigen Materialien wie etwa brauchbarem Stahl.

Sollte jedoch der Export ausgedehnt werden, dann ist eine Verbesserung der Qualität oftmals unumgänglich. Es ist erstaunlich, daß gerade das Land, welches von sich behauptet, die erste bekannte Produktnormierung eingeführt zu haben,<sup>2)</sup> auf diesem Gebiet starke Mängel aufweist.

Wenn auch die Möglichkeiten, die der moderne Tourismus der Türkei bietet, bisher kaum ausgenutzt worden sind, ist übertriebener Optimismus doch unangebracht, weil diejenigen Länder, welche die Touristenströme bringen sollen, zu weit entfernt liegen und die türkischen Fremdenverkehrseinrichtungen unzureichend sind. Gelänge es jedoch, billige und schnelle Transportmöglichkeiten zu schaffen, dann könnte der Devisenerlös bei entsprechender Werbung<sup>3)</sup> ins Gewicht fallen.

---

1) Vgl. "Economic Report", herausgegeben von der Hollandsche Bank Uni N.V., Jg. 1960, Nr. 268, S. 2.

2) Vgl. "Turkey. A promising field for foreign investment", Union of Chambers of Commerce ..., op.cit., S. 56.

3) Eine zugleich gute und billige Werbung besteht darin, daß man Fernsehgesellschaften derjenigen Länder, aus welchen man die Touristen erhofft, einlädt, Fernsehfilme in der Türkei zu drehen, oder daß man ihnen entsprechende Filme (kostenlos) anbietet.

Dies waren nur einige knappe Hinweise, nichts mehr als das. Es ist natürlich im Rahmen einer Arbeit wie der vorliegenden nicht möglich, genaue Vorschläge für die Verbesserung der Wirtschaft eines Landes zu unterbreiten. Hier können mehr oder weniger nur Anregungen gegeben werden, die im Einzelfall weiter ausgebaut werden müssen.

Literaturverzeichnis

a) Bücher, Aufsätze, Zeitschriften

AER = The American Economic Review

Cahiers = Cahiers de l'Institut d'Economie Appliquée

Economic Progress = "Economic progress. Papers and proceedings of a round table held by the International Economic Association", herausgegeben von Léon H. Dupriez, Louvain 1955

Economics of Underdevelopment = "The economics of underdevelopment", herausgegeben von A.N. Agarwala und S.P. Singh, Bombay 1958

Giornale = Giornale degli Economisti e Annali di Economia

JPE = The Journal of Political Economy

Progress of Underdeveloped Areas = "The progress of underdeveloped areas", herausgegeben von Bert F. Hoselitz, Chicago 1956, 2. Druck

RES = Review of Economics and Statistics

RFSE = Revue de la Faculté des Sciences Economiques de l'Université d'Istanbul

RSLF = Revue de Science et de Législation Financière

SEJ = The Southern Economic Journal

TAA = Bulletin Economique der Türk Argüs Ajansı

Abraham, William I., "Investment estimates of underdeveloped countries: an appraisal", Journal of the American Statistical Association, 53:1958, Nr. 283, S. 669 ff.

Adler, John H., "Politiques monétaire et fiscale de développement économique", Cahiers, série F, Nr. 3, S. 17 ff.

Agricultural Bank of the Turkish Republic, "Aperçu général sur les cooperatives agricoles de crédit", Ankara 1956

Agricultural Bank of the Turkish Republic, "Resume of the activities of the Türkiye Cumhuriyeti Ziraat Bankası in recent years", Ankara 1958

Ahrens Dorf, Joachim, "Central bank policies and inflation: a case study of four less developed economies, 1949 - 1957", IMF Staff Papers, 7: 1959, Nr. 2, S. 274 - 301

Ahrens Dorf, Joachim und Kanesathasan, S., "Variations in the money multiplier and their implications for central banking", IMF Staff Papers, 8: 1960, Nr. 1, S. 126 - 149

Akis, "L'accord pour la consolidation de nos dettes extérieures", TAA Nr. B/2076

Aral, N.Z., "Les dettes de l'Etat", TAA vom 4.3.1959

Aral, N.Z., "Revenue national et circulation fiduciaire". TAA vom 17.1.1959

- Armour, Norman, "Greece, Turkey, and Iran. Report on United States foreign assistance programs.", Washington 1957
- Aubrey, Henry G., "The role of the state in economic development", AER, 41: 1951, Nr. 2, S. 266 - 273
- Ayverdi, F., "Nos importations de carburants et d'huiles minérales", TAA Nr. B/2140
- Bach, G.L., "Inflation. A study in economics, ethics, and politics", Providence, Rhode Island 1958
- Bahçioğlu, Sabah, "Le revers de la médaille", TAA Nr. B/1283
- Balkanlı, Aziz T., "Der Stand der Sozialpolitik in der Türkei", Soziale Welt, 10: 1959, Nr. 3
- Banque Centrale de la République de Turquie S.A., "Bulletin Mensuel", Jahrgang 1958 - 1960
- Bauer, P.T. und Yamey, B.S., "The economics of under-developed countries", London 1957
- Behrend, Richard F., "Die wirtschaftliche und soziale Revolution in den unentwickelten Ländern", Bern 1954
- Behrend, Richard F., "Problem und Verantwortung des Abendlandes in einer revolutionären Welt", Tübingen 1956
- Benoit, Emile, "Purchase guaranties as a means of reducing instability of commodity export proceeds of under-developed countries", Kyklos, 12: 1959, Nr. 3, S. 300-306
- Bernstein, E.M. und Patel, I.G., "Inflation in relation to economic development", IMF Staff Papers, 2: 1952, Nr. 3, S. 363 - 398
- Bhatia, Rattan J., "Inflation, deflation, and economic development", IMF Staff Papers, 8: 1960, Nr. 1, S. 101 - 114
- Billerbeck, Klaus, "Kritische Bemerkungen zur Auslandshilfe für die Entwicklungsgebiete", Wirtschaftsdienst, 38: 1958, Nr. 7, S. 377 - 386
- Billerbeck, Klaus, "Deutscher Beitrag für Entwicklungsländer", Hamburg 1958
- Birnbaum, Eugene A. und Qureshi, Moeen A., "Advance deposit requirements for imports", IMF Staff Papers, 8: 1960, Nr. 1, S. 115 - 125
- Bischoff, Norbert von, "Ankara. Vom Osmanischen Reich zur neuen Türkei", Wien 1935
- Bismarck-Osten, Ferdinand von, "Strukturwandlungen und Nachkriegs-probleme der türkischen Volkswirtschaft", Kiel 1951
- Bloch, H.S., "Economic development and public finance" in "Progress of Underdeveloped Areas", S. 248 - 258
- Bloomfield, Arthur I., "Speculative and flight movements of capital in postwar international finance", Princeton 1954
- Boulding, Kenneth E., "Religious foundations of economic progress", Harvard Business Review, 30: 1952, Nr. 3, S. 33 - 40
- Bourcier de Carbon, Luc, "Financement interne et financement externe des pays en voie de développement", Revue de Science Financière, 53: 1961, Nr. 1, S. 83 - 99

- Bowen, William G., "'Cost inflation' versus 'demand inflation': a useful distinction?", SEJ, 26: 1960, Nr. 3, S. 199 - 206
- Brand, Willem, "The struggle for a higher standard of living", Den Haag und Bandung 1958
- Bresciani-Turroni, Costantino, "The economics of inflation. A study of currency depreciation in post-war Germany", 2. Druck, London 1953
- Brown, E.H. Phelps und Browne, M.H., "Distribution and productivity under inflation, 1947 - 57", Economic Journal, 70: 1960, Nr. 280, S. 725 - 756
- Buchanan, Norman S. und Ellis, Howard S., "Approaches to economic development", New York 1955
- Bundesstelle für Außenhandelsinformation, "Ausländische Investitionen in der Türkei. Firmengründungen und Beteiligungen auf Grund des 'Gesetzes zur Förderung ausländischer Kapitaleinlagen in der Türkei'", Marktinformationsdienst, 1956, Nr. A/72
- Bundesstelle für Außenhandelsinformation, "Die Fischwirtschaft der Türkei", Marktinformationsdienst, 1956, Nr. B/100
- Bundesstelle für Außenhandelsinformation, "Die Wirtschaftslage der Türkei", Mitteilungen, 1957, Nr. 100
- Bundesstelle für Außenhandelsinformation, "Die wirtschaftliche Entwicklung und Außenhandelslage der Türkei im Jahre 1957", Marktinformationsdienst, 1958, Nr. A/227
- Bundesstelle für Außenhandelsinformation, "Die wirtschaftliche Entwicklung der Türkei im Jahre 1958", Marktinformationsdienst, 1959, Nr. A/276
- Bundesstelle für Außenhandelsinformation, "Die wirtschaftliche Entwicklung der Türkei im Jahre 1959", Marktinformationsdienst, 1960, Nr. A/344
- Cairncross, Alec K., "The place of capital in economic progress", in "Economic Progress", S. 235 - 248
- Castro, Josué de, "Weltgeißel Hunger", Göttingen, Berlin und Frankfurt 1959
- Caucig, Franz von, "Türkische Sanierung braucht mehr Eigeninitiative", Der Volkswirt, 15: 1961, Nr. 6, S. 223
- Caucig, Franz von, "Türkei" (Kurt Schroeders Reiseführer), 3. Aufl., Bonn 1961
- Cenani, Rasim, "Foreign capital investments in Turkey", Istanbul 1958
- Central Statistical Office, Republic of Turkey, Prime Ministry, "Monthly Bulletin of Statistics", verschiedene Nummern der Jahrgänge 1956 - 1960
- Central Statistical Office, Republic of Turkey, Prime Ministry, "Wage survey 1956", Ankara 1959
- Central Statistical Office, Republic of Turkey, Prime Ministry, "National income of Turkey, 1948 - 1958", Ankara 1959
- Chambre de Commerce d'Istanbul, "Indices des prix", Istanbul 1959

- Chelliah, Raja J., "Fiscal policy in underdeveloped countries with special reference to India", London 1960.
- Cillov, Haluk, "La population totale et la population active de la Turquie d'après les recensements", Population, 12: 1957, Nr. 1, S. 93 - 102
- Clark, Colin, "Population growth and living standards", in "Economics of Underdevelopment", S. 32 - 53
- Delivanis, D.J., "L'intensité des pressions inflationnistes dans l'économie sous-développée", Revue de Science Financière, 49: 1960, Nr. 2, S. 279 - 295
- Delivanis, D.J., "Les marchés financiers des pays sous-développés", Cahiers, série F, 1956, Nr. 4, S. 1 - 14
- Dernburg, H.J., "Prospects for long-term foreign investment", Harvard Business Review, 28: 1950, Nr. 4, S. 41 - 51
- Destanne de Bernis, Gérard, "Islam et développement économique", Cahiers, série V, Nr. 2, S. 105 - 146
- Dikmen, Orhan und Bulutoğlu, K., "Le développement économique et les finances publiques de la Turquie", RFSE, 20: 1958/59, Nr. 1 - 4, S. 389 - 423
- Domar, Evsey D., "The effect of foreign investment on the balance of payments", AER, 40: 1950, Nr. 5, S. 805 ff.
- Einecke, Gustav, "Die Eisenerzvorräte der Welt", Düsseldorf 1950, Textband
- Eldem, Vedat, "Quelques aspects d'une tendance inflationniste en Turquie", RFSE, 14: 1952/53, S. 124 - 130
- Erginay, Akif, "Les investissements publics en Turquie", RSLF, 1954, Nr. 2, S. 278 - 289
- Ete, Muhlis, "Die Türkei im Rahmen der Europawirtschaft", Südosteuropa-Jahrbuch, 1. Band, München 1957
- Evliyaoğlu, Kemal, "Turkish tobacco", Turkish Economic Review, 1: 1960, Nr. 3, S. 3 - 6
- Findikoğlu, Ziyaeddin Fahri, "Probleme der türkischen Genossenschaftsbewegung", Zeitschrift für das gesamte Genossenschaftswesen, 8: 1958, Nr. 3/4, S. 281 - 284
- Fisher, Irving, "Purchasing power of money, its determination and relation to credit, interest, and prices", New York 1913
- Food and Agricultural Organization (FAO), "FAO Mediterranean development project. Turkey. Country report.", Rom 1959
- Friedmann, Johan, "Intellectuals in developing societies", Kyklos, 13: 1960, Nr. 4, S. 513 - 544
- Furth, J. Herbert, "Notes sur quelques problèmes du développement économique", Cahiers, série F, Nr. 3, S. 1 ff.
- Gerelli, Emilio, "Politiche fiscali e commercio estero dei paesi sottosviluppati", Giornale, 19: 1960, Nr. 9/10, S. 646 - 687
- Gerschenkron, Alexander, "Economic backwardness in historical perspective", in "Progress of Underdeveloped Areas" S. 3 ff.

- Ghosh, Santikumar, "Counter-inflationary fiscal, monetary, and direct control measures in an underdeveloped country", *Public Finance*, 14: 1959, Nr. 2, S. 151 - 163
- Ghosh, Santikumar, "Monetary control in an underdeveloped economy", *Economia Internazionale*, 13: 1960, Nr. 4, S. 603 - 610
- Goldschmidt, Walter R., "The interrelations between cultural factors and the acquisition of new technical skills", in "Progress of Underdeveloped Areas", S. 135 ff.
- Goode, Richard, "Anti-inflationary implications of alternative forms of taxation", *AER*, 42: 1952, Nr. 2, S. 147 - 160
- Goode, Richard und Thorn, Richard S., "Variable reserve requirements against commercial bank deposits", *IMF Staff Papers*, 7: 1959, Nr. 1, S. 9 - 45
- Goodfellow, D.W., "Grundzüge der ökonomischen Soziologie. Das Wirtschaftsleben der primitiven Völker, dargestellt an den Bantu von Süd- und Ostafrika", Zürich und Stuttgart 1954
- Grassner, Gustav und Christiansen-Weniger, Fritz, "Dendroklimatologische Untersuchungen über die Jahresringentwicklung der Kiefern in Anatolien", *Nova Acta Leopoldina*, N.F., 12: 1942, Nr. 80
- Gregory, T.E., Artikel "Money" in *Encyclopedia of Social Sciences*, Band 10, London 1933, S. 601 - 613
- Gündüzalp, Adil, "Aperçu du système bancaire actuel de la Turquie", *Revue de la Banque*, 18: 1954, Nr. 11, S. 781 - 798
- Guth, Wilfried, "Der Kapitalexport in unterentwickelte Länder", Tübingen 1957
- Haberler, Gottfried, "International trade and economic development", Kairo 1959
- Haberler, Gottfried, "Das reale internationale Austauschverhältnis und die wirtschaftliche Entwicklung", *Zeitschrift für Nationalökonomie*, 18: 1960, Nr. 3, S. 257 - 279
- Hamburgisches Welt-Wirtschafts-Archiv, *Länderlexikon*, Band 1, Hamburg 1955
- Heske, Franz, "Die Forstfrage in der Türkei", *RFSE*, 12: 1950/51, Nr. 1/2, S. 173 - 213
- Hicks, Earl, "IFS monetary surveys", *International Financial Statistics*, 8: 1955, Nr. 1, S. iii - vii
- Higgins, Benjamin, "Economic development. Principles, problems, and policies", New York 1959
- Hiltner, John, "Land accumulation in the Turkish Çukurova", *Journal of Farm Economics*, 42: 1960, Nr. 3, S. 615 - 628
- Hirschman, Albert O., "Effects of industrialization on the markets of industrial countries", in "Progress of Underdeveloped Areas", S. 270 ff.
- Hirschman, Albert O., "The strategy of economic development", New Haven 1958

- Hollandsche Bank-Unie N.V., "Annual report", Amsterdam, Jahrgang 1956/57 - 1958/59
- Hollandsche Bank-Unie N.V., "Economic Review: Turkey", vervielfältigt, Istanbul, Ausgaben Febr. 1958 - April 1960
- Holzmann, Franklyn D., "Inflation: cost-push and demand-pull", AER, 50: 1960, Nr. 1, S. 20 - 42
- Hoselitz, Bert F., "The role of cities in the economic growth of underdeveloped countries", JPE, 61: 1953, Nr. 3, S. 195 ff.
- Huq, A.M., "Fiscal policy in an expanding economy: a case study of Pakistan", Public Finance, 14: 1959, Nr. 3/4, S. 283 - 315
- Hunter, John M., "Long-term foreign investment and underdeveloped countries", JPE, 61: 1953, Nr. 1
- Inal, Selahattin, "Die Boden-, Wasser- und Waldverhältnisse in der Türkei", Wasser und Nahrung, 1959, Nr. 3, S. 158 - 163
- Industrial Development Bank of Turkey, "Annual statement", Istanbul, Jahrgänge 1951 - 1956, 1958 und 1959
- Industrial Development Bank of Turkey, "Statutes", Istanbul 1959
- International Bank for Reconstruction and Development, "The economy of Turkey. An analysis and recommendations for a development program.", Baltimore 1957, 5. Druck
- International Monetary Fund, "International Financial Statistics", Washington, D.C., Jahrgang 1950 - 1961
- International Monetary Fund, "Fund policies and procedures in relation to the compensatory financing of commodity fluctuations", IMF Staff Papers, 8: 1960, Nr. 1, S. 1 - 76
- Iren, Cihat, "Foreign capital investments in Turkey. Legislation and application", Turkish Economic Review, 1: 1960, Nr. 1, S. 3 - 7
- Istanbul Ticaret Odası Mecmuası, "A survey on our foreign trade problems", 1956, Mayıs - Haziran, S. 13 - 44
- Journal d'Orient, Ausgaben März - August 1960
- Kangal, E., "Irrigation et érosion", TAA Nr. B/2400
- Kangal, E., "Lutte contre l'érosion", TAA Nr. B/2410
- Karamete, Hakkı, "Wirtschaftssystem und Wirtschaftsgesinnung. Steuersystem und Steuermentalität in der Türkei." Diss. Köln 1956
- Kaynar, Halis, "Some characteristics of banking in Turkey", Bankers' Magazine, 1959, Nr. 1389, S. 438 - 440
- Kazgan, Gülten Ö., "Agricultural price policy in Turkey: its goals and its effects on the national economy", RFSE, 14: 1952/53, S. 112 - 118
- "Keesing's Archiv der Gegenwart", 20: 1950 und 21: 1951, Essen

- Keynes, John Maynard, "Vom Gelde", München und Leipzig 1931
- Kienitz, Friedrich Karl, "Türkei. Anschluß an die moderne Wirtschaft unter Kemal Atatürk", Hamburg 1959
- Kindleberger, Charles P., "Economic development", New York, Toronto und London 1958
- Kindleberger, Charles P., "The terms of trade and economic development", RES, 40: 1958, Nr. 2, suppl., S. 72 ff.
- Knight, Harold M., "A monetary budget", IMF Staff Papers, 7: 1959, Nr. 2, S. 210 - 223
- Köstner, Nikolai, "Randbemerkungen zum Problem 'unterentwickelte Länder'", Wirtschaftsdienst, 34: 1954, Nr. 5, S. 268 - 275
- Kurnow, Ernest, "The Turkish budgetary process", Ankara 1956
- Kuznets, Simon, "Underdeveloped countries and the pre-industrial phase in the advanced countries. An attempt at comparison", "Economics of Underdevelopment", S. 135-153
- Leibenstein, Harvey, "The theory of underemployment in backward economies", JPE, 65: 1957, S. 91 - 103
- Lewis, W.A., "Die Theorie des wirtschaftlichen Wachstums", Tübingen und Zürich 1956
- Linton, Ralph, "Cultural and personality factors affecting economic growth", in "Progress of Underdeveloped Areas", S. 73 ff.
- Littmann, Konrad, "Zunehmende Staatstätigkeit und wirtschaftliche Entwicklung. Versuche über die Wirkungen staatswirtschaftlicher Prozesse in der spätkapitalistischen Periode", Köln und Opladen 1957
- Louis, Herbert, "Die junge kulturgeographische Entwicklung in der Türkei", in "Tagungsberichte und wissenschaftliche Abhandlungen (des Deutschen Geographentages 1955 in Hamburg)", Wiesbaden 1957, S. 59 - 72
- Machlup, Fritz, "Another view of 'cost-push' and 'demand-pull' inflation", RES, 42: 1960, Nr. 2, S. 125 - 129
- Mann, Fritz Karl, "Die Bekämpfung der Inflation. Amerikanische Methoden und Erfahrungen.", Schmollers Jahrbuch für Gesetzgebung, Verwaltung und Volkswirtschaft, 77: 1957, Nr. 5, S. 75 - 92
- Martin, Johannes M., "Some aspects of national budget administration in Turkey", RPSE, 14: 1952/53, S. 59 - 68
- Martin, K. (alias Mandelbaum), "Notes sur le développement économique", Cahiers, série P, Nr. 2, 1955, S. 99 ff.
- Meier, Gerald M., "The problem of limited economic development", in "Economics of Underdevelopment", S. 54 - 74
- Meimberg, Rudolf, "Zur Problematik der Finanzierung von Investitionen in Entwicklungsländern", Sonderdruck aus "Probleme der Finanzierung von Investitionen in Entwicklungsländern", herausgegeben von Rudolf Stucken, Berlin 1959
- Memem, N., "L'industrie de la filature et du tissage de la laine en Turquie", TAA Nr. B/2312

- Meyer, A.J., "Turkish land reform. An experiment in moderation", in "Middle eastern capitalism", Cambridge, Mass. 1959
- Ministry of Finance, Republic of Turkey, "Memorandum on budget bill for fiscal year 1955", Ankara 1955
- Ministry of Finance, Republic of Turkey, "Budget speech 1959", Istanbul 1959
- Muddathir, Ahmed, "Die Industrialisierung der wirtschaftlich unterentwickelten Länder Afrikas und ihre Auswirkungen auf die Weltwirtschaft. Ein Beitrag zur Lösung des Problems der wirtschaftlichen Unterentwicklung im Rahmen einer horizontalen internationalen Arbeitsteilung", Berlin 1957
- Myint, Hla, "An interpretation of economic backwardness", in "Economics of Underdevelopment", S. 93 - 132
- Myrdal, Gunnar, "Development and under-development. A note on the mechanism of national and international economic inequality", Kairo 1956
- Nebioglu, Osman, "Die Auswirkungen der Kapitulationen auf die türkische Wirtschaft", Jena 1941
- Neumark, Fritz, "Begriff und Wesen der Inflation", Jena 1922
- Neumark, Fritz, "Principes et fondements de la réforme fiscale turque", Annales de Finances Publiques, 1951, Nr. 11/12, S. 65 - 86
- Neumark, Fritz, "Interventionistische und dirigistische Steuerpolitik" in "Wirtschaftsfragen der freien Welt" herausgegeben von Erwin von Beckerath, Fritz W. Meyer und Alfred Müller-Armack, Frankfurt a.M., 1957, S. 450 - 461
- Neumark, Fritz, "Schleichende Inflation und Fiskalpolitik", Kiel 1959
- Neumark, Fritz, "Wo steht die 'Fiscal Policy' heute?", Finanzarchiv, N.F., Sonderheft "Probleme der Finanztheorie und Finanzpolitik. Festgabe für Hans Teschemacher", 19: 1959, Nr. 1, S. 46 - 71
- Neumark, Fritz, "Begriff, Arten und Ursachen der Inflation", in "Vom Wert des Geldes", herausgegeben vom Süddeutschen Rundfunk, Stuttgart 1961
- Neumark, S.D., "Some economic development problems of African agriculture", Journal of Farm Economics, 41: 1959, Nr. 1, S. 43 ff.
- Nurkse, Ragnar, "Some aspects of capital accumulation in under-developed countries", Kairo 1952
- Nurkse, Ragnar, "Some international aspects of the problem of economic development", in "Economics of Underdevelopment", S. 256 ff.
- Okyar, Osman, "Investment output relations in the Turkish economy", Middle East Economic Papers, 1957, S. 42 - 59
- Okyar, Osman, "Economic framework for industrialization. Turkish experiences in retrospect", Middle Eastern Affairs, Aug./Sept. 1958

- Olsen, K.H., "Grundlagen und Struktur der türkischen Landwirtschaft", Berichte über Landwirtschaft, 31: 1953, S. 564 - 587
- Omay, Turgot, "L'imposition des revenus en Turquie", Diss. Genf Nr. 161, Istanbul 1958
- Organization for European Economic Co-operation, "The work of the Conference on Financial Assistance to Turkey and on Turkish Debts", Paris 1959
- Owen, Wilfried, "Transportation and economic development", AER, 49: 1959, Nr. 2, S. 179 - 187
- Perroux, François, "Note sur la notion de 'pôle de croissance'", Economie Appliquée, 8: 1955, Nr. 1/2, S. 307 ff.
- Perroux, François, "Matériaux pour une analyse de la croissance économique", fasc. I, Cahiers, série D, Nr. 8, 1955
- Perroux, François, "Trois outils d'analyse pour l'étude du sous-développement", Cahiers, série F, Nr. 1, S. 31 ff.
- Pfeffer, Karl Heinz und Schaafhausen, Irma, "Griechenland - Grenzen wirtschaftlicher Hilfe für den Entwicklungserfolg", Hamburg 1959
- Pfeffer, Karl Heinz, "Sozialökonomische Probleme bei der Gründung neuer Staaten", Wirtschaftsdienst, 1958, Nr. 2, S. 73 ff.
- Pick, Franz, "Black market yearbook 1955", New York 1955
- Pick, Franz, "Pick's currency yearbook", Jg. 1958 - 1960, New York 1958, 1959, 1960
- Prebisch, Raúl, "Commercial policy in the underdeveloped countries", AER, 49: 1959, Nr. 2, S. 251 - 273
- Price, M. Philips, "Die Türkei. Vergangenheit und Gegenwart", Nürnberg 1958
- Rist, Léonard, "Réflexions sur le développement économique (réponse à un questionnaire de l'I.S.E.A.)", Cahiers, série F, Nr. 2, 1955, S. 127 ff.
- Robinson, E.A.G., "Economic Consequences of the size of nations. Proceedings of a conference held by the International Economic Association", London 1960
- Rondot, Pierre, "Les Musulmans devant la technique", Cahiers, série V, Nr. 2, 1960, S. 37 - 63
- Rosenberg, Nathan, "Capital formation in underdeveloped countries", AER, 50: 1960, Nr. 4, S. 706 - 715
- Rosenstein-Rodan, P.N., "Les besoins de capitaux dans les pays sous-développés", Economie Appliquée, 7: 1954, Nr. 1/2, S. 77 ff.
- Rostow, W.W., "The take-off into self-sustained growth", in "Economics of Underdevelopment", S. 155 - 186
- Rostow, W.W., "The stages of economic growth", The Economic History Review, second series, 12: 1959, Nr. 1, S. 1 - 16
- Salant, William A., "Taxes, income determination, and the balanced budget theorem", RES, 39: 1957, Nr. 2, S. 152 ff
- Sampaio, Alde, "Inflation and economic growth", Giornale, 19: 1960, Nr. 3/4, S. 158 - 222
- Samuelson, Paul A., "Volkswirtschaftslehre", 2. Auflage, Köln-Deutz 1955

- Sanus, Burhan Zihni, "Aperçu sur l'évolution de la politique monétaire de la République Turque", Revue de la Société Belge d'Etudes et d'Expansion, 1958, Nr. 180, S. 353 ff.
- Saville, Lloyd, "A problem in the economics of price control", SEJ, 18: 1951, Nr. 2, S. 179 - 188
- Sayers, R.S., "Central banking in underdeveloped countries", Kairo 1956
- Schatz, Sayre P., "Inflation in underdeveloped areas: a theoretical analysis", AER, 47: 1957, Nr. 5, S. 571 - 593
- Schlesinger, James R., "The role of the monetary environment in cost-inflation", SEJ, 24: 1960, Nr. 1, S. 12 - 27
- Schmidt, Ernst, "Der Baumwollanbau in der Türkei und seine wirtschaftsgeographischen Grundlagen", Diss. München 1957
- Schmidt, Heinrich, "Die Errichtung einer Musterprovinz zur Umgestaltung der türkischen Land- und Forstwirtschaft", Wasser und Nahrung, 1959, Nr. 3, S. 164 - 169
- Scitovsky, T., "Croissance balancée ou non balancée", Economie Appliquée, 12: 1959, Nr. 1/2, S. 7 - 22
- Seyda, Mahmut, "Die Probleme der türkischen Handelsbilanz", Südosteuropa-Jahrbuch, 4. Band, München 1960, S. 60 - 66
- Simonet, Henri, "La formation du capital dans les pays sous-développés et l'assistance financière étrangère", Brüssel 1959
- Singer, Hans W., "The distribution of gains between the investing and borrowing countries", AER, 40: 1950, Nr. 2
- Singer, Hans W., "Problems of industrialization of underdeveloped countries", "Economic Progress", S. 171 ff.
- Sözeri, Salâhaddin, "Der Wirtschaftsaufbau der Türkei nach dem Zweiten Weltkrieg", Kiel 1955
- Spengler, Joseph J., "Public bureaucracy, resource structure, and economic development: a note", Kyklos, 11: 1958, Nr. 4, S. 459 ff.
- Staley, Eugene, "The future of underdeveloped countries. Political implications of economic development." New York 1954
- Statistisches Bundesamt, "Statistisches Jahrbuch für die Bundesrepublik Deutschland, Band 1957 und 1960, Stuttgart und Mainz 1957 bzw. 1960
- Stützel, Wolfgang, "Volkswirtschaftliche Saldenmechanik", Tübingen 1958
- Sur, Fadil Hakkı, "Staatshaushalt und Finanzsystem der Türkei", Handbuch der Finanzwissenschaft, 2. Aufl., Tübingen 1958, S. 490 - 508
- Thirring, Hans, "Homo sapiens. Psychologie der menschlichen Beziehungen", 2. Aufl., Wien 1949, Band I
- Thornburg, Max Weston, Spry, Graham und Soule, George, "Turkey: An economic appraisal", New York 1949

- Vakil, C.N. und Brahmanand, P.R., "Technical knowledge and managerial capacity as limiting factors on industrial expansion in underdeveloped countries", "Economic Progress", S. 271 - 291
- Varga, Etienne, "Influence des transformations démographiques sur les besoins de capitaux", Cahiers, série F, Nr. 3, 1956, S. 53 ff.
- Vatan, "Les crédits du fonds de relèvement et de prêt", TAA Nr.B/ 2138
- Viner, Jacob, "America's aims and the progress of underdeveloped countries", in "Progress of Underdeveloped Areas", S. 175 ff.
- Viner, Jacob, "Stabilität und Fortschritt: Das Problem der ärmeren Länder", Zeitschrift für Nationalökonomie, 1958, Nr. 1, S. 23 - 59
- Wai, U Tun, "The relation between inflation and economic development: a statistical inductive study", IMF Staff Papers, 7: 1959, Nr. 2, S. 302 - 317
- Wallich, Henry C., "Some notes towards a theory of derived development", in "Economics of Underdevelopment", S. 189 ff.
- Wassermann, William, "The teaching and use of statistics in Turkey", The American Statistician, 12: 1958, Nr. 2, S. 16 - 18
- Watnick, Morris, "The appeal of communism to the underdeveloped peoples", in "Progress of Underdeveloped Areas", S. 152 ff.
- Wendt, Siegfried, "Die Lehre vom Geldwert", Minden i.W., 1948
- West, Quentin M. - US. Department of Agriculture, "Agricultural development in Turkey. Effects on products competitive with US farm products", Washington 1958
- Wilbrandt, Hans, "Zum Aufstieg von Entwicklungsländern. Vorbild und Warnung des Beispiels Türkei", in "Gegenwartigprobleme der Agrarökonomie. Festschrift für Fritz Baade zum 65. Geburtstag", Hamburg 1958, S. 423 - 457
- Winnigstedt, "Bericht über eine Reise durch die Türkei zum Studium der türkischen Landwirtschaft, insbesondere der Schafzucht und der übrigen Tierzucht in den Tagen vom 7. - 21. September 1957", Bonn 1957 (vervielfältigt)
- Wolf, Charles, jr. und Sufrin, Sidney C., "Capital formation and foreign investment in underdeveloped areas", Syracuse, New York 1955
- Wu, Yuan-Li, "Government guarantees and private foreign investment", AER, 40: 1950, Nr. 1, S. 61 ff.
- Yaman, M., "Situation des lamineries en Turquie", TAA v.26.2.1960
- Yasa, Menduk, "Tendance et structure des dépenses publiques en Turquie", in "Les effets économiques des dépenses publiques", Paris 1956, S. 241 - 256
- Yenal, Oktay, "Money and prices in Turkey, 1933 - 1957", Istanbul 1960 (vervielfältigt)

- Thorp, Willard L., "Some basic policy issues in economic development", AER, 41: 1951, Nr. 2, S. 407 - 417
- Timm, Herbert, "Bemerkungen zum multiplikativen Effekt eines wachsenden ausgeglichenen Budgets", Finanzarchiv, N.F., 18: 1957, Nr. 1
- Tuna, Orhan, "Le problème de l'assurance contre le chômage en Turquie", RFSE, 14: 1952/53, S. 131 - 134
- Tuna, Orhan, "Le revers de la médaille", TAA v. 6.4.1960
- Tunçer, Selahaddin, "Investissement au capital privé", TAA Nr. B/2281 und B 2282
- Turkish Information Office, "Oil in Turkey", New York 1957
- Türkiye İktisat Gazetesi, "Les banques commerciales", TAA Nr. B/2404
- Türkiye İş Bankası A.Ş., "Review of Economic Conditions", Jahrgang 1958 - 1960
- Ülkmen, Hakkı, "Les entreprises industrielles et minières de l'état en Turquie", Les Annales de l'Economie Collective, 44: 1956, S. 377 - 394
- Union of Chambers of Commerce, Industry and Commodity Exchanges of Turkey, "Turkey - A promising field for foreign investment", Ankara 1957
- Union of Chambers of Commerce, Industry and Commodity Exchanges of Turkey, "Economic report", Jg. 1957 und 1958, Ankara 1957 bzw. 1958
- Union of Chambers of Commerce, Industry and Commodity Exchanges of Turkey, "The development of the citrus fruit industry in Turkey", Turkish Economic Review, 1: 1960, Nr. 1
- Union of Chambers of Commerce, Industry and Commodity Exchanges of Turkey, "The wine industry in Turkey", Ankara 1958
- Union of Chambers of Commerce, Industry and Commodity Exchanges of Turkey, "The paper industry in Turkey", Ankara 1958
- United Nations, "Measures for the economic development of under-developed countries. Report by a group of experts appointed by the Secretary-General of the United Nations", New York 1951
- United Nations, "Economic survey of Asia and the Far East", Band 1957 und 1958, Bangkok 1958 bzw. 1959
- United Nations, "Management of industrial enterprises in under-developed countries", New York 1958
- United Nations, "Demographic yearbook 1959", New York 1960
- United Nations, "Monthly Bulletin of Statistics", 1960, Nr. 11
- US. Department of Commerce, "Investment in Turkey. Basic information for United States businessmen", Washington 1956
- US. Department of Commerce, "Statistical abstract of the United States 1959", Washington, D.C., 1959

- Young, Allyn A., "Increasing returns and economic progress",  
The Economic Journal, 37: 1928, Nr. 152,  
S. 527 - 542
- Zimmerling, Kurt, "Das türkische Chromerz", Schreibmaschinen-  
bericht, Istanbul, 16. 12. 1959
- Zimmermann, L.J., "Geschichte der theoretischen Volkswirt-  
schaftslehre", Köln-Deutz 1954
- "Zonguldak coal field and Ereğli Kömürleri İşletmesi", Ankara  
1956

b) Gesetze und Verordnungen

- Gesetz Nr. 1715, "Loi relative à la Banque Centrale de la  
République de Turquie", vom 11. Juni 1930,  
Resmî Gazete Nr. 1533
- Gesetz Nr. 7129, "Loi sur les Banques", vom 23. Juni 1958,  
Resmî Gazete Nr. 9944
- Gesetz Nr. 6224, "Gesetz zur Förderung ausländischen Kapitals",  
vom 18.1.1954
- Verordnung Nr. 4/5842, "Décret No. 14 relatif à la Protection  
de la Valeur de la Monnaie Turque", vom 28.7.1955,  
Resmî Gazete Nr. 9104
- Gesetz Nr. 6731 (Preiselemente), erlassen am 7.6.1956,  
Resmî Gazete Nr. 9329
- Verordnung Nr. 4/6620 (Schaffung des Bankkreditregelungs-  
ausschusses), erlassen am 7.2.1956,  
Resmî Gazete Nr. 9233
- Anhang Nr. 5 zur Verordnung Nr. 14 betr. Schutz der türkischen  
Währung (Beschluss des Bankkreditregelungsausschus-  
ses), Beschluss vom 19.6.1956,  
Resmî Gazete Nr. 9344
- Erlaß Nr. 4/7463, Arrêté K/1020 vom 19.6.1956,  
Resmî Gazete Nr. 9337 (Preiselemente)

## L e b e n s l a u f

**Name:** P e t e r s , Lothar Hermann Kurt,  
geboren am 25. Januar 1936 in Genthin

**Eltern:** Hermann Peters und dessen Ehefrau  
Edeltraute, geb. Leopold

**Ehefrau:** Renate Peters, geb. Rühl. Tag der  
Eheschließung: 7. 7. 1961

**Schulbildung:** Volksschule in Genthin und Frankfurt a. M.,  
1942 - 1950,  
Handelsschule zu Offenbach a. M.,  
1950 - 1952,  
Wirtschaftsoberschule Frankfurt a. M.,  
1952 - 1955

**Studium:** Wirtschaftswissenschaften an der Wirtschafts-  
und Sozialwissenschaftlichen Fakultät der  
Johann Wolfgang Goethe-Universität,  
Frankfurt a. M., Sommersemester 1955 bis  
Wintersemester 1959/60

**Akad. Lehrer:** Prof. Dr. Blind, Prof. Dr. Flaskämper,  
Prof. Dr. Hagenmüller, Prof. Dr. Hax,  
Prof. Dr. Herzog, Prof. Dr. Napp-Zinn,  
Prof. Dr. Dr. h. c. Dr. h. c. Neumark,  
Prof. Dr. Priebe, Prof. Dr. Dr. Wehrle

**Akad. Grad:** Diplom-Volkswirt, erlangt an der oben  
genannten Fakultät am 13. 5. 1959

**Wissenschaftliche Hilfskraft** am Sozialwissenschaftlichen  
Archiv der Johann Wolfgang Goethe-Universität  
von August 1960 bis Februar 1962

**Hilfsreferent** im Bundesamt für gewerbliche Wirtschaft, Frankfurt a. M.  
seit März 1962





